

besluit

In het verzoek van 28 juni 2023, 2023-0000397414, heeft de minister van Financiën ten behoeve van de Belastingdienst verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit basisregistratie personen in verband met het toekennen van compensatie aan gedupeerden van de toeslagenaffaire en om van deze personen gegevens uit te wisselen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Belastingdienst: de minister van Financiën ten behoeve van de Belastingdienst;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de afnemersindicatie: de codering die de Belastingdienst aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- j. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;

Datum

24 juli 2023

Kenmerk

2023-0000393243

- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. gedupeerde ouders: een (gedupeerde) aanvrager van een kinderopvangtoeslag, zoals bepaald in artikel 1 van de Tijdelijke wet uitwisseling persoonsgegevens UHP KOT en zoals benoemd in afdeling 2 van de Wet hersteloperatie toeslagen.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de Belastingdienst

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd van wie het door de Belastingdienst aangeleverde burgerservicenummer actueel voorkomt in de basisregistratie personen.
2. De doelgroep zoals omschreven in het eerste lid betreft uitsluitend ingeschrevenen die gedupeerde ouders van de toeslagenaffaire zijn en waarvan de gegevens bij de Belastingdienst bekend zijn.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage opgenomen gegevens aan de Belastingdienst verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de Belastingdienst vastgesteld.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Belastingdienst

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Belastingdienst op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de Belastingdienst die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de Belastingdienst gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Belastingdienst verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Belastingdienst;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Belastingdienst;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Belastingdienst.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 augustus 2023.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 24 juli 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Datum
24 juli 2023

Kenmerk
2023-0000393243

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
09	KIND
09.01.10	A-nummer kind
09.01.20	Burgerservicenummer kind
09.02.10	Voornamen kind
09.02.20	Adellijke titel/predicaat kind
09.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam kind
09.02.40	Geslachtsnaam kind
09.03.10	Geboortedatum kind
59	KIND
59.01.10	A-nummer kind
59.01.20	Burgerservicenummer kind
59.02.10	Voornamen kind
59.02.20	Adellijke titel/predicaat kind
59.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam kind
59.02.40	Geslachtsnaam kind
59.03.10	Geboortedatum kind

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de

Datum

24 juli 2023

Kenmerk

2023-0000393243

vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Enmalig worden persoonslijsten geselecteerd van ingeschrevenen van wie het burgerservicenummer voorkomt op een lijst met nummers, die de aanvrager zelf aanlevert aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

Van de persoonslijsten behorend bij de nummers op de lijst wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Datum

24 juli 2023

Kenmerk

2023-0000393243

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De minister van Financiën ten behoeve van de Belastingdienst

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Financiën ten behoeve van de Belastingdienst (in deze toelichting genoemd: de Belastingdienst).

De minister van Financiën is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taak van de Belastingdienst

Het is de taak van de Belastingdienst om op aanvraag compensatie toe te kennen aan een ouder die getroffen is door de toeslagenaffaire. Dit is vastgelegd in artikel 2.1, eerste lid, van de Wet hersteloperatie toeslagen. Om deze compensatie toe te kennen, moet de Belastingdienst beoordelen of er sprake was van recht op kinderopvangtoeslag. Daarnaast moet de Belastingdienst op grond van artikel 2.10 van de Wet hersteloperatie toeslagen ambtshalve een herstelmaatregel (tegemoetkoming) toekennen aan een kind van een ouder die slachtoffer is van de toeslagenaffaire en aan de daarvoor geldende criteria voldoet. Daarvoor moet de Belastingdienst weten welke kinderen er bij deze ouders horen. Het ontvangen en anderszins verwerken van de gegevens uit de basisregistratie personen is noodzakelijk om een koppeling te kunnen leggen tussen ouders en kinderen in de eigen administratie van de Belastingdienst, namelijk Beheer van Relaties (BvR), en om de gegevens te controleren in de eigen administratie.

Op grond van artikel 3 van de Tijdelijke wet uitwisseling persoonsgegevens UHP KOT, moet de Belastingdienst aan de minister voor Rechtsbescherming de burgerservicenummers, namen, geboortedata, geslacht en adresgegevens van de gedupeerde aanvragers van een kinderopvangtoeslag en hun kinderen verstrekken. Met behulp van gegevens uit de basisregistratie personen kan de Belastingdienst de koppeling tussen ouders en uithuisgeplaatste kinderen leggen, zodat deze gegevensverstrekking mogelijk is.

In het kader van de hersteloperatie toeslagenaffaire dient de Belastingdienst gegevens uit te wisselen met het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V), op verzoek van de Tweede Kamer, om zicht te krijgen op en contact te krijgen met de getroffen ouders van de toeslagenaffaire die te maken hebben gehad met uithuisplaatsingen van kinderen. Om tegemoet te komen aan het verzoek vanuit de Tweede Kamer en om te kunnen voldoen aan de bepalingen in de Wet hersteloperatie toeslagen, moet de Belastingdienst de kinderen (her)kennen die kind zijn van de door de toeslagenaffaire getroffen ouders.

