

besluit

In het verzoek van 6 december 2010, BPR2010/52526 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het beheer van de Gemeenschappelijke Machtigingen- en Vertegenwoordigingenvoorziening verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie en tot het verlenen van toestemming aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a, derde lid, van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als verantwoordelijke voor het beheer van de Gemeenschappelijke Machtigingen- en Vertegenwoordigingenvoorziening, bedoeld in de brief van 20 november 2008, nr. 2008-0000560530, van de Directeur Programmadirectie Dienstverlening, Regeldruk en Informatiebeleid aan GBO.Overheid;
- b. GMV: de Gemeenschappelijke Machtigingen- en Vertegenwoordigingenvoorziening, bedoeld in de brief van 20 november 2008, nr. 2008-0000560530, van de Directeur Programmadirectie Dienstverlening, Regeldruk en Informatiebeleid aan GBO.Overheid;
- c. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- d. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- e. de verstrekkingenvoorziening: de verstrekkingenvoorziening bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
- g. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- h. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van het Besluit GBA;

- k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. volmachtgever: degene die met behulp van GMV toestemming geeft aan een ander om namens hem gebruik te maken van elektronische overheidsdienstverlening van een bepaalde overheidsinstelling;
- m. gemachtigde: degene die met behulp van GMV toestemming ontvangt van een ander om namens die ander gebruik te maken van elektronische overheidsdienstverlening van een bepaalde overheidsinstelling.

Datum
17 november 2011

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Artikel 2

1. Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.
2. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor het beheer van GMV en het verzoek gericht is op de verstrekking van gegevens over een volmachtgever of een gemachtigde.
3. Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekkingen aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Datum
17 november 2011

Artikel 4

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
 - c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 6

Het besluit van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 24 februari 2009, BPR2009/51353, wordt ingetrokken.

Artikel 7

In dit besluit wordt de volgende wijziging aangebracht. De in bijlage II bij dit besluit opgenomen gegevens worden toegevoegd aan bijlage I bij dit besluit.

Artikel 8

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2012, met uitzondering van artikel 7, dat in werking treedt op het moment dat de gegevens uit bijlage II in alle gemeentelijke basisadministraties van persoonsgegevens zijn opgenomen, Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest deze gegevens op te nemen in de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit en deze autorisatietabelregel in werking is getreden.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden bekendgemaakt door middel van terinzagelegging. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Datum
17 november 2011

's-Gravenhage, 17 november 2011

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé
*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Datum
17 november 2011

Bijlage bij artikel 2 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 november 2011, BPR2010/52526

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.04.10	Geslachtsaanduiding echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.20	Gemeentedeel
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.14.20	Datum vestiging in Nederland

BIJLAGE II

Datum
17 november 2011

Bijlage bij de artikelen 7 en 8 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 november 2011, BPR2010/52526

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
08	VERBLIJFPLAATS
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

Toelichting

Datum
17 november 2011

1. Algemeen

Inleiding

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze¹ GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. Ten tijde van het nemen van dit besluit vindt de systematische verstrekking van gegevens ten dele nog plaats uit de afzonderlijke gemeentelijke basisadministraties. Na verloop van tijd zullen alle systematische gegevensverstrekkingen met behulp van de verstrekkingsvoorziening plaatsvinden. De systematische verstrekking van gegevens geschiedt in beginsel over een datacommunicatienetwerk (het GBA-netwerk). In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking uit de afzonderlijke basisadministraties en de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

¹ Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.

Organisaties dienen tevens in het bezit te zijn van een goedgekeurd geautomatiseerd systeem alvorens toestemming kan worden verleend tot aansluiting op het GBA-netwerk waarover de systematische gegevensverstrekking aan de organisatie plaats kan vinden.

Datum
17 november 2011

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt. In het autorisatiebesluit wordt tevens de toestemming tot aansluiting op het GBA-netwerk opgenomen.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de gemeentelijke GBA-systemen en de verstrektingsvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst mee verstrekt.

3. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als verantwoordelijke voor het beheer van de Gemeenschappelijke Machtigingen- en Vertegenwoordigingenvoorziening bedoeld in de brief van 20 november 2008, nr. 2008-0000560530, van de Directeur Programmadirectie Dienstverlening, Regeldruk en Informatiebeleid aan GBO.Overheid (hierna: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Datum
17 november 2011

GMV is een landelijke en gemeenschappelijke elektronische voorziening om het gebruik van machtigingen en vertegenwoordigingen bij elektronische overheidsdienstverlening (e-authenticatie) te ondersteunen. GMV wordt zowel door burgers, overheidinstellingen als bedrijfsleven gebruikt. GMV heeft het landelijke, overheidsbreed te gebruiken, DigiD Machtigen ontwikkeld om het voor burgers mogelijk te maken om iemand anders namens deze persoon elektronisch zaken te laten doen met de overheid. Ook niet-digitaalvaardige burgers biedt dit de mogelijkheid om iemand anders elektronisch zaken namens hem te laten doen met de overheid. Per 1 februari 2011 is GMV in beheer gegeven bij Logius.

De grondslag voor GMV is de opdracht van de Directeur Programmadirectie Dienstverlening, Regeldruk en Informatiebeleid, namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, aan de Directeur GBO Overheid om GMV een werkbare voorziening te maken en in beheer te nemen (brief van 20 november 2008, nr. 2008-0000560530).

Aan de privacyfunctionaris van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de verwerking van de betreffende gegevens in verband met het beheer van GMV gemeld met een meldingsformulier ter uitvoering van de Wet bescherming persoonsgegevens. Uit de melding blijkt dat voor GMV een aantal veiligheidsvoorzieningen op fysiek en technisch gebied is getroffen, zoals periodieke audits en risicoanalyses.

3.1. Taken van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Het werkproces bij het verlenen van een machtiging met behulp van GMV ziet er chronologisch als volgt uit:

1. de volmachtgever meldt zich elektronisch of op papier bij GMV met zijn DigiD en BSN;
2. bij juiste identificatie volgt verstrekking van enkele identificerende gegevens van volmachtgever, waaronder adresgegevens van volmachtgever uit de GBA. Deze gegevens zijn zichtbaar op het scherm van de volmachtgever;
3. GMV stuurt de GMV-code naar het adres van de gemachtigde;
4. de gemachtigde activeert de GMV-sleutel na identificatie met zijn DiGiD en BSN. Bij juiste identificatie volgt verstrekking van enkele identificerende gegevens van de gemachtigde, waaronder zijn adresgegevens uit de GBA Deze gegevens zijn zichtbaar op het scherm van de gemachtigde.
5. GMV stuurt een brief naar het adres van de volmachtgever zodra de gemachtigde de sleutel heeft geactiveerd.

GMV bewaart slechts het burgerservicenummer van de volmachtgevers en de gemachtigden. Adresgegevens worden niet bewaard door GMV.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van de uitvoering van het beheer van de Gemeenschappelijke Machtigingen- en Vertegenwoordigingenvoorziening systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek uit de GBA. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beperkt zijn vragen om persoonsgegevens tot zijn taak in verband met het beheer van GMV. Naast deze taakomschrijving is ook de groep

personen waarop het verzoek van de minister gericht mag zijn beperkt. Het betreft uitsluitend de persoonslijsten van de ingeschrevenen die gebruik maken van GMV als gemachtigde of als volmachtgever.

Datum
17 november 2011

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de GBA worden ontvangen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "datum sluiting", "geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan derden en/of aan kerken. Indien dit het geval is, kan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als verantwoordelijke voor het beheer van GMV.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 24 februari 2009, BPR2009/51353 ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijzigingen in de autorisatie van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Het Agentschap BPR heeft op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een nieuw autorisatiebesluit genomen naar aanleiding van een uitbreiding van de gegevensset.

Deze uitbreiding is een gevolg van het in gebruik nemen van de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waardoor de volgende gegevens aan de GBA zijn toegevoegd: 08.11.15 Naam Openbare ruimte, 08.11.70 Woonplaatsnaam, 08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats en 08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding.

Op het moment dat dit besluit wordt genomen staat niet vast op welke datum de technische koppeling tussen de BAG en de GBA gerealiseerd zal zijn. Om die reden is in het artikel over de inwerkingtreding van dit besluit opgenomen dat het gehele besluit in werking zal treden op 1 januari 2012, met uitzondering van de hiervoor genoemde gegevens. Deze zullen verstrekt worden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zodra het Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit aan te passen en deze in werking is getreden.

Datum
17 november 2011