

besluit

In het verzoek van 30 oktober 2023, 2023-0000687042, heeft de Autoriteit Consument en Markt verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 18 november 2015, 2015-0000650262.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. ACM: de Autoriteit Consument en Markt
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- j. de niet-ingezetene: de persoon die geen ingezetene is, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP en van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie personen;
- k. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- l. de afnemersindicatie: de codering die ACM aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- m. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

- aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- n. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeem-beschrijving als actueel gegeven in de basisregistratie personen is vermeld;
- o. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- p. Bestuurlijke boete: een bestuurlijke boete zoals bedoeld in:
- artikel 56, onder b, artikel 71, artikel 73, artikel 76b of artikel 89gc Mededingingswet;
 - artikel 2.9, onder b, van de Wet handhaving consumentenbescherming
 - artikel 60ad Gaswet;
 - artikel 18, tweede lid, Warmtewet;
 - artikel 77i van de Elektriciteitswet 1998;
 - artikel 15.4, tweede, derde en vierde lid, van de Telecommunicatiewet;
 - artikel 45f, eerste lid, onder a Loodsenwet;
 - artikel 9, eerste lid, onder b, Uitvoeringswet EU-Zeehavenverordening;
 - artikel 49 lid 1, Postwet;
 - artikel 76, tweede lid, onder a, van de Spoorwegwet;
 - artikel 96a van de Wet personenvervoer 2000;
 - artikel 11.24 van de Wet luchtvaart;
 - artikel 9, eerste lid, onder a, Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen;
 - artikel 12m, eerste en tweede lid Instellingswet ACM.
- q. Last onder dwangsom: een last onder dwangsom zoals bedoeld in:
- artikel 56, onder c, en artikel 89gc Mededingingswet;
 - artikel 2.9, onder a, van de Wet handhaving consumentenbescherming;
 - artikel 77h Elektriciteitswet 1998;
 - artikel 18, eerste lid, Warmtewet;
 - artikel 45f, eerste lid, onder b, Loodsenwet;
 - artikel 9, eerste lid, onder a Uitvoeringswet EU-Zeehavenverordening;
 - artikel 71 en 76, tweede lid, onder b, van de Spoorwegwet;
 - artikel 93, derde lid en artikel 94 van de Wet personenvervoer 2000;
 - artikel 11.24 van de Wet luchtvaart;
 - artikel 9, eerste lid onder b, Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen;
 - artikel 12m, vijfde lid, Instellingswet ACM.
- r. Last onder bestuursdwang: last onder bestuursdwang zoals bedoeld in:
- artikel 48, eerste lid, Postwet;
 - artikel 15.2 tweede en derde lid, Telecommunicatiewet;
 - artikel 60ac Gaswet.
- s. Zelfstandige last: zelfstandige last zoals bedoeld in:
- artikel 47 eerste lid, Postwet;
 - artikel 1b Gaswet;
 - artikel 5a Elektriciteitswet 1998;

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

- artikel 17 Warmtewet;
 - artikel 58b Mededingingswet;
 - artikel 9, tweede lid, Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen;
 - artikel 12j Instellingswet ACM;
 - Artikel 2.7 en 2.8 Wet handhaving consumentenbescherming.
- t. Verbod: een verbod zoals bedoeld in artikel 15.2a, tweede lid, Telecommunicatiewet.
- u. Toezegging: een toezegging zoals bedoeld in artikel 12h van de Instellingswet.
- v. Samenwerking en gegevensverstrekking: samenwerking met en gegevensverstrekking aan toezichthouders in een andere lidstaat en de Europese Commissie, zoals bedoeld in:
- artikelen 89b, 89gb en 89d van de Mededingingswet;
 - artikel 7 van de Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen;
 - artikel 72 van de Spoorwegwet;
 - artikel 11 van verordening 1/2003;
 - artikel 11 van verordening 139/2004;
 - artikel 3, tweede lid, van verordening 2019/942;
 - artikelen 3, 50 en 57 van verordening 2019/943;
 - artikel 4 verordening 715/2009;
 - artikel 1, tweede lid, van verordening 544/2009;
 - artikel 40 verordening 2018/1971;
 - artikelen 1, derde lid, 8 en 10 van verordening 227/2011;
 - artikel 3, tweede lid, van verordening 2017/1938;
 - artikel 5 van verordening 2015/2120;
 - artikel 3 van verordening 2019/941;
 - artikel 4 van verordening 2018/64;
- w. Toezichthouder in een andere lidstaat: een toezichthouder in een lidstaat binnen de Europese Unie zoals benoemd in de Europese verordeningen die zijn opgesomd in artikel 1, onder v.
- x. Toezichtstaken van de ACM, zoals bedoeld in:
- artikelen 2 en 88 Mededingingswet;
 - artikel 2.2. Wet handhaving consumentenbescherming;
 - artikel 5 eerste lid van de Elektriciteitswet 1998;
 - artikel 1a Gaswet;
 - artikel 15.1 derde lid van de Telecommunicatiewet;
 - artikel 45b, lid 1 van de Loodsenwet;
 - artikel 8, Uitvoeringswet EU-Zeehavenverordening;
 - artikel 37 Postwet;
 - artikel 70 Spoorwegwet;
 - artikel 87, vijfde lid, van de Wet personenvervoer 2000;