De Belastingdienst dient de gegevens uit de basisregistratie personen te vergelijken met de huidige, onvolledige registratie van ouder-kindrelaties in de BvR. Daarbij zal de Belastingdienst de ontbrekende relaties overnemen en eventuele afwijkingen analyseren. Naast de Belastingdienst dienen de Raad voor de Kinderbescherming en de Raad voor de rechtspraak en de gerechten persoonsgegevens van de uithuisgeplaatste kinderen en hun ouders te verstrekken aan het ministerie van J&V. Het ministerie van J&V zal vervolgens op grond van de verstrekte gegevens van deze drie partijen zorgdragen voor lijsten van uithuisgeplaatste kinderen en de ouders van deze kinderen.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de Belastingdienst

De Belastingdienst heeft voor de uitvoering van zijn hiervoor omschreven taak systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De Belastingdienst krijgt hiervoor een eenmalige selectieverstrekking op basis van een door hem zelf aan te leveren lijst met burgerservicenummers van ingeschrevenen die tot de doelgroep van de Belastingdienst behoren voor de uitvoering van zijn taak.

Eenmalig worden de persoonslijsten geselecteerd van ingeschrevenen van wie het burgerservicenummer voorkomt op de lijst van de Belastingdienst en actueel voorkomt in de basisregistratie personen. De ingeschrevenen op de lijst zijn uitsluitend personen die getroffen ouders van de toeslagenaffaire zijn en waarvan de gegevens bij de Belastingdienst bekend zijn.

Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage, aan de Belastingdienst verstrekt.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De Belastingdienst beschikt voor de uitvoering van haar taken over de gegevens van iedereen die in Nederland ingeschreven is (geweest), omdat bij iedere persoon een afnemersindicatie is geplaatst. Met een selectie op basis van een lijst met burgerservicenummers wil de Belastingdienst de kindgegevens van de getroffen ouders opvragen, omdat niet geautoriseerd is voor de spontane verstrekking van de kindgegevens. Deze gegevens worden gebruikt om een koppeling te leggen tussen ouders en kinderen en vervolgens om de gegevens te controleren in de eigen administratie voor een goede afhandeling van de hersteloperatie toeslagenaffaire.

Categorie 01 Persoon

Het burgerservicenummer van de getroffen ouders wordt aangeleverd door de Belastingdienst en op basis hiervan worden de kindgegevens met de selectie uitgeleverd.

Categorie 09 Kind

De gegevens uit deze categorie worden bevraagd op de persoonslijst van de ouder om een koppeling te kunnen maken tussen ouders en kinderen. De Belastingdienst wil naast het A-nummer en burgerservicenummer ook een aantal identificerende gegevens van de kinderen ontvangen, omdat het A-nummer en het burgerservicenummer van kinderen kunnen ontbreken op de persoonslijst van de ouders.

Vervolgens kan de Belastingdienst de gegevens controleren in de eigen administratie. De gecontroleerde gegevens worden vastgelegd in het relatiesysteem van de Belastingdienst (BvR), zodat daaruit blijkt welke kinderen en ouders bij elkaar horen. Ook controleert de Belastingdienst in de eigen administratie, waarin de actuele gegevens van de kinderen zijn opgenomen, of er geen sprake is van een opgeschorte persoonslijst van een kind. Bijvoorbeeld door overlijden.

Een goede koppeling tussen ouders en kinderen zorgt ervoor dat de Belastingdienst de gecontroleerde BRP-gegevens kan uitwisselen met het ministerie van J&V (conform de Wet uitwisseling persoonsgegevens) en dat de Belastingdienst deze kan gebruiken voor de uitvoering van haar taak door compensatie toe te kennen en uit te betalen aan de getroffen ouders.

Categorie 59 Kind

De Belastingdienst heeft historische kindgegevens nodig om de historische ouder-kindrelatie vast te kunnen stellen, bijvoorbeeld in het geval van adoptie. Bij twijfel over de relatie, zal de Belastingdienst proberen alsnog de juiste relatie vast te stellen door bijvoorbeeld handmatig de oudergegevens op de persoonslijst van het kind in haar eigen administratie, te controleren. Indien de Belastingdienst, na controle geen historische ouder-kindrelatie kan vaststellen, zal de relatie niet worden opgenomen.

4. Bijzonderheden

De Belastingdienst is reeds geautoriseerd voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen voor de uitvoering van taken. Deze systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen is op grond het autorisatiebesluit van 25 november 2016, met kenmerk 2016-0000730716, verleend.

Datum

24 juli 2023

Kenmerk

2023-0000393243

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Belastingdienst tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Belastingdienst om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Belastingdienst.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.