

# besluit

In het verzoek van 12 mei 2016, 2016-0000291333 heeft de directeur van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de bevoegdheid tot het uitreiken van de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## **Paragraaf 1. Begripsbepalingen**

### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de directeur: de directeur van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;

- k. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
- l. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- m. BSBm: Bestuurlijke Strafbeschikking milieu, als bedoeld in artikel 257a Wetboek van Strafvordering jo. artikel 4.2 onder a Besluit OM-afdoening en de Richtlijn Bestuurlijke Strafbeschikkingsbevoegdheid milieu- en keurfeiten.

## **Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de directeur**

### **Artikel 2**

- 1. Aan de directeur wordt op verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
- 2. De directeur verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een persoon die een BSBm opgelegd krijgt.
- 3. Aan de directeur worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de directeur bij verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

## **Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de directeur**

### **Artikel 3**

- 1. Indien een verstrekking aan de buitengewoon opsporingsambtenaar op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
- 2. De verstrekkingen aan de buitengewoon opsporingsambtenaar die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
- 3. Indien aan de buitengewoon opsporingsambtenaar gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

## **Paragraaf 4. Slotbepalingen**

### **Artikel 4**

1. De directeur verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de directeur;
  - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de directeur;
  - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de directeur.

### **Artikel 5**

Dit besluit treedt in werking terugwerkend tot 1 augustus 2016.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 2 augustus 2016.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé  
*Directeur Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## **BIJLAGE**

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
<b>05</b>	<b>HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP</b>
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
<b>06</b>	<b>OVERLIJDEN</b>
06.08.10	Datum overlijden
<b>07</b>	<b>INSCHRIJVING</b>
07.70.10	Indicatie geheim
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland

**Datum**  
2 augustus 2016  
**Kenmerk**  
2016-0000385041

08.13.20 Datum aanvang adres buitenland  
08.13.30 Regel 1 adres buitenland  
08.13.40 Regel 2 adres buitenland  
08.13.50 Regel 3 adres buitenland

**58 VERBLIJFPLAATS**

58.09.10 Gemeente van inschrijving  
58.10.10 Functie adres  
58.10.20 Gemeentedeel  
58.10.30 Datum aanvang adreshouding  
58.11.10 Straatnaam  
58.11.15 Naam openbare ruimte  
58.11.20 Huisnummer  
58.11.30 Huisletter  
58.11.40 Huisnummertoevoeging  
58.11.50 Aanduiding bij huisnummer  
58.11.60 Postcode  
58.11.70 Woonplaatsnaam  
58.11.80 Identificatiecode verblijfplaats  
58.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding  
58.12.10 Locatiebeschrijving  
58.13.10 Land adres buitenland  
58.13.20 Datum aanvang adres buitenland  
58.13.30 Regel 1 adres buitenland  
58.13.40 Regel 2 adres buitenland  
58.13.50 Regel 3 adres buitenland

**12 REISDOCUMENT**

12.35.10 Soort Nederlands reisdocument  
12.35.20 Nummer Nederlands reisdocument  
12.35.30 Datum uitgifte Nederlands reisdocument

# Toelichting

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

### *Het autorisatiebesluit*

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm

van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De verstrekking op verzoek*

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

### *Overige verstrekkingen*

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

**Datum**  
2 augustus 2016  
**Kenmerk**  
2016-0000385041

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

### **3. De directeur van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe**

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de directeur van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe (in deze toelichting genoemd: de directeur).

Een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)/ Omgevingsdienst is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

#### **3.1. Taak van de directeur**

Het uitvaardigen van een Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (hierna: BSBm) is een directe bevoegdheid van de directeur van de omgevingsdienst/RUD en is dus niet gemandateerd of gedelegeerd. Bij de BSBm is een bestuursorgaan bevoegd bij strafbeschikking een strafrechtelijke boete op te leggen. Hiertoe vullen Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) een zogenaamde combibon in.

#### **3.2. Wijzen van verstrekken aan de directeur**

De directeur krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de directeur vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de directeur behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

##### *De verstrekking van gegevens op verzoek aan de directeur*

De directeur mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De directeur mag gegevens opvragen over personen aan wie een BSBm opgelegd wordt door een BOA. Bij het invullen van de voornoemde combibon, het opmaken van het proces-



verbaal, het aanleveren van de zaak bij het CJIB en het versturen van de combibon aan de verdachte c.q. bestrafte dienen deze persoonsgegevens ingevuld te worden.

### **3.3. Toelichting te verstrekken gegevens**

De directeur krijgt alle gegevens verstrekt die nodig zijn voor de gehele administratieve afhandeling van het opleggen van een BSBm. Dit bestaat uit het correct invullen van de combibon, voor het opmaken van het proces-verbaal en het aanleveren van de zaak bij het CJIB.

De directeur heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "Datum sluiting", "Aanduiding naamgebruik", "Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

De directeur heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de directeur aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Met het gegeven 08.13.20 Datum aanvang adres buitenland krijgt de directeur gegevens van niet-ingezetenen verstrekt. Deze verstrekking is noodzakelijk om te bepalen of de ingeschrevene tot de doelgroep van de directeur behoort en om niet-ingezetenen te kunnen aanschrijven.

## **4. Inlichtingenplicht**

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de directeur tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de directeur om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de directeur.

## **5. Publicatie**

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, [www.rvig.nl](http://www.rvig.nl).