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

- artikel 11.14a Wet luchtvaart;
- artikel 15 Warmtewet;
- artikel 7 Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen;
- artikel 19 Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiency;
- artikel 8 Wet implementatie EU-richtlijn hernieuwbare energie voor garanties van oorsprong;
- artikelen 7 en 48, vierde lid, Drinkwaterwet.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan ACM

Artikel 2

1. Aan ACM wordt op haar verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I en II bij dit besluit.
2. ACM verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over:
 - a) een ingeschrevene van wie bij de ACM bij de uitvoering van haar toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving heeft overtreden waar de ACM toezicht op houdt, of
 - b) een ingeschrevene die in relatie staat of stond tot de persoon genoemd onder a ten tijde van de vermoedelijke overtreding en van wie bij de ACM bij de uitvoering van zijn toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij betrokken is of is geweest bij het overtreden van wet- of regelgeving, of
 - c) een ingeschrevene wiens gegevens nodig zijn om door de ACM te verstrekken aan de Europese Commissie of een toezichthouder in een andere lidstaat ten behoeve van samenwerking en gegevensverstrekking.
3. ACM verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over:
 - a) een ingeschrevene aan wie door de ACM een bestuurlijke boete wordt opgelegd of bij wie door de ACM een bestuurlijke boete wordt geïnd, of
 - b) een ingeschrevene aan wie door de ACM een last onder dwangsom wordt opgelegd of bij wie door de ACM een verbeurde dwangsom wordt ingevorderd, of
 - c) een ingeschrevene aan wie door de ACM een last onder bestuursdwang wordt opgelegd of aan wie door de ACM een last onder bestuursdwang ten uitvoer wordt gebracht, of

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

- d) een ingeschrevene aan wie door de ACM een zelfstandige last wordt opgelegd of aan wie door de ACM een zelfstandige last ten uitvoer wordt gebracht, of
 - e) een ingeschrevene aan wie door de ACM een verbod wordt opgelegd, of
 - f) een ingeschrevene van wie een gedane toezegging door de ACM bindend is verklaard.
4. Aan ACM worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan ACM bij haar verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlagen I en II bij dit besluit.

Paragraaf 3. De verstrekking van adresgegevens op verzoek aan ACM

Artikel 3

1. Aan ACM wordt op haar verzoek een gegeven als opgenomen in bijlage III bij dit besluit verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van iedere ingeschrevene van wie de actuele adresgegevens in Nederland, die op de persoonslijst zijn opgenomen overeenkomen met:
 - a. een in het verzoek aangegeven adres, of
 - b. het actuele adres dat op de persoonslijst van een in het verzoek aangegeven ingeschrevene is opgenomen.
2. ACM verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit indien:
 - a) een van de op het adres ingeschreven personen een ingeschrevene is van wie bij de ACM bij de uitvoering van haar toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving waar de ACM toezicht op houdt heeft overtreden, of
 - b) een van de op het adres ingeschreven personen een ingeschrevene is wiens gegevens nodig zijn om door de ACM te verstrekken aan de Europese Commissie of een toezichthouder in een andere lidstaat ten behoeve van samenwerking en gegevensverstrekking.
3. Aan ACM worden slechts gegevens verstrekt, indien de gegevens waarvan ACM in haar verzoek gebruik heeft gemaakt zijn opgenomen in bijlage III bij dit besluit.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. ACM verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

