

besluit

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het beheer van het onderdeel Data Opslag Reisdocumenten Basis (DORBA) van het basisregister reisdocumenten. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 13 november 2023, 2023-0000683256, en vindt zijn grondslag in het verzoek van 31 juli 2023, 2023-0000628678.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de afnemersindicatie: de coderingen die de minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die zijn vermeld in de autorisatietabelregel;

Datum

15 december 2023

Kenmerk

2023-0000752528

- k. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- l. DORBA: Data Opslag Reisdocumenten Basis, zijnde een van de onderdelen van het basisregister reisdocumenten genoemd in artikel 4c van de Paspoortwet;
- m. de conditionele verstrekking van gegevens: de conditionele verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- n. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
- o. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- p. houder: houder als bedoeld in artikel 1, onder f van de Paspoortwet;
- q. reisdocument: een reisdocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Paspoortwet of een identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Paspoortwet.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de minister van BZK worden op zijn verzoek gegevens verstrekt op basis van een selectie, indien de selectieverstrekking van gegevens noodzakelijk is om (vermoedelijke) onjuistheden met betrekking tot de gegevens in DORBA die een (vermoedelijk) technische oorzaak hebben, te onderzoeken of te herstellen.
2. Of er sprake is van een situatie als bedoeld in het eerste lid, wordt bij elk verzoek als bedoeld in dat lid door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.
3. Als is vastgesteld dat er sprake is van een situatie als bedoeld in het eerste lid, dan worden de bij de selectieverstrekking te selecteren persoonslijsten, de daarbij te verstrekken gegevens, de selectiedatum en de leveringsdatum, door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.
4. De informatie genoemd in het derde lid wordt, voorzien van een motivering, schriftelijk vastgelegd en ligt ter inzage bij de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

Paragraaf 3. De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 3

1. De gegevens die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit worden aan de minister van BZK verstrekt, zodra op de persoonslijst van een ingezetene is opgenomen dat zijn of haar reisdocument is ingehouden, ingenomen, ontvreemd, als vermist is opgegeven of van rechtswege is vervallen op grond van artikel 47, eerste lid, onder a, b, e of h of artikel 48, tweede lid, van de Paspoortwet.
2. Zodra het gegeven "datum overlijden" op de persoonslijst van een ingezetene is opgenomen of gewijzigd, worden van de persoonslijst van deze ingezetene de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit aan de minister van BZK verstrekt.

Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 4

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de minister van BZK dient plaats te vinden niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld.
2. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
3. De verstrekking van gegevens aan de minister van BZK die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
4. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 5

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de minister van BZK op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de minister van BZK met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de minister van BZK wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 6

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 7

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 8

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 13 november 2023, 2023-0000683256, wordt ingetrokken.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking met ingang van 15 december 2023 en werkt terug tot en met 1 november 2023.

Datum
15 december 2023
Kenmerk
2023-0000752528

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 15 december 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
51	PERSOON
51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
06.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
12	REISDOCUMENT
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

Datum

15 december 2023

Kenmerk

2023-0000752528

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Enmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

De conditionele verstrekking van gegevens

De conditionele verstrekking van gegevens betreft een eenmalige verstrekking van een vastgestelde set van gegevens. De verstrekking vindt plaats wanneer een bepaald gegeven wijzigt of op de persoonslijst wordt opgenomen en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opneming aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeoverstreekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeoverstreekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK).

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taak van de minister van BZK

De minister van BZK is verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens in het basisregister reisdocumenten op grond van artikel 4c, eerste lid, van de Paspoortwet. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) is onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken. RvIG beheert, namens de minister, het basisregister reisdocumenten. In het basisregister reisdocumenten is de volledige levensloop van alle Nederlandse reisdocumenten en identiteitskaarten vastgelegd. Het register wordt voortdurend geactualiseerd en kan op ieder moment, waar ook ter wereld, worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van de Paspoortwet. Het is de bronregistratie met aanvraaggegevens en gegevens over alle documenten. Daarnaast heeft het register tot doel gegevens te verstrekken ten behoeve van in de wet genoemde taken en werkzaamheden aan de daarmee belaste organen en instellingen (artikel 4e van de Paspoortwet).

