

# besluit

In het verzoek van 24 augustus 2010, BPR2010/53149 heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van de Dienst Donorregister verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie in verband met het uitvoeren van artikel 10 van de Wet op de orgaandonatie en tot het verlenen van toestemming aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## **Paragraaf 1. Begripsbepalingen**

### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van VWS: de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van de Dienst Donorregister;
- b. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- c. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- d. de verstrekkingvoorziening: de verstrekkingvoorziening bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
- e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
- f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
- i. de afnemersindicatie: de codering die de minister van VWS aanduidt in verband met de uitvoering van een autorisatiebesluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel behorende bij dat besluit;
- j. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 2°, van het Besluit GBA;
- k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. het donorregister: het donorregister, bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Wet op de orgaandonatie.

## **Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van VWS**

### **Artikel 2**

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd, indien:
  - a. de ingeschrevene zich op 31 december van het jaar voorafgaand aan de selectiedatum minimaal drie maar nog geen vier jaar nieuw of opnieuw in Nederland heeft gevestigd, en
  - b. de ingeschrevene op 31 december van het jaar van vestiging of hernieuwde vestiging in Nederland ten minste de leeftijd van negentien jaar heeft bereikt, en
  - c. de bijhouding van de persoonslijst van de ingeschrevene niet is opgeschort, en
  - d. op de persoonslijst van de ingeschrevene geen afnemersindicatie of historische afnemersindicatie van de minister van VWS is opgenomen.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage I opgenomen gegevens aan de minister van VWS verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de minister van VWS, als bedoeld in het tweede lid, zullen jaarlijks plaatsvinden.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door het Agentschap BPR in overleg met de minister van VWS vastgesteld.

## **Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van VWS**

### **Artikel 3**

1. Indien een verstrekking aan de minister van VWS op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekkingen aan de minister van VWS die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van VWS gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

## **Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten**

**Datum**  
17 november 2011

### **Artikel 4**

De minister van VWS heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA.

## **Paragraaf 5. Slotbepalingen**

### **Artikel 5**

1. De minister van VWS verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van VWS;
  - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van VWS;
  - c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van VWS.

### **Artikel 6**

Het besluit van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 15 juli 2009, BPR2009/53217, wordt ingetrokken.

### **Artikel 7**

In dit besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht. De in bijlage II bij dit besluit opgenomen gegevens worden toegevoegd aan bijlage I bij dit besluit.

### **Artikel 8**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2012, met uitzondering van artikel 7, dat in werking treedt op het moment dat de gegevens uit bijlage II in alle gemeentelijke basisadministraties van persoonsgegevens zijn opgenomen, Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest deze gegevens op te nemen in de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit en deze autorisatietabelregel in werking is getreden.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden bekendgemaakt door middel van terinzagelegging. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

**Datum**  
17 november 2011

's-Gravenhage, 17 november 2011

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé  
*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens  
en Reisdocumenten*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## **BIJLAGE I**

**Datum**  
17 november 2011

Bijlage bij de artikelen 2 en 7 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 november 2011, BPR2010/53149

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
<b>05</b>	<b>HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP</b>
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
<b>07</b>	<b>INSCHRIJVING</b>
07.70.10	Indicatie geheim
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.14.20	Datum vestiging in Nederland

## **BIJLAGE II**

**Datum**  
17 november 2011

Bijlage bij de artikelen 7 en 8 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 november 2011, BPR2010/53149

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

# Toelichting

Datum  
17 november 2011

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze<sup>1</sup> GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. Ten tijde van het nemen van dit besluit vindt de systematische verstrekking van gegevens ten dele nog plaats uit de afzonderlijke gemeentelijke basisadministraties. Na verloop van tijd zullen alle systematische gegevensverstrekkingen met behulp van de verstrekkingsvoorziening plaatsvinden. De systematische verstrekking van gegevens geschiedt in beginsel over een datacommunicatienetwerk (het GBA-netwerk). In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking uit de afzonderlijke basisadministraties en de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

### *Het autorisatiebesluit*

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

---

<sup>1</sup> Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.

Organisaties dienen tevens in het bezit te zijn van een goedgekeurd geautomatiseerd systeem alvorens toestemming kan worden verleend tot aansluiting op het GBA-netwerk waarover de systematische gegevensverstrekking aan de organisatie plaats kan vinden.

**Datum**  
17 november 2011

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt. In het autorisatiebesluit wordt tevens de toestemming tot aansluiting op het GBA-netwerk opgenomen.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de gemeentelijke GBA-systemen en de verstrekkingsvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De selectieverstrekking van gegevens*

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

### *Overige verstrekkingen*

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst mee verstrekt.



### **3. De Dienst Donorregister van het ministerie van Volksgezondheid , Welzijn en Sport**

Datum  
17 november 2011

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van de Dienst Donorregister (in deze toelichting genoemd: de minister van VWS).