Datum
21 november 2023
Kenmerk
2023-0000681768

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak ACM;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van ACM
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor

Artikel 5

Het autorisatiebesluit van 18 november 2015, 2015-0000650262, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 december 2023.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 21 november 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
51	PERSOON
51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
51.02.10	Voornamen persoon
51.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
51.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
51.02.40	Geslachtsnaam persoon
51.61.10	Aanduiding naamgebruik
51.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
02	OUDER
02.01.10	A-nummer ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
02.03.10	Geboortedatum ouder1
03	OUDER 2
03.01.10	A-nummer ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2

03.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
03.02.40 Geslachtsnaam ouder2
03.03.10 Geboortedatum ouder2

05 HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

05.01.10 A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.01.20 Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.10 Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.20 Adellijke titel/predicaat echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40 Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.10 Geboortedatum echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10 Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap

55 HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

55.06.10 Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap

06 OVERLIJDEN

06.08.10 Datum overlijden
06.08.20 Plaats overlijden
06.08.30 Land overlijden

07 INSCHRIJVING

07.70.10 Indicatie geheim

08 VERBLIJFPLAATS

08.09.10 Gemeente van inschrijving
08.09.20 Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10 Functie adres
08.10.30 Datum aanvang adreshouding
08.11.10 Straatnaam
08.11.15 Naam openbare ruimte
08.11.20 Huisnummer
08.11.30 Huisletter
08.11.40 Huisnummertoevoeging
08.11.50 Aanduiding bij huisnummer
08.11.60 Postcode
08.11.70 Woonplaatsnaam
08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding
08.12.10 Locatiebeschrijving
08.13.10 Land adres buitenland

Datum
21 november 2023
Kenmerk
2023-0000681768

08.13.20 Datum aanvang adres buitenland
08.13.30 Regel 1 adres buitenland
08.13.40 Regel 2 adres buitenland
08.13.50 Regel 3 adres buitenland

58 VERBLIJFPLAATS

58.09.10 Gemeente van inschrijving
58.09.20 Datum inschrijving in de gemeente
58.10.10 Functie adres
58.10.30 Datum aanvang adreshouding
58.11.10 Straatnaam
58.11.15 Naam openbare ruimte
58.11.20 Huisnummer
58.11.30 Huisletter
58.11.40 Huisnummertoevoeging
58.11.50 Aanduiding bij huisnummer
58.11.60 Postcode
58.11.70 Woonplaatsnaam
58.11.80 Identificatiecode verblijfplaats
58.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding
58.12.10 Locatiebeschrijving
58.13.10 Land adres buitenland
58.13.20 Datum aanvang adres buitenland
58.13.30 Regel 1 adres buitenland
58.13.40 Regel 2 adres buitenland
58.13.50 Regel 3 adres buitenland

09 KIND

09.01.10 A-nummer kind
09.01.20 Burgerservicenummer kind
09.02.10 Voornamen kind
09.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam kind
09.02.40 Geslachtsnaam kind
09.03.10 Geboortedatum kind

BIJLAGE II

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.10	Geboortedatum echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland

BIJLAGE III

Bijlage bij artikel 3 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
02	OUDER1
02.01.10	A-nummer ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
02.03.10	Geboortedatum ouder1
03	OUDER2
03.01.10	A-nummer ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2
03.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
03.02.40	Geslachtsnaam ouder2
03.03.10	Geboortedatum ouder2
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.10	Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.10	Geboortedatum echtgenoot/geregistreerd partner
07	INSCHRIJVING

Datum
21 november 2023
Kenmerk
2023-0000681768

07.70.10 Indicatie geheim

08 VERBLIJFPLAATS

08.09.10 Gemeente van inschrijving
08.10.10 Functie adres
08.10.30 Datum aanvang adreshouding
08.11.10 Straatnaam
08.11.15 Naam openbare ruimte
08.11.20 Huisnummer
08.11.30 Huisletter
08.11.40 Huisnummertoevoeging
08.11.50 Aanduiding bij huisnummer
08.11.60 Postcode
08.11.70 Woonplaatsnaam
08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding

09 KIND

09.01.10 A-nummer kind
09.01.20 Burgerservicenummer kind
09.02.10 Voornamen kind
09.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam kind
09.02.40 Geslachtsnaam kind
09.03.10 Geboortedatum kind

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

De adresverstrekking op verzoek

Op verzoek worden gegevens verstrekt van alle personen die op dat moment zijn ingeschreven op een bepaald adres in Nederland. In het verzoek kan worden aangegeven welk adres het betreft. Echter, in het verzoek kunnen in plaats van het adres ook gegevens van een ingeschrevene worden opgenomen. De gegevensverstrekking bevat dan de gegevens van alle personen die op dat moment op hetzelfde adres zijn ingeschreven als de (in het verzoek aangeduide) ingeschrevene. De set gegevens die mag worden opgevraagd is opgenomen in het autorisatiebesluit.

