

# besluit

In het verzoek van 15 februari 2012, BPR2012/50807 hebben het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amsterdam en Diemen ten behoeve van de GGD Amsterdam en het dagelijks bestuur van de openbare gezondheidszorg Amstelland verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie in verband met het verrichten van epidemiologisch onderzoek en tot het verlenen van toestemming aan laatstgenoemd bestuur tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## **Paragraaf 1. Begripsbepalingen**

### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de GGD: het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amsterdam en Diemen ten behoeve van de GGD Amsterdam en het dagelijks bestuur van de openbare gezondheidszorg Amstelland;
- b. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- c. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- d. de verstrekkingvoorziening: de verstrekkingvoorziening bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
- e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
- f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
- i. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 2°, van het Besluit GBA;
- j. de blokkering van een persoonslijst: de opnemings op een persoonslijst van een ingeschrevene door het college van burgemeester en wethouders van het gegeven "datum ingang blokkering persoonslijst" in verband met het versturen van de persoonslijst naar de volgende gemeente van inschrijving;
- k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

- I. het werkgebied: de gemeenten die zijn vermeld in de autorisatietabel van de GGD.

Datum  
6 maart 2012

## **Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de GGD**

### **Artikel 2**

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingeschrevenen in het werkgebied van de GGD geselecteerd, voor zover de persoonslijst van de ingeschrevene niet is geblokkeerd of opgeschort.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage I opgenomen gegevens aan de GGD verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. Aan de GGD worden slechts gegevens verstrekt als opgenomen in bijlage I, indien deze noodzakelijk zijn voor het selecteren van ingeschrevenen voor door de GGD te verrichten onderzoek ten behoeve van het verwerven van, op epidemiologische analyse gebaseerd, inzicht in de gezondheidssituatie van de bevolking binnen het werkgebied.
4. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de GGD, als bedoeld in het tweede lid, zullen jaarlijks plaatsvinden.
5. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door het Agentschap BPR in overleg met de GGD vastgesteld.

## **Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de GGD**

### **Artikel 3**

1. Indien een verstrekking aan de GGD op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de GGD die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

## **Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten**

Datum  
6 maart 2012

### **Artikel 4**

De GGD heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA.

## **Paragraaf 5. Slotbepalingen**

### **Artikel 5**

1. De GGD verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de GGD;
  - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de GGD;
  - c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de GGD.

### **Artikel 6**

Het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 19 december 2011, BPR2011/U56877 wordt ingetrokken.

### **Artikel 7**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 15 maart 2012.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden bekendgemaakt door middel van terinzagelegging. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 6 maart 2012

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé  
*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens  
en Reisdocumenten*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## BIJLAGE I

Datum  
6 maart 2012

Bijlage bij artikel 2 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 6 maart 2012, BPR2012/50807

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.01.10	A-nummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
<b>02</b>	<b>OUDER1</b>
02.03.30	Geboorteland Ouder1
02.04.10	Geslachtsaanduiding Ouder1
<b>03</b>	<b>OUDER2</b>
03.03.30	Geboorteland Ouder2
03.04.10	Geslachtsaanduiding Ouder2
<b>04</b>	<b>NATIONALITEIT</b>
04.05.10	Nationaliteit
<b>05</b>	<b>HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP</b>
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.11.60	Postcode

# Toelichting

Datum  
6 maart 2012

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze<sup>1</sup> GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

### *Het autorisatiebesluit*

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt.

---

<sup>1</sup> Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

**Datum**  
6 maart 2012

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De selectieverstrekking van gegevens*

Enmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

### *Overige verstrekkingen*

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer over het GBA-netwerk in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekkt.

## **3. GGD Amsterdam**

De geadresseerden van dit autorisatiebesluit zijn de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amsterdam en Diemen ten behoeve van de GGD Amsterdam en het dagelijks bestuur van de openbare gezondheidszorg Amstelland (in deze toelichting genoemd: de GGD).

De GGD is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

GGD Amsterdam is een gemeentelijke dienst die voor de gemeenten Amsterdam, Diemen en voor GGD Amstelland werkzaamheden uitvoert op het gebied van de publieke gezondheidszorg.

### 3.1. Taken van de GGD

Datum  
6 maart 2012

Op grond van artikel 2, tweede lid, onder a, van de Wet publieke gezondheid dienen gemeenteraden zorg te dragen voor het verwerven van inzicht in de gezondheidssituatie van de bevolking, dat op epidemiologische analyse is gebaseerd. In artikel 14 van de Wet publieke gezondheid wordt bepaald dat de gemeenteraden ter uitvoering van onder meer bovengenoemde taak, dienen zorg te dragen voor de instelling en instandhouding van gemeentelijke gezondheidsdiensten. Op basis van de genoemde artikelen en de gemeenschappelijke regeling is de GGD bevoegd tot het verrichten van epidemiologisch onderzoek.