Het basisregister reisdocumenten bevindt zich op dit moment in een transitieperiode. Concreet betekent dit dat het basisregister reisdocumenten op dit moment uit twee onderdelen bestaat: de Centrale Opslag Reisdocumenten en Identiteitskaarten (CORI) en de Data Opslag Reisdocumenten Basis (DORBA).

Dit autorisatiebesluit ziet op de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen (BRP) ten behoeve van de verwerking van gegevens in DORBA. DORBA is nog in ontwikkeling en zal in de toekomst de bronregistratie zijn met de aanvraaggegevens en gegevens over alle documenten die kan worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van Paspoortwet. Daarnaast heeft DORBA tot doel gegevens te verstrekken ten behoeve van in de wet genoemde taken en werkzaamheden aan de daarmee belaste organen en instellingen (artikel 4 e van de Paspoortwet).

CORI ondersteunt de uitgifte van de elektronische Nederlandse identiteitskaart. De BRP verstrekking van gegevens aan het onderdeel CORI van het basisregister reisdocumenten vindt plaats via een ander autorisatiebesluit en is noodzakelijk voor de uitvoering van de volgende taken:

- Voor de bijhouding/beheer van het basisregister reisdocumenten.
- Het verifiëren van meldingen van statuswijzigingen van een reisdocument die worden aangeleverd door diverse instanties.
- Het verzenden van brieven met inloggegevens (onder meer PIN-codes) voor activering en gebruik van een publiek identificatiemiddel dat op een document is geplaatst.

Als laatste bevat het basisregister reisdocumenten de volgende gegevens:

- gegevens als bedoeld in artikel 3, eerste, vierde, vijfde, zesde en zevende lid van de Paspoortwet;
- gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd, niet zijnde de gezichtsofname, handtekening dan wel vingerafdruk van de aanvrager, en gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument, alsmede de autoriteit die de gegevens heeft verstrekt en de datum waarop de gegevens zijn verstrekt;

- gegevens met betrekking tot de status van het reisdocument als publiek identificatiemiddel.

Voorbeelden van statusgegevens betreffende reisdocumenten zijn: in aanvraag, geldig, ongeldig, en definitief onttrokken. De statusgegevens ondersteunen het aanvraag- en uitgifteproces van documenten in het reisdocumentenstelsel, zijn medebepalend voor de geldigheid van het op een document geplaatst publiek identificatiemiddel en zijn van belang in het kader van de voorkoming en bestrijding van fraude met en misbruik van reisdocumenten.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van een selectieverstrekking en een conditionele verstrekking. Tot de doelgroep van de minister van BZK waar het gaat om de conditionele verstrekking behoren alleen ingezetenen. In het geval van de selectieverstrekking kunnen tot de doelgroep zowel ingezetenen als niet-ingezetenen behoren.

De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Om ervoor te zorgen dat de minister van BZK in situaties waarbij als gevolg van een (vermoedelijk) technische oorzaak, er (vermoedelijke) onjuistheden zijn opgetreden in DORBA, hiernaar onderzoek kan verrichten en de ontstane onjuistheden kan herstellen, wordt hem de mogelijkheid geboden om hiervoor gegevens verstrekt te krijgen uit de BRP. Omdat het bij dergelijke incidenten over het algemeen gaat om grotere groepen personen, waarbij de precieze identiteit van hen vaak niet bekend is, is het verstrekken van gegevens middels een selectie aangewezen. Aangezien op voorhand niet valt te voorspellen wanneer incidenten als hiervoor bedoeld zich zullen voordoen en dergelijke incidenten over het algemeen op korte termijn dienen te worden opgelost, dient de minister van BZK de mogelijkheid te worden geboden om op verzoek een selectieverstrekking te ontvangen zonder dat hiervoor een volledig autorisatietraject wordt doorlopen. Hierin is met dit besluit voorzien door de mogelijkheid voor de minister van BZK om een selectieverstrekking op verzoek te krijgen.