3. Autoriteit Consument en Markt

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de Autoriteit Consument en Markt (in deze toelichting genoemd: ACM).

ACM is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taken van ACM

De ACM heeft BRP-gegevens nodig voor de uitvoering van haar wettelijke taken, die te onderscheiden zijn in drie categorieën: toezichthouden, het inzetten van sanctiemiddelen en samenwerking op Europees niveau.

3.1.1 Toezicht

De ACM is een zelfstandig bestuursorgaan, dat in de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt is aangewezen als de autoriteit die toezicht houdt op de naleving van verschillende wet- en regelgeving, zoals de Mededingingswet en de Telecommunicatiewet. De werkzaamheden van de Autoriteit Consument en Markt hebben tot doel het bevorderen van goed functionerende markten, van ordelijke en transparante marktprocessen en van een zorgvuldige behandeling van consumenten. Daaronder wordt verstaan het bewaken, bevorderen en beschermen van een effectieve mededinging en gelijke concurrentievoorwaarden op markten en het wegnemen van belemmeringen daarvoor.

De ACM kan om verschillende redenen een onderzoek starten om vast te stellen op bepaalde wet- of regelgeving wordt overtreden, bijvoorbeeld op basis van een melding of signaal uit de samenleving. Daarnaast kan ambtshalve toezicht door ACM ertoe leiden dat een onderzoek wordt opgestart.

De ACM vraagt gegevens op uit de BRP van de persoon die wordt onderzocht om deze gegevens te controleren en om te bezien of deze gegevens aanknopingspunten bevatten voor het onderzoek. Als een onderzoek zich uitbreidt van de persoon waarvan een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving heeft overtreden waar de ACM toezicht op houdt, naar personen die in relatie staan tot deze persoon, dan kan ook van deze personen gegevens uit de BRP worden opgevraagd. De ACM heeft tevens de mogelijkheid om gegevens op te vragen van personen die op hetzelfde adres wonen als de door ACM onderzochte persoon.

Bij het uitoefenen van haar toezichtstaken kan de ACM gebruik maken van een wettelijk instrumentarium. Zo heeft de ACM op grond van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en Mededingingswet de bevoegdheid om in bepaalde gevallen een woning te betreden en te onderzoeken. Daarnaast heeft de ACM de bevoegdheid metingen te verrichten op grond van de Warmtewet en het verzegelen van een pand en voorwerpen als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Om deze bevoegdheden in te kunnen zetten zijn gegevens uit de BRP nodig, zoals adresgegevens van de persoon die onderzocht wordt.

3.1.2. Sanctiemiddelen

Als toezichthouder heeft de ACM onder andere op grond van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt beschikking over een wettelijk handhavings- en sanctie instrumentarium. De ACM kan een bestuurlijke boete, een last onder dwangsom, een last onder bestuursdwang, een zelfstandige last en een verbod opleggen. Daarnaast kan de ACM een toezegging doen.

Voor het opleggen van voornoemde handhavingsmiddelen en voor het invorderen van een bestuurlijke boete en last onder dwangsom heeft de ACM gegevens uit de BRP nodig.

3.1.3. Europese samenwerking

De ACM werkt in de Europese Unie nauw samen met de Europese Commissie en toezichthouders van andere lidstaten. Op grond van Europese verordeningen moet de ACM bijstand verlenen en informatie verstrekken aan toezichthouders van andere lidstaten of de Europese commissie, bijvoorbeeld in het geval een onderzoek van een toezichthouder in een andere lidstaat ook personen raakt die in Nederland wonen, of andersom.

Zo dient de ACM bijstand te verlenen en inlichtingen te verstrekken aan toezichthouders in andere lidstaten of de Europese Commissie op grond van de Wet oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen, de Mededingingswet en de Spoorwegwet. Op grond van de Mededingingswet dient de ACM bijvoorbeeld bijstand te verlenen bij een inspectie door de Europese Commissie van de woningen van directeuren, bestuurders en andere personeelsleden.