Voor het verrichten van epidemiologisch onderzoek heeft de GGD jaarlijks een selectie van alle ingeschrevenen uit de basisadministraties in het werkgebied van de GGD nodig. Uit de geselecteerde personen kan de GGD steekproeven trekken voor de diverse epidemiologische onderzoeken. De groep personen uit de steekproef, die is getrokken ten behoeve van een bepaald onderzoek, wordt aangeschreven met het verzoek deel te nemen aan dat onderzoek.

De GGD dient, uit privacyoverwegingen, de gegevens van de personen die niet worden aangeschreven, en van de personen, die hebben aangegeven niet te willen deelnemen aan een onderzoek, zo snel mogelijk uit zijn bestanden te verwijderen.

Om deze reden dient de GGD het trekken van de steekproeven en het aanschrijven van de potentiële deelnemers van een onderzoek binnen korte termijn na de selectiedatum uit te voeren.

### 3.2. Wijzen van verstrekken aan de GGD

De GGD heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor beschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. De GGD krijgt hiervoor een selectieverstrekking uit de GBA.

#### *De selectieverstrekking van gegevens aan de GGD*

Jaarlijks worden de persoonslijsten geselecteerd van ingeschrevenen in het werkgebied van de GGD. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage I aan de GGD verstrekt. Deze gegevens mogen uitsluitend worden opgevraagd ten behoeve van het verrichten van epidemiologisch onderzoek door de GGD.

### 3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De verstrekking van de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I is onder meer noodzakelijk om er voor te zorgen dat de groep personen uit de steekproef een doorsnede van de bevolking binnen het werkgebied is.

Ook kan een gegeven, opgenomen in bijlage I, van belang zijn voor het trekken van een steekproef voor epidemiologisch onderzoek onder een bepaald deel van de bevolking binnen het werkgebied. Dit kan bijvoorbeeld een onderzoek onder personen van een bepaalde nationaliteit zijn.

Naast de gegevens Geboorteland Ouder1 en Ouder2 zijn de gegevens Geslachtsaanduiding Ouder1 en Ouder2 nodig om een steekproef te kunnen trekken op basis van etniciteit. Voor de juiste vaststelling van de etniciteit is het namelijk nodig om te weten of het gegeven het geboorteland van de moeder of van de vader betreft. Verwerking van het bijzondere gegeven "eticiteit" is in principe verboden op grond van artikel 16 van de Wet bescherming

persoonsgegevens. Echter, onder bepaalde voorwaarden, opgenomen in artikel 23 van de Wet bescherming persoonsgegevens, is de verwerking van dat gegeven toegestaan. In dit geval is verwerking van het gegeven etniciteit door de GGD toegestaan, omdat de GGD voldoet aan de voorwaarden van artikel 23, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens. Het epidemiologisch onderzoek dient een algemeen belang, te weten het belang van bevordering en bescherming van de volksgezondheid. Het gaat om kwantitatief onderzoek met gebruikmaking van statistische of wetenschappelijke methodes waarmee wordt beoogd om over doelgroepen of populaties uitspraken te doen op niet-individueel identificeerbaar niveau. Er worden voorzieningen getroffen om te waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen niet onevenredig wordt geschaad. Daarom wordt ervoor gezorgd dat herleiding tot individuele personen redelijkerwijs wordt voorkomen. Daartoe wordt zoveel mogelijk onderscheid gemaakt tussen een communicatiebestand met direct identificerende gegevens (=steekproefbestand GBA) en het onderzoeksbestand en het zo snel mogelijk teniet doen van koppelingsmogelijkheden daartussen en/of vernietigen van de communicatiegegevens.

**Datum**  
6 maart 2012

In het uiteindelijke onderzoeksbestand zijn de geboortelanden van persoon, vader en moeder verwijderd uit dit bestand. Daardoor wordt herleidbaarheid tot individuele personen voorkomen. Verder wordt na afronding van het onderzoek het communicatiebestand (=steekproefbestand uit GBA) vernietigd.

### **3.4. Bijzonderheden aangaande de GGD**

Voor de taak epidemiologie is reeds een ander autorisatiebesluit aan de GGD verleend. Het besluit regelt spontane gegevensverstrekking en de gegevensverstrekking op verzoek ten behoeve van het epidemiologisch onderzoek. De gegevensverstrekking op verzoek vindt plaats ten behoeve van het aanschrijven van ingeschrevenen (na het trekken van de steekproef) die door de GGD worden verzocht deel te nemen aan een epidemiologisch onderzoek. Indien een persoon heeft aangegeven deel te willen nemen aan een onderzoek kan er spontane gegevensverstrekking over deze persoon plaatsvinden.

## **4. Inlichtingenplicht**

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de GGD tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de GGD om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de GGD.

## **5. Wijzigingen**

Met dit besluit worden het autorisatiebesluit voor de GGD Amsterdam van 19 december 2011, BPR2011/U56877 ingetrokken. De reden daarvan is de volgende. In het onderhavige besluit is de doelgroep voor de steekproeftrekking uitgebreid met personen van 0 tot en met 17 jaar, zodat nu alle ingeschrevenen in het werkgebied tot de doelgroep behoren. Zodoende kan de GGD voldoende gegevens verzamelen om een goed afgewogen steekproef te kunnen trekken.