Normaal gesproken zal in het autorisatiebesluit zijn opgenomen van welke persoonslijsten gegevens worden verstrekt en welke gegevens dit zijn. Omdat op voorhand niet is aan te geven welke persoonslijsten dienen te worden geselecteerd en welke gegevens van deze personen nodig zijn om onderzoek te verrichten en onjuistheden te herstellen als zich een incident heeft voorgedaan, kan hierover niet specifiek iets worden opgenomen in het besluit. Bovendien kan, vanwege de onvoorspelbare aard van incidenten als hiervoor beschreven en het feit dat er sprake is van een selectieverstrekking op verzoek, tevens niet in het autorisatiebesluit worden opgenomen wanneer en hoe vaak een selectieverstrekking zal plaatsvinden.

Datum

15 december 2023

Kenmerk

2023-0000752528

Om toch een bepaalde mate van transparantie te verzekeren, is daarom bepaald dat bij elk verzoek om een selectieverstreking moet worden vastgesteld of er sprake is van een situatie waarin een selectieverstreking op verzoek mogelijk is. Is dit het geval, dan moeten ook de hiervoor genoemde aspecten (te selecteren persoonslijsten, te verstrekken gegevens, selectiedatum en leveringsdatum) worden vastgesteld. De vaststelling dat van de hiervoor genoemde situatie sprake is en de vastgestelde aspecten als hiervoor bedoeld, zullen schriftelijk moeten worden vastgelegd en moeten worden voorzien van een motivering. Ook is bepaald dat deze informatie raadpleegbaar zal zijn bij de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens zal, namens de staatssecretaris van BZK, bij elk verzoek om een selectieverstreking van de minister van BZK, bepalen of er sprake is van een situatie waarin kan worden overgegaan tot een selectieverstreking. Als dit zo is, dan zal de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, wederom namens de staatssecretaris van BZK, de te selecteren persoonslijsten, de te verstrekken gegevens, de selectiedatum en de leveringsdatum vaststellen. Dit alles doet zij in overleg met de minister van BZK.

De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

De minister van BZK heeft gegevens uit de BRP nodig om een statuswijziging van een reisdocument in het basisregister reisdocumenten (DORBA) te registreren. Hiervoor is het basisregister reisdocumenten (DORBA) afhankelijk van conditionele verstrekking uit de BRP.

a. Verstrekking reden inhouding of vermissing

In de eerste fase van de ontwikkeling van het basisregister reisdocumenten (DORBA) worden reisdocumentgegevens van reisdocumenten die door gemeenten worden uitgegeven nog in de BRP geregistreerd. Bij de documentgegevens kan worden geregistreerd dat het document is vermist (V) van rechtswege vervallen (R) of Ingehouden/Ingeleverd (I). Ook kan worden geregistreerd dat een document vermist is, van rechtswege is vervallen of is ingehouden of ingeleverd, maar dat onbekend is welke van deze gevallen van toepassing is (onbekend (.)). Registratie van V, R, I of onbekend bij de documentgegevens in de basisregistratie personen betekent een statuswijziging van het document. Het is daarom noodzakelijk om de gegevens betreffende de status van dit reisdocument direct te verstrekken aan de minister van BZK ten behoeve van het basisregister reisdocumenten (DORBA) wanneer het document wordt geregistreerd als vermist of van rechtswege vervallen of Ingehouden/Ingeleverd. Op die manier wordt de status direct gewijzigd in het basisregister reisdocumenten (DORBA).

b. Verstrekken overlijdensgegevens

Op grond van artikel 47, eerste lid, aanhef en onder f, van de Paspoortwet, vervalt een reisdocument van rechtswege wanneer de houder van het document overlijdt. In geval van overlijden van de houder wordt geen "R" opgenomen in rubriek 12.35.70 op de persoonslijst van de houder. Dit betekent dat een ander signaal nodig is om de gewijzigde status van het reisdocument te verstrekken aan het Basisregister reisdocumenten (DORBA). Het is noodzakelijk om de gewijzigde status

Datum

15 december 2023

Kenmerk

2023-0000752528

betreffende het reisdocument op te nemen in het basisregister reisdocumenten (DORBA) zodra de houder overlijdt zodat duidelijk is dat het document niet langer in verkeer mag zijn. Daarnaast komt het voor dat een reisdocument niet op de persoonslijst in de BRP staat geregistreerd, bijvoorbeeld omdat de persoon het document in het buitenland heeft aangevraagd. Om die reden is het noodzakelijk dat het basisregister op de hoogte wordt gesteld van alle overlijdens, ook al staan er geen reisdocumenten op de persoonslijst. Het basisregister kan dan op basis van het BSN controleren of er toch documenten in omloop zijn voor deze persoon en deze als vervallen markeren.

