

besluit

In het verzoek van 24 januari 2023, met kenmerk 2023-0000055549, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van Logius verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD Machtigen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de afnemersindicatie: de codering die de minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

- k. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- l. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- m. DigiD Machtigen: de voorziening voor elektronische registratie van machtigingen, als bedoeld in artikel 1 Regeling voorzieningen GDI jo. artikel X Wet Elektronische berichtenverkeer Belastingdienst;
- n. afnemer van DigiD Machtigen: een overheidsorgaan dat, of een rechtspersoon met een wettelijke taak, niet zijnde een overheidsorgaan, die bij de uitoefening van zijn taak of bevoegdheid een dienst aanbiedt voor elektronisch verkeer en daarbij gebruik maakt van DigiD Machtigen, als bedoeld in artikel 1 Regeling voorzieningen GDI;
- o. vertegenwoordigde: een natuurlijk persoon die zich ter behartiging van zijn belangen in het verkeer met afnemers van DigiD Machtigen laat vertegenwoordigen door een gemachtigde;
- p. gemachtigde: een natuurlijk persoon die een gebruiker van DigiD Machtigen is en die namens de vertegenwoordigde bepaalde (rechts)handelingen kan verrichten.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.
2. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD Machtigen en het verzoek een ingeschrevene betreft die gebruik wenst te maken van DigiD Machtigen als vertegenwoordigde of als gemachtigde.
3. Aan de minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekkingen aan de minister van BZK die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 5

Het besluit van de minister van BZK van 17 november 2011, met kenmerk 2018-0000027227, wordt ingetrokken.

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 februari 2023.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 30 januari 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.04.10	Geslachtsaanduiding echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.20	Gemeentedeel
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

08.12.10

Locatiebeschrijving

08.14.20

Datum vestiging in Nederland

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeoverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK) ten behoeve van Logius.

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

De taak waarop dit autorisatiebesluit betrekking heeft, wordt in de praktijk namens de minister van BZK uitgevoerd door Logius, zijnde een agentschap van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3.1. Taak van de minister van BZK

De minister van BZK is verantwoordelijk voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van voorzieningen voor elektronische registratie van machtigingen (zie artikel X van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst (Wet ebv)). DigiD Machtigen is een voorziening die onder de verantwoordelijkheid en taakstelling van de minister van BZK valt. DigiD Machtigen is een voorziening voor elektronische registratie van machtigingen (zie artikel 1 van de Regeling voorzieningen GDI).

Met behulp van DigiD Machtigen kan een burger een machtiging verlenen voor het digitaal zaken doen met een overheidsorgaan of een andere rechtspersoon met een wettelijke taak die een elektronische dienst aanbiedt. Het machtigen en/of gemachtigd worden kan online via machtigen.digid.nl of telefonisch plaatsvinden. Met ingang van 1 februari 2023 zal de nieuwe functionaliteit genaamd Balie Machtigen worden geïntroduceerd. Hiermee kan een machtiging aan de balie van een overheidsorgaan of andere rechtspersoon met een wettelijke taak worden verleend. Bij het registreren van machtigingen dienen de persoonsgegevens van de vertegenwoordigde en de gemachtigde gecontroleerd te worden. Daarover dienen de betrokkenen geïnformeerd te worden.

Voor de goede vervulling van de bovengenoemde werkzaamheden die voortvloeien uit de taak van de minister van BZK zijn gegevens uit de BRP noodzakelijk.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taak op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van BZK behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

De minister van BZK mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage I bij dit autorisatiebesluit. De minister van BZK mag gegevens opvragen uit de basisregistratie personen over ingeschrevenen die gebruik wensen te maken van DigiD Machtigen als vertegenwoordigde of als gemachtigde. Bij de machtigingen die online of telefonisch worden verleend mag de minister van BZK gegevens uit de BRP opvragen over de gemachtigde en de vertegenwoordigde. De minister van BZK mag bij de machtigingen die aan de balie worden verleend van een overheidsorgaan of andere rechtspersoon met een wettelijke taak enkel gegevens opvragen over de vertegenwoordigde. Op dit moment is het namelijk nog niet mogelijk voor de burger om natuurlijke personen die hij zelf meeneemt naar de balie van een afnemer van DigiD Machtigen te machtigen via DigiD Machtigen.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

De gegevens in categorie 01 Persoon worden gebruikt om de vertegenwoordigde en de gemachtigde te identificeren bij de registratie van de machtiging.

De gegevens in categorie 01 Persoon worden in combinatie met de te verstrekken gegevens uit categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap gebruikt om de personen die behoren tot de doelgroep op de juiste wijze te kunnen aanschrijven. Het gegeven "01.61.10 Aanduiding naamgebruik" wordt in dit verband gebruikt om vast te stellen of de betreffende persoon wenst te worden aangeschreven met zijn of haar eigen geslachtsnaam, de geslachtsnaam van zijn of haar (ex-)partner of een combinatie van beide namen.

Categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap

De gegevens in categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap worden in combinatie met de gegevens die worden verstrekt uit categorie 01 Persoon, waaronder het gegeven "01.61.10 Aanduiding naamgebruik", gebruikt om de personen die behoren tot de doelgroep op de juiste wijze te kunnen aanschrijven.

Categorie 06 Overlijden

De minister van BZK heeft het gegeven "06.08.20 Datum overlijden" nodig om bij het inloggen, aanvragen en activeren van een machtiging te controleren of de persoon is overleden.

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

Categorie 07 Inschrijving

De minister van BZK heeft de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de minister van BZK aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Categorie 08 Verblijfplaats

De minister van BZK heeft gegevens uit categorie 08 Verblijfplaats nodig om de brieven naar het adres van de personen die behoren tot de doelgroep te versturen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

5. Bijzonderheden

Met ingang van 1 februari 2023 is het voor de burger mogelijk om een baliedewerker te machtigen van een overheidsorgaan of rechtspersoon met wettelijke taak voor het digitaal regelen van zaken. Voor deze handeling zijn alleen gegevens uit de BRP over de vertegenwoordigde noodzakelijk. Op dat moment is het nog niet mogelijk voor de vertegenwoordigde om een natuurlijk persoon die hij zelf meeneemt naar de balie te machtigen via DigiD Machtigen. Naar verwachting zal deze mogelijkheid in de loop van 2023, met uitloop naar 2024 worden opengesteld, afhankelijk van de planning van Logius. Tot die tijd zal de BRP niet bevraagd worden door de minister van BZK voor de doelgroep natuurlijke personen die de ingeschrevene zelf meeneemt naar de balie van het overheidsorgaan of de rechtspersoon met een wettelijke taak.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 17 november 2011, met kenmerk 2018-0000027227, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de toevoeging van de nieuwe functionaliteit genaamd Balie Machtigen binnen DigiD Machtigen en de actualisering van dit autorisatiebesluit.

Datum

30 januari 2023

Kenmerk

2023-0000040871

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.