De minister van VWS is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **3.1. Taak van de Dienst Donorregister**

De Dienst Donorregister is belast met de uitvoering van de Wet op de orgaandonatie (verder te noemen de WOD). In de WOD worden regels gesteld omtrent het ter beschikking stellen van organen voor de geneeskundige behandeling van anderen. Voor dit doel is een donorregister opgericht, waarin op basis van donorformulieren wordt bijgehouden wie toestemming heeft verleend tot het verwijderen van zijn organen, - eventueel met beperkingen -, wie daartegen bezwaar heeft gemaakt dan wel wie de beslissing terzake wenst over te laten aan zijn nabestaanden (de zogenaamde wilsbeschikking). Het donorregister wordt gehouden door de Dienst Donorregister.

Artikel 10, vierde lid, van de WOD is gewijzigd bij Wet van 23 juni 2006, Stb.311. Op grond daarvan is het mogelijk om aan nieuw ingezetenen een donorformulier toe te zenden. Het vierde lid van artikel 10 van de WOD bepaalt dat bij algemene maatregel van bestuur een donorformulier kan worden toegezonden aan personen die na het bereiken van de leeftijd van 19 jaar nieuw in een basisadministratie zijn ingeschreven. Het besluit van 17 september 2008 houdende wijziging van artikel 3 van het Besluit donorregister maakt dit mogelijk. Ingezetenen die ten minste drie jaar maar nog geen vier jaar nieuw of opnieuw in een gemeentelijke basisadministratie zijn ingeschreven, de nieuw ingezetenen, zijn tot nu toe niet op een structurele wijze voorzien van een donorformulier, waardoor mogelijk een aantal registraties in het donorregister is gemist. Een uitzondering hierop vormen de nieuw ingezetenen die in het jaar van (hernieuwde) inschrijving in een gemeentelijke basisadministratie de leeftijd van 19 jaar nog niet hadden bereikt. Aan deze groep wordt op grond van het eerste lid van artikel 3 van het Besluit donorregister, in het jaar volgend op dat waarin zij 18 jaar zijn geworden, een donorformulier toegezonden.

#### **3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van VWS**

De minister van VWS heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor beschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. De minister van VWS krijgt hiervoor een selectieverstrekking uit de GBA.

*De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van VWS*

Jaarlijks worden de persoonslijsten geselecteerd van personen die nieuw zijn ingeschreven in een gemeentelijke basisadministratie en van personen die na emigratie weer terugkeren naar Nederland. Het betreft een jaarlijkse selectie voor het toezenden van een donorformulier aan nieuw ingezetenen. Bij de selectie wordt rekening gehouden met het aantal jaren dat een nieuw ingezetene is ingeschreven in een gemeentelijke basisadministratie. Het uitgangspunt is drie jaar. Nieuw ingezetenen van wie de wilsverklaring in het donorregister is geregistreerd, worden niet aangeschreven. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage I aan de minister van VWS verstrekt.

### **3.3. Toelichting te verstrekken gegevens**

**Datum**  
17 november 2011

De minister van VWS gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de GBA worden ontvangen.

De minister van VWS heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "datum sluiting", "aanduiding naamgebruik", "geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

De minister van VWS heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan derden en/of aan kerken. Indien dit het geval is, kan de minister van VWS aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

### **3.4. Bijzonderheden aangaande de minister van VWS**

De minister van VWS is ook geautoriseerd om gegevens uit de GBA verstrekt te krijgen ten behoeve van de Dienst Donorregister voor zijn taak 'bijhouden van het donorregister' en ten behoeve van de Stichting donorgegevens kunstmatige bevruchting in verband met het uitvoeren van artikel 3 van de Wet donorgegevens kunstmatige bevruchting. Voor deze taken zijn afzonderlijke autorisatiebesluiten genomen.

## **4. Inlichtingenplicht**

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van VWS tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van VWS om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van VWS.

## **5. Wijzigingen**

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 15 juli 2009, BPR2009/53217, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijzigingen in de autorisatie van de minister van VWS.

Het Agentschap BPR heeft op verzoek van de minister van VWS een nieuw autorisatiebesluit genomen naar aanleiding van een uitbreiding van de gegevensset.

Deze uitbreiding is een gevolg van het in gebruik nemen van de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waardoor de volgende gegevens aan de GBA zijn toegevoegd: 08.11.15 Naam Openbare ruimte, 08.11.70 Woonplaatsnaam, 08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats en 08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding.

Op het moment dat dit besluit wordt genomen staat niet vast op welke datum de technische koppeling tussen de BAG en de GBA gerealiseerd zal zijn. Om die reden is in het artikel over de inwerkingtreding van dit besluit opgenomen dat het gehele besluit in werking zal treden op 1 januari 2012, met uitzondering van de hiervoor genoemde gegevens. Deze zullen verstrekt worden aan de minister van VWS zodra het Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit aan te passen en deze in werking is getreden.

**Datum**

17 november 2011