



besluit

In het verzoek van 22 januari 2024, 2024-0000050134, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b van het Besluit BRP in verband met de verkiezing van de leden van het Europees Parlement.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK; de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in verband met de verkiezing van de leden van het Europees Parlement;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- j. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. Richtlijn 93/109/EG: Richtlijn 93/109/EG van de Raad van 6 december 1993 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij

de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een Lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Op de selectiedata worden de persoonslijsten geselecteerd van een ingeschrevene die een ingezetene is en niet de Nederlandse nationaliteit heeft, voor zover deze een EU-burger is uit een andere lidstaat dan Nederland, en in de basisregistratie personen geregistreerd staat dat die in Nederland wil stemmen voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement.
2. Onverminderd het eerste lid worden de gegevens van de persoonslijsten aan de minister van BZK verstrekt, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn voor de uitvoering van Richtlijn 93/109/EG.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdata de in de bijlage opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
4. De selectiedata en de leveringsdata worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Paragraaf 3 Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Datum

19 maart 2024

Kenmerk

2024-0000163266

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 4

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Datum
19 maart 2024
Kenmerk
2024-0000163266

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2024.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 19 maart 2024

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
13	KIESRECHT
13.31.40	Adres EU-lidstaat van herkomst
13.31.50	Plaats EU-lidstaat van herkomst
13.31.60	Land EU-lidstaat van herkomst

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

Datum

19 maart 2024

Kenmerk

2024-0000163266

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeoverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de

persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK).

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taak van de minister van BZK

Op grond van richtlijn 93/109/EG kunnen onderdanen van andere lidstaten van de Europese Unie die in Nederland wonen, in Nederland aan de verkiezingen van de leden van het Europees Parlement deelnemen. De minister van BZK is aangewezen om, namens de burgemeester en wethouders, de gegevens door te geven aan de andere lidstaten van de Europese Unie. De minister van BZK ontleent de gegevens daarvoor aan de basisregistratie personen. Burgemeester en wethouders nemen daarin namelijk de gegevens op van kiezers uit andere lidstaten die hun kiesgerechtigheid voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement in Nederland willen registreren.

De selectieverstrekking is nodig om uitvoering te geven aan Richtlijn 93/109/EC die stelt dat EU-burgers mogen stemmen in een ander land dan het land van herkomst. In Nederland wonende EU-burgers die in Nederland willen stemmen kunnen zich registreren bij de gemeente waar zij wonen.

Er dient tussen lidstaten bilateraal uitwisseling plaats te vinden van bepaalde persoonsgegevens van deze EU-burgers, zodat kan worden nagegaan waar iemand zich heeft geregistreerd om te gaan stemmen. Daarmee kan worden voorkomen dat zij dubbel stemmen omdat zij zowel in Nederland als in het land van herkomst een oproep krijgen om te stemmen voor het Europees Parlement.

4.2 Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taak op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De minister van BZK krijgt hiervoor tweemaalig met behulp van een selectie persoonsgegevens verstrekt. Tot de doelgroep van de minister van BZK behoren ingezetenen.

De eerste selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Op grond van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen (hierna: de Kiesakte'), moet elke lidstaat ten laatste zes weken voor de eerste dag van de verkiezingsperiode bedoeld in art. 10, lid 1, een begin maken met de toezending aan de tegenhangers van de gegevens vermeld in Richtlijn 93/109/EG van de Raad met betrekking tot burgers van de Unie die, in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn, zijn ingeschreven op de kiezerslijst. Anders gezegd: op grond van de Kiesakte moet NL uiterlijk 25 april 2024 (zes weken voor 6 juni 2024) beginnen met de gegevensuitwisseling. Naar aanleiding hiervan is het voor de minister van BZK noodzakelijk dat de eerste selectie van persoonsgegevens uit de basisregistratie personen wordt verstrekt.

De tweede selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Op grond van artikel 1, lid 1, van de Regeling gegevensuitwisseling verkiezing leden Europees Parlement verzendt de minister van BZK namens burgemeester en wethouders zo spoedig mogelijk na de zevende dag na de kandidaatstelling de gegevens van de personen, bedoeld in artikel Y 3, onder b, van de Kieswet, waarvan de kiesgerechtigdheid voor de verkiezing van de Nederlandse leden van het Europees Parlement is geregistreerd aan de autoriteiten, bedoeld in artikel Y 32, lid 8, van de Kieswet.

De laatste datum waarop een EU-burger zich kan laten registreren om te stemmen voor de EP-verkiezingen is de dag van kandidaatstelling, 23 april 2024. De gemeente heeft vervolgens wettelijk zeven dagen de tijd na ontvangst van het verzoek om hierop een beslissing te nemen (uiterlijk dus 30 april 2024). Vervolgens heeft de gemeente nog een aantal dagen nodig om de registratie in de basisregistratie personen in te voeren. Naar aanleiding hiervan is het voor de minister van BZK noodzakelijk dat de tweede selectie van persoonsgegevens uit de basisregistratie personen wordt verstrekt.

De selectiedata en de leveringsdata worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Bij de uitvoering van bovengenoemde selecties worden de persoonslijsten van de doelgroep zoals omschreven in artikel 2 van dit besluit geselecteerd. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage bij dit besluit, aan de minister van BZK verstrekt.

Datum

19 maart 2024

Kenmerk

2024-0000163266

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De selectieverstrekking aan de minister van BZK is nodig om uitvoering te geven aan Richtlijn 93/109/EG, die stelt dat EU-burgers mogen stemmen in een ander land dan het land van herkomst. Om te voorkomen dat deze EU-burgers zowel in het land van verblijf als het land van herkomst hun stem kunnen uitbrengen is de selectieverstrekking aan de minister van BZK noodzakelijk. In artikel 2 van de Regeling gegevensuitwisseling verkiezing leden Europees Parlement zijn de gegevens genoemd die de minister van BZK in verband met de uitvoering van zijn taak nodig heeft. Deze gegevens zijn als volgt: de naam, de voornaam, de geboortedatum, de geboorteplaats en de geslachtsaanduiding van de persoon die heeft aangegeven dat hij in Nederland wil stemmen, om hem te identificeren. Daarnaast is het gegeven nationaliteit noodzakelijk om te zien in welke EU-lidstaat, anders dan Nederland, de betrokken persoon in beginsel kiesgerechtigd is. De gegevens geslachtsaanduiding en de gegevens ten aanzien van het huwelijk/geregistreerd partnerschap zijn nodig om te verzekeren dat de betreffende persoon in het land van herkomst geïdentificeerd kan worden, aangezien in sommige EU-lidstaten de vrouw haar meisjesnaam verliest als gevolg van een huwelijk/geregistreerd partnerschap. De gegevens adres EU-lidstaat van herkomst plaats EU-lidstaat van herkomst en land EU-lidstaat van herkomst worden verstrekt om hiermee volledig tegemoet te komen aan de gestelde eisen in de Richtlijn 93/109/EG en de Kieswet over gegevensuitwisseling met andere EU-lidstaten.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.