Het kan ook voorkomen dat de ACM onderzoek doet naar een buitenlandse ondernemer. De ACM kan bij de toezichthouder van de lidstaat waar deze ondernemer gevestigd is een informatieverzoek indienen, of in overleg het onderzoek overdragen naar deze toezichthouder. Om te achterhalen met welke lidstaat samengewerkt dient te worden, zijn gegevens zoals geboorteland en geboorteplaats van belang.

Het is daarnaast mogelijk dat de Europese Commissie of een toezichthouder van een andere lidstaat wil verifiëren waar een Nederlandse ondernemer is gevestigd. Daarbij moet aan de hand van BRP-gegevens bepaald worden welke toezichthouder ten aanzien van bijvoorbeeld een grensoverschrijdende handelspraktijk bevoegd is om onderzoek te doen of te handhaven.

3.2. Wijzen van verstrekken aan ACM

ACM krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan ACM vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek en de verstrekking van adresgegevens op

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

verzoek. Tot de doelgroep van ACM behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan ACM

1. ACM mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. Bij het uitvoeren van haar toezichtstaken en voor het verstrekken van inlichtingen en bijstand ten behoeve van Europese samenwerking mag ACM gegevens uit de BRP opvragen van een persoon van wie bij de ACM bij de uitvoering van haar toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving heeft overtreden waar de ACM toezicht op houdt. Daarbij mag ACM op verzoek ook gegevens uit de BRP opvragen van persoon die in relatie staat of stond tot de persoon waarvan door de ACM bij de uitvoering van zijn toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij betrokken is of is geweest bij het overtreden van de regelgeving. Dit zou bijvoorbeeld een familielid kunnen zijn of een persoon die ten tijde van de mogelijke overtreding op hetzelfde woonadres stond ingeschreven als de persoon bij wie een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving heeft overtreden. Daarnaast mag ACM gegevens opvragen van personen indien deze gegevens nodig zijn om inlichtingen te verstrekken of bijstand te verlenen aan aan de Europese Commissie of aan een lidstaat van de Europese Unie.

2. ACM mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage II. ACM mag gegevens uit de BRP opvragen van een persoon aan wie door de ACM een bestuurlijke maatregel wordt opgelegd. Dit kan bijvoorbeeld een bestuurlijke boete, een last onder dwangsom, en last onder bestuursdwang, een zelfstandige last, een verbod of een toezegging zijn. In deze gevallen zijn gegevens nodig om de juiste persoon aan te schrijven die handhavingsmaatregel of sanctie opgelegd krijgt.

Adresverstrekking op verzoek aan ACM

1. ACM kan gegevens verstrekt krijgen van personen die staan ingeschreven op het adres van een ingeschrevene van wie bij de ACM bij de uitvoering van haar toezichtstaken een redelijk vermoeden bestaat dat hij of zij wet- of regelgeving heeft overtreden waar de ACM toezicht op houdt.
2. ACM kan tevens gegevens verstrekt krijgen van personen die staan ingeschreven op het adres van een ingeschrevene wiens gegevens nodig zijn om door de ACM te verstrekken aan de Europese Commissie of een toezichthouder in een andere lidstaat ten behoeve van samenwerking en gegevensverstrekking.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 en 51 Persoon

Het A-nummer, burgerservicenummer en de gegevens uit categorie 01 gebruikt de ACM ter identificatie van een persoon.

ACM gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de basisregistratie personen worden ontvangen.

De gegevens Geboorteland en Geboorteplaats kunnen nodig zijn om onderzoek te doen naar een buitenlandse ondernemer. De ACM kan bij het gerelateerde land een informatieverzoek indienen, of in overleg het onderzoek bij dat land neerleggen. Ook kan de ACM informatie verstrekken op verzoek van toezichthouders van andere Europese lidstaten bij grensoverschrijdende onderzoeken, of omdat een onderzoek van een toezichthouder in een andere lidstaat ook personen raakt die in Nederland wonen.

