

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

besluit

In het verzoek van 23 juni 2023, met kenmerk 2023-0000398090, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van Logius verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de zorg voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de gezagsmodule en bevoegdheidsverklaringsdienst voor het vaststellen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. gebruiker: de persoon die als beoogd vertegenwoordiger, namens een minderjarige, elektronisch een dienst wenst af te nemen van een publieke dienstverlener die in de hoedanigheid van afnemer gebruikmaakt van de gezagsmodule en de bevoegdheidsverklaringdienst voor het vaststellen van vertegenwoordigingsbevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger;
- m. gezag: ouderlijk gezag als bedoeld in boek 1 van het Burgerlijk Wetboek.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I, II, III, IV of V bij dit besluit.
2. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die in het kader van het vaststellen van vertegenwoordigingsbevoegdheid namens een minderjarige gebruik wenst te maken van een dienst van een publieke dienstverlener, voor zover gegevens over deze ingeschrevene nodig zijn om te bepalen wie zijn of haar kinderen zijn.
3. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die het kind is van de in het tweede lid bedoelde ingeschrevene, voor zover gegevens over deze ingeschrevene nodig zijn om, in het kader van het vaststellen van vertegenwoordigingsbevoegdheid, te bepalen welke leeftijd hij of zij heeft en of hij of zij nog in leven is.
4. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene van wie in het kader van het vaststellen van vertegenwoordigingsbevoegdheid moet worden bepaald of de ingeschrevene bedoeld in het tweede lid gezag over hem of haar heeft.
5. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage IV bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die als ouder voorkomt op de persoonslijst van de in het vierde lid, onderdeel a bedoelde ingeschrevene, voor zover gegevens over deze ingeschrevene nodig zijn om in het kader van het vaststellen van vertegenwoordigingsbevoegdheid te bepalen of hij of zij gezag heeft over de in het vierde lid, onderdeel a bedoelde ingeschrevene.

6. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage V bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die de huidige huwelijkspartner of geregistreerd partner is van een ingeschrevene bedoeld in het vijfde lid, voor zover gegevens over deze ingeschrevene nodig zijn om te bepalen of hij of zij gezag heeft over een in het vierde lid bedoelde ingeschrevene.
7. Aan de minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I, II, III, IV of V bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de minister van BZK die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
- a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op 13 juli 2023 en werkt terug tot en met 1 juli 2023.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 13 juli 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
09	KIND
09.01.20	Burgerservicenummer kind
09.02.10	Voornamen kind
09.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
09.02.40	Geslachtsnaam kind
09.03.10	Geboortedatum kind

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

BIJLAGE II

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim

BIJLAGE III

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.81.20	Aktenummer van de akte waaraan gegevens over persoon ontleend zijn
01.82.30	Beschrijving van het document waaraan de gegevens over persoon ontleend zijn
51	PERSOON
51.81.20	Aktenummer van de akte waaraan gegevens over persoon ontleend zijn
51.82.30	Beschrijving van het document waaraan de gegevens over persoon ontleend zijn
02	OUDER1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
02.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder1
52	OUDER1
52.02.10	Voornamen ouder1
52.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
52.02.40	Geslachtsnaam ouder1
03	OUDER2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2
03.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
03.02.40	Geslachtsnaam ouder2
03.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder2

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

53 OUDER2

53.02.10 Voornamen ouder2
53.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam
53.02.40 Geslachtsnaam ouder2

07 INSCHRIJVING

07.70.10 Indicatie geheim

08 VERBLIJFPLAATS

08.09.10 Gemeente van inschrijving
08.14.10 Land vanwaar ingeschreven
08.14.20 Datum vestiging in Nederland

11 GEZAGSVERHOUDING

11.32.10 Indicatie gezag minderjarige
11.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Gezagsverhouding

BIJLAGE IV

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.06.20	Plaats huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.06.30	Land huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.07.20	Plaats ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.07.30	Land ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.07.40	Reden ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
55	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
55.01.20	Burgerservicenummer
55.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
55.06.20	Plaats huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
55.06.30	Land huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
55.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
55.07.20	Plaats ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
55.07.30	Land ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
55.07.40	Reden ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
11	GEZAGSVERHOUDING
11.33.10	Indicatie curateleregister

Datum
13 juli 2023

Kenmerk
2023-0000311007

BIJLAGE V

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
55	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
55.01.20	Burgerservicenummer
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
11	GEZAGSVERHOUDING
11.33.10	Indicatie curateleregister

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK) ten behoeve van Logius.

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

De taak waarop dit autorisatiebesluit betrekking heeft, wordt in de praktijk namens de minister van BZK uitgevoerd door Logius, zijnde een agentschap van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3.1. Taak van de minister van BZK

De minister van BZK draagt zorg voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de gezagsmodule op basis waarvan de bevoegdheidsverklaringsdienst ten behoeve van het vaststellen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid van een beoogd vertegenwoordiger een bevoegdheidsverklaring afgeeft. De wettelijke grondslag van deze taak is gelegen in artikel X van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst (Wet EBV) jo. de artikelen 1, 3a, 3b en 7a van het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur.