Het basisregister hoeft geen bericht te ontvangen in geval van onterechte overlijdens (herleven) in de basisregistratie personen. Dit omdat in deze situatie er altijd voor gekozen moet worden een nieuw document voor de burger aan te vragen. Een eenmaal van rechtswege vervallen geregistreerd document is namelijk nooit met zekerheid in de hele keten van de reisdocumenten (vooral bij buitenlandse partners zoals Interpol) weer met de status 'geldig' geregistreerd te krijgen.

De gegevens die op conditionele wijze worden verstrekt, zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Uit categorie 01 "Persoon" wordt het gegeven "01.01.10 Burgerservicenummer persoon" conditioneel verstrekt op grond van artikel 4d, eerste lid, van de Paspoortwet. Dit gegeven wordt eveneens historisch verstrekt omdat het Burgerservicenummer van een houder van een document kan zijn gewijzigd. Met behulp van dit gegeven kunnen de verschillende documenten en statuswijzigingen aan dezelfde persoon worden gekoppeld.

Uit categorie 06 "Overlijden" wordt het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" verstrekt omdat overlijden een grond is voor het van rechtswege verval van een reisdocument, terwijl er bij overlijden van de houder geen "R" wordt opgenomen in rubriek 12.35.70. Het gegeven "06.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden" wordt verstrekt om in het basisregister te kunnen registreren als datum waarop de melding over de status van het document is gedaan. Dit kan later zijn dan de datum overlijden.

Uit categorie 08 "Verblijfplaats" wordt het gegeven "08.09.10 Gemeente van inschrijving" verstrekt omdat bij de gemeente van inschrijving nadere informatie kan worden gevraagd over het van rechtswege vervallen reisdocument en de houder van het document. Daarnaast moet terugmelding plaatsvinden aan de gemeente van inschrijving.

Uit categorie 12 "Reisdocument" worden de gegevens "12.35.20 Nummer Nederlands reisdocument", "12.35.60 Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" en "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" verstrekt. De conditionele verstrekking van deze

gegevens is noodzakelijk omdat duidelijk moet zijn welk reisdocument om welke reden niet langer in het verkeer mag zijn of uit het verkeer is genomen. Het gegeven "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" is daarnaast een sleutelrubriek voor wijziging van de status van een reisdocument in het basisregister reisdocumenten (DORBA). Het gegeven "12.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument", wordt verstrekt om in het basisregister te kunnen registreren als datum waarop de melding over de status van het document is gedaan. Dit kan later zijn dan de datum waarop het document van rechtswege is vervallen of als vermist is opgegeven.

4.4. Bijzonderheden aangaande de minister van BZK

Aan de minister van BZK is een apart autorisatiebesluit verleend voor de gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen ten behoeve van het onderdeel CORI van het basisregister reisdocumenten.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 13 november 2023, met kenmerk 2023-0000683256, ingetrokken. De reden hiervoor is dat in het besluit van 13 november 2023 per abuis de grondslag voor gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen aan het onderdeel CORI van het basisregister reisdocumenten is opgenomen.

Met onderhavig besluit is bovenstaande gecorrigeerd en is in dit besluit de grondslag voor gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen aan het onderdeel DORBA van het basisregister reisdocumenten, opgenomen.

Dit besluit werkt terug tot en met 1 november 2023, omdat vanaf deze datum de autorisatie voor gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen aan het onderdeel DORBA van het basisregister reisdocumenten is aangepast.

Datum
15 december 2023
Kenmerk
2023-0000752528

Deze aanpassing heeft te maken met het beëindigen van de conditionele verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan CORI wegens de doorontwikkeling van DORBA. Omdat de informatie over het onderdeel CORI ook in de toelichting van het besluit van DORBA voorkomt, is de inhoud van het besluit DORBA hierop aangepast.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.