Categorie 08 en 58 Verblijfplaats

Gegevens over de naam, aanduiding naamgebruik, de geslachtsnaam van de partner en adresgegevens worden gebruikt voor het aanschrijven van een persoon. Bij een onderzoek van de ACM, maar ook als na het onderzoek een besluit tot het opleggen van een sanctiemaatregel wordt toegestuurd. Hierbij zijn ook adresgegevens uit het buitenland nodig, want een bestuurder, leidinggevende of een andere persoon die betrokken is bij het onderzoek kan woonachtig zijn in het buitenland.

De ACM kan adresgegevens op verzoek opvragen om een woning te doorzoeken, verzegelen of een meting te verrichten. Hierbij kan de samenstelling van de bewoners bepalend zijn voor het (zonder toestemming) binnentreden van een woning. Indien er (minderjarige) kinderen, een echtgenoot/partner, of andere medebewoners op hetzelfde adres wonen, kunnen dergelijke ingrijpende doorzoekingen bij voorkeur uitgevoerd worden bij afwezigheid van deze personen.

De gegevens 08.11.15 Naam openbare ruimte, 08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats en 08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding worden gebruikt om te controleren of een adres klopt bij het uitbrengen van besluiten en vorderingen.

De historische gegevens uit de categorieën 51 Persoon en 58 Verblijfplaats worden verstrekt om te onderzoeken of een persoon in het verleden (onder een andere naam, met een ander adres) al eens met de ACM te maken heeft gehad. De ACM kan deze historische gegevens ook nodig hebben om een beeld te schetsen van de situatie zoals deze was in de periode waar het onderzoek op toeziet. Hierbij kan met behulp van de gegevens 01/51.85.10 Ingangsdatum geldigheid, 08/58.10.30 Datum aanvang adreshouding en 08/58.13.20 Datum

aanvang adres buitenland worden bepaald in welke periode welke (persoons- en adres-) gegevens in de BRP als geldig zijn/waren geregistreerd.

Categorie 01 Ouder1, 03 Ouder 2, 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap en 09 Kind

De gegevens over Ouder1, Ouder2, Huwelijk/geregistreerd partnerschap en Kind worden verstrekt voor het vaststellen van de familierechtelijke of relationele verbanden. De vaststelling van de verbanden kan in het onderzoek leiden tot het identificeren van andere personen die ook betrokken kunnen zijn bij een mogelijke overtreding. Bij bijvoorbeeld een familiebedrijf kunnen, als het onderzoek van de ACM hier aanleiding toe geeft, deze gegevens worden gebruikt om vast te stellen wie de feitelijk leidinggevende is van de handelspraktijken die door de ACM worden onderzocht. Ook gebruikt de ACM historische partnerschap gegevens om vast te stellen welke partner op het moment van overtreding mogelijk betrokken is geweest. ACM gebruikt tevens gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens 05.06.10 Datum sluiting huwelijk/geregistreerd partnerschap, 01.61.10 Aanduiding naamgebruik, 05.20.40 Geslachtsnaam en 05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

Categorie 06 Overlijden

De gegevens 06.08.10 Datum overlijden, 06.08.20 Plaats overlijden en 06.08.30 Land overlijden zijn nodig om het overlijden van een verdachte te verifiëren. Ook kan de ACM op zoek gaan naar erven die het bedrijf of handelspraktijk mogelijksterwijs in Nederland of het buitenland voortzetten.

Categorie 07 Inschrijving

De ACM kan met het gegeven 07.70.10 Indicatie geheim inzien of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Als dit het geval is, kan de ACM aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient ACM tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taken, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van ACM om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van ACM.

5. Wijzigingen

Datum

21 november 2023

Kenmerk

2023-0000681768

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 18 november 2015, 2015-0000650262, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van een actualisering van de autorisatie.

De ACM is een zelfstandig bestuursorgaan ingesteld bij de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en heeft dus een zelfstandige bevoegdheid om de taken die in regelgeving aan haar zijn opgedragen uit te voeren. Om die reden wordt de ACM zelf geautoriseerd voor gegevensverstrekking uit de BRP. De aangepaste autorisatie zal dus worden afgegeven aan de ACM en niet aan de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK), zoals het geval was in het hiervoor genoemde autorisatiebesluit van 18 november 2015.

De reikwijdte van het huidige autorisatiebesluit van 18 november 2015 is niet langer actueel. In het bijzonder voor haar taken in het kader van consumentenbescherming heeft de ACM behoefte aan gegevens uit de BRP. Maar ook voor de andere hierboven genoemde wettelijke taken heeft ACM gegevens nodig.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.