Binnen het Programma Vertegenwoordigen worden oplossingen uitgewerkt die erin voorzien dat wettelijke vertegenwoordigers met het eigen inlogmiddel digitaal zaken kunnen doen voor een ander. Een van de vormen van wettelijke vertegenwoordiging is ouderlijk gezag. Om de vaststelling of er sprake is van ouderlijk gezag, en daarmee een bevoegdheid tot vertegenwoordiging van een minderjarige, te vergemakkelijken, is er binnen het Programma een (digitale) bevoegdheidsverklaringsdienst (hierna: BVD) opgericht, waarmee in veel gevallen

geautomatiseerd kan worden vastgesteld of een persoon ouderlijk gezag heeft over een minderjarige, namens wie hij of zij digitaal zaken wil doen.

De publieke dienstverlener is tevens een afnemer van de gezagsmodule en de BVD. Afnemers van de BVD die gebruik maken van de gegevens van de BVD zijn bijvoorbeeld de KMAR op Schiphol, maar ook ziekenhuizen die beoordelen of een ouder het patiëntendossier van een kind mogen inzien.

De publieke dienstverlener en de persoon die als beoogd vertegenwoordiger digitaal een dienst wenst af te nemen namens een minderjarige (verder: "gebruiker"), worden voorzien van een bevoegdheidsverklaring waaruit blijkt of de gebruiker ouderlijk gezag heeft over de minderjarige.

Met de bevoegdheidsverklaring kan de publieke dienstverlener de gebruiker vervolgens toegang verlenen tot haar dienstverlening. Deze dienstverlening omvat in elk geval het door de gebruiker inzien van het dossier van de minderjarige, maar kan eventueel ook bijbehorende subdiensten omvatten, zoals het maken van afspraken en digitale consulten.

De bevoegdheidsverklaring wordt door de BVD aan de dienstverlener geleverd. Dit doet de BVD door de componenten 1) Bron Dienst Vertaling Ouderlijk Gezag en 2) de Gezagsmodule te bevragen. Deze twee componenten bevragen op hun beurt de basisregistratie personen (BRP) en bepalen het gezag aan de hand van afleidingsregels gezag die zijn vastgesteld door het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze afleidingsregels zijn geïmplementeerd in de Gezagsmodule. Op basis van de afleidingsregels en de huidige gegevens in de BRP kan naar verwachting voor ongeveer 90% van de minderjarigen het gezag worden bepaald.

Het werkproces ziet er als volgt uit:

1. Bij de digitale dienst van de publieke dienstverlener kiest de gebruiker voor de optie 'inloggen voor iemand anders'. Daarna authenticiseert hij of zij zich met diens eigen DigiD-inlogmiddel op het juiste betrouwbaarheidsniveau.
2. Na succesvol inloggen wordt de gebruiker naar de BVD geleid. De BVD ontvangt een authenticatiebewijs en een identificatie token voor de specifieke af te nemen dienst, die relevant zijn om te bepalen of de gebruiker bevoegd is om namens een minderjarige toegang te krijgen tot de betreffende dienst.
3. De BVD vraagt aan de Bron Dienstvertaler Gezag (BDV Gezag) welke personen de gebruiker potentieel kan vertegenwoordigen voor de specifieke dienst.
4. De BDV Gezag bevrage met het BSN dat is verkregen uit het inloggen met het bij punt 1 genoemde inlogmiddel, de persoonslijst van de gebruiker in de BRP. In de BVD worden vervolgens de volledige namen inclusief voorvoegsel geslachtsnaam van de minderjarige juridische kinderen die zijn

opgenomen in de BRP getoond. Hierbij worden ook overleden kinderen getoond. De gebruiker kan op zijn of haar scherm een kind selecteren om te vertegenwoordigen, maar dan alleen een kind dat nog in leven is, niet ouder is dan 17 jaar en beschikt over een BSN. De te vertegenwoordigen minderjarige dient nog in leven te zijn, omdat van overleden minderjarigen niet of niet met voldoende zekerheid kan worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft. Het BSN van overleden kinderen worden dus wel getoond, maar kunnen om deze reden niet worden geselecteerd. Dit geldt ook voor kinderen zonder BSN. Dit omdat de GM een BSN nodig heeft om het gezag te kunnen bepalen.

Daarnaast krijgt de gebruiker de mogelijkheid om zelf het BSN van een minderjarige in te voeren, wanneer de minderjarige die de gebruiker wil vertegenwoordigen niet als kind op diens eigen persoonslijst staat. Het ingevoerde BSN wordt vervolgens gebruikt bij de hieronder beschreven stappen.

5. Zodra de gebruiker een kind heeft geselecteerd of een BSN heeft ingevoerd, vraagt de BVD aan de BDV Gezag om een vertegenwoordigingsbewijs op basis van de beoogde dienst en het BSN van het geselecteerde kind of het door de gebruiker ingevoerde BSN.
6. De BDV Gezag vraagt aan de GM wat de gezagssituatie is op basis van het BSN.
7. De GM bepaalt aan de hand van gegevens uit de BRP, die worden opgevraagd met het BSN, en de afleidingsregels wie het gezag heeft over het geselecteerde kind dan wel degene wiens BSN door de gebruiker eerder is ingevoerd. De informatie over historische huwelijk/partnerschap is nodig in de context van het afleiden van gezamenlijk gezag. Met de geschiedenis van huwelijken of partnerschappen kan worden afgeleid bij welk huwelijk of partnerschap de historische gegevens horen die al worden opgevraagd. De informatie is dus nodig om andere historische gegevens die gebruikt worden bij deze vragen goed te kunnen duiden.

Als uit de opgevraagde gegevens uit de BRP blijkt dat er sprake is van een minderjarige waarvan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hem heeft, dan zal de gebruiker de mededeling genoemd bij punt 9 te zien krijgen. Minderjarigen waarvan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hen heeft, zijn minderjarigen die:

- geboren zijn in het buitenland;
- woonachtig zijn in het buitenland of op enig moment woonachtig zijn geweest in het buitenland;
- volgens rubriek "11.32.10 Indicatie gezag minderjarige" op hun persoonslijst in de BRP (mede) onder het gezag staan van een ander dan de juridische ouder(s).

De eerdergenoemde mededeling krijgt de gebruiker tevens te zien, als hij eerder zelf een BSN heeft ingevoerd en uit de gegevens die uit de BRP zijn verkregen blijkt dat degene aan wie dit BSN toebehoort 18 jaar of ouder is dan wel is overleden.

8. Wanneer er een geldige gezagsrelatie tussen de gebruiker en de minderjarige wordt gevonden, maakt de BDV Gezag een bevoegdheidsverklaring aan waarin de BSN's van de gebruiker en de minderjarige en de specifieke bijbehorende dienst staan. De BDV Gezag stuurt vervolgens de bevoegdheidsverklaring naar de BVD. Wanneer er geen geldige relatie wordt gevonden, wordt er een bericht aan de BVD gestuurd waarin wordt gemeld dat de gezagsrelatie niet kan worden vastgesteld.
9. Wanneer de BVD een bevoegdheidsverklaring ontvangt van de BDV Gezag, stuurt de BVD deze verklaring door naar de publieke dienstverlener. Wanneer de BVD een melding ontvangt waarin staat dat het gezag niet vastgesteld kan worden, ontvangt de dienstverlener geen bevoegdheidsverklaring. Tegelijkertijd krijgt de gebruiker op zijn of haar scherm de mededeling te zien dat geen gezag van de gebruiker over het geselecteerde kind of degene wiens BSN door hem of haar is ingevoerd, kon worden vastgesteld.

Als de BVD een bevoegdheidsverklaring ontvangt en deze betrekking heeft op een minderjarige van wie de gebruiker eerder het BSN heeft ingevoerd, dan krijgt de gebruiker op zijn of haar scherm de naam en de geboortedatum van de minderjarige te zien. De gebruiker kan hierdoor zien wie hij of zij zal vertegenwoordigen.

10. De publieke dienstverlener is uiteindelijk verantwoordelijk voor het verlenen van toegang aan de gebruiker tot de omgeving van de publieke dienstverlener met daarin de dienst(en) voor de minderjarige. De bevoegdheidsverklaring fungeert als input voor deze beslissing.

Voor een goede uitvoering van de bovengenoemde taak ten aanzien van het vaststellen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid heeft Logius namens de minister van BZK gegevens uit de BRP nodig. Deze gegevens zijn nodig, zodat met de BDV Gezag en de Gezagsmodule kan worden vastgesteld of de gebruiker die inlogt met zijn of haar DigiD bij één van de publieke dienstverleners, ouderlijk gezag heeft over een minderjarige en als gevolg daarvan bevoegd is om namens de minderjarige de door de publieke dienstverlener aangeboden dienst(en) te gebruiken. Gegevensverstrekking uit de BRP is alleen nodig voor de GM. De BVD zal de BRP niet bevragen. De BVD zal alleen zelf gegevens verstrekken aan de afnemers van de gezagsmodule en de BVD in de vorm van een bevoegdheidsverklaring of de weigering van een bevoegdheidsverklaring. In beide gevallen worden persoonsgegevens getoond zoals omschreven in het werkproces.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taak op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van BZK behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

De minister van BZK mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlagen I, II, III, IV en V. De minister van BZK mag gegevens opvragen over de in artikel 2 opgenomen doelgroepen.

De gegevens die de minister van BZK op mag vragen uit de bijlagen I en II worden gebruikt om te bepalen wie de kinderen zijn van een gebruiker.

De gegevens die de minister van BZK op mag vragen uit de bijlagen III, IV en V worden gebruikt om te bepalen of de gebruiker ouderlijk gