

besluit

In het verzoek van 28 augustus 2023, met kenmerk 2023-0000557325, heeft de minister van Justitie en Veiligheid verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van de Richtlijn tijdelijke bescherming en het Uitvoeringsbesluit tijdelijke bescherming Oekraïne.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van JenV: de minister van Justitie en Veiligheid;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- j. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van JenV

Artikel 2

1. Wekelijks worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd:
 - a. die op 24 februari 2022 of later zich hebben gevestigd in Nederland vanuit Oekraïne, met uitzondering van zij die in het bezit zijn van de Nederlandse nationaliteit; of
 - b. die op 24 februari 2022 of later zich hebben gevestigd in Nederland en in het bezit zijn van de Oekraïense nationaliteit.
2. Tot de te selecteren persoonslijsten bedoeld in het eerste lid behoren ook de persoonslijsten van ingeschrevenen, die na het moment van vestiging in Nederland zijn overleden dan wel geëmigreerd.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden wekelijks de in bijlage opgenomen gegevens aan de minister van JenV verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van JenV

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van JenV op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. Indien aan de minister van JenV gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 4

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van JenV gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. De minister van JenV verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van JenV;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van JenV;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van JenV.

Artikel 6

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 17 maart 2023, met kenmerk 2022-0000340486, ingetrokken.

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 2023.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 20 september 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.82.30	Beschrijving van het document waaraan de gegevens over persoon ontleend zijn
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
04.82.30	Beschrijving van het document waaraan de gegevens over nationaliteit ontleend dan wel afgeleid zijn
07	INSCHRIJVING
07.67.10	Datum opschorting bijhouding
07.67.20	Omschrijving reden opschorting bijhouding
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.14.10	Land vanwaar ingeschreven
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	VERBLIJFPLAATS (HISTORISCH)
58.14.10	Land vanwaar ingeschreven
58.14.20	Datum vestiging in Nederland

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre

de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekkt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekkt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Justitie en Veiligheid

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Justitie en Veiligheid (in deze toelichting genoemd: de minister van JenV).

De minister van JenV is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de minister van JenV

Als reactie op de Russische invasie van Oekraïne heeft de Raad van de Europese Unie op 4 maart 2022 het Uitvoeringsbesluit tijdelijke bescherming Oekraïne¹ genomen. Met dit besluit wordt de Richtlijn tijdelijke bescherming² van toepassing op de in het Uitvoeringsbesluit genoemde groepen van personen. Het gaat hierbij om groepen personen die vóór 24 februari 2022 legaal in Oekraïne verbleven.

De minister van JenV is eindverantwoordelijk voor onder meer vreemdelingenzaken en daarmee verantwoordelijk voor het geven van uitvoering aan de Richtlijn en het Uitvoeringsbesluit. Voor een goede uitvoering hiervan is het onder meer belangrijk dat de minister van JenV weet hoeveel personen die sinds 24 februari 2022 Oekraïne hebben verlaten zich (nog) in Nederland bevinden, waar in Nederland zij verblijven en wat de samenstelling is van deze groep.

Deze informatie is hoofdzakelijk nodig voor:

1. Het informeren van onder meer het parlement, de maatschappij, gemeenten en ketenpartners binnen de migratieketen.
2. Het doorlopend evalueren van beleid en dit waar nodig herzien.
3. Het maken van prognoses en voorbereidingen, en het toetsen van de (mogelijke) effecten van nieuw beleid of de impact van een verandering op individuele organisaties.

Om de minister van JenV, maar ook andere partijen, waaronder de hierboven genoemde partijen, van de eerdergenoemde informatie te voorzien, wordt gebruik gemaakt van het KMI+-systeem dat onder de verantwoordelijkheid van de minister van JenV valt. Het KMI+-systeem bevat informatie die onder meer afkomstig is van organisaties binnen de migratieketen, waaronder de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). In het KMI+-systeem wordt deze informatie gebruikt om statistische informatie te produceren die wordt gebruikt voor verschillende doelen. In het geval van de eerdergenoemde informatie over de eerdergenoemde personen die Oekraïne hebben verlaten gaat het dan hoofdzakelijk om de eerder aangegeven doelen.

Om statistische informatie te produceren over de eerdergenoemde personen die Oekraïne hebben verlaten, kan echter niet worden volstaan met de informatie die

¹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan.

² Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

nu aanwezig is in het KMI+-systeem. Dit komt omdat bepaalde informatie die nodig is, niet door de partijen die zijn aangesloten op het KMI+-systeem wordt of kan worden aangeleverd. Deze informatie is wel aanwezig in de basisregistratie personen (BRP). Hierdoor is een selectieverstrekking van gegevens uit de BRP noodzakelijk.

Gelet op het feit dat de verstrekking van gegevens verband houdt met de oorlogssituatie in Oekraïne, de doelen waarvoor de eerdergenoemde statistische informatie nodig is, de afhankelijkheid van meerdere partijen van deze informatie, de spoedeisendheid van het verzoek en het feit dat de actuele situatie met betrekking tot Oekraïne en het aantal in Nederland aanwezige personen dat Oekraïne heeft verlaten, constant verandert, met gevolgen voor onder meer het te hanteren beleid, wordt in dit geval, bij hoge uitzondering, de minister van JenV op grond van zijn eerdergenoemde verantwoordelijkheid met dit besluit geautoriseerd voor de systematische verstrekking van gegevens uit de BRP. Het vorenstaande maakt ook dat de selectieverstrekking van gegevens, wederom bij hoge uitzondering, wekelijks zal moeten plaatsvinden.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van JenV

De minister van JenV heeft ten behoeve van de uitvoering van de hierboven genoemde taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De minister van JenV krijgt hiervoor een wekelijkse selectieverstrekking.

De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van JenV

Wekelijks worden de persoonslijsten van de doelgroep zoals omschreven in artikel 2 geselecteerd. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage, aan de minister van JenV verstrekt.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

Het gegeven "01.01.10 A-nummer Persoon" wordt verstrekt om te voorkomen dat personen dubbel worden meegenomen in analyses en rapportages. Het gegeven zelf wordt niet opgenomen in rapportages of andere publicaties en wordt enkel voor het vorenstaande doel gebruikt.

Het gegeven "01.03.10 Geboortedatum persoon" wordt verstrekt om te bepalen welke leeftijden de personen die behoren tot de doelgroep hebben en het aantal personen dat een bepaalde leeftijd heeft. Op basis daarvan kan een inschatting gemaakt worden van het aantal personen dat recht heeft op primair- en voortgezet onderwijs. Daarnaast kan op basis van dit gegeven geïnformeerd worden over het aantal minder- en meerderjarige ontheemden in Nederland.

Het gegeven "01.04.10 Geslachtsaanduiding" wordt gebruikt om te kunnen informeren over de verdeling man/vrouw/onbekend.

Het gegeven "01.82.30 Beschrijving van het document waaraan de gegevens over persoon ontleend zijn" wordt gebruikt om te bepalen hoe ingeschrevenen zich hebben geïdentificeerd.

Categorie 04 Nationaliteit

Het gegeven "04.05.10 Nationaliteit" wordt gebruikt voor analyses en rapportages om te kunnen informeren over het aantal personen dat niet de Oekraïense nationaliteit heeft en het aantal personen dat wel de Oekraïense nationaliteit heeft.

Het gegeven "04.82.30 Beschrijving van het document waaraan de gegevens over nationaliteit ontleend dan wel afgeleid zijn" wordt gebruikt om te bepalen hoe ingeschrevenen zich hebben geïdentificeerd.

Categorie 07 Inschrijving

De gegevens in deze categorie worden gebruikt om te bepalen of een persoon is overleden dan wel geëmigreerd en wanneer dit heeft plaatsgevonden.

Categorie 08 Verblijfplaats

Het gegeven "08.19.10 Gemeente van inschrijving" wordt gebruikt voor analyses en rapportages om te kunnen informeren over het aantal BRP-inschrijvingen per veiligheidsregio (of eventueel per gemeente).

Het gegeven "08.14.10 Land vanwaar ingeschreven" wordt gebruikt om te bepalen of de persoon zich vanuit Oekraïne gevestigd heeft in Nederland.

Het gegeven "08.14.20 Datum vestiging in Nederland" wordt gebruikt voor analyses en rapportages om te kunnen informeren over het verloop van inschrijvingen over de tijd.

Categorie 58 Verblijfplaats (historisch)

Het gegeven 58.14.10 Land vanwaar ingeschreven wordt gebruikt om te kunnen rapporteren over trends en ontwikkelingen over de doormigratie van Oekraïense vluchtelingen.

Het gegeven 58.14.20 Datum vestiging Nederland wordt gebruikt om de wekelijkse instroom te kunnen bepalen en hierover te kunnen rapporteren.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van JenV tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van JenV om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van JenV.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 17 maart 2023, met kenmerk 2022-0000340486, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van een aanpassing van de gegevensset waarbij de gegevens 58.14.10 Land vanwaar ingeschreven en 58.14.20 Datum vestiging Nederland zijn toegevoegd aan de gegevensset.

Datum
20 september 2023

Kenmerk
2023-0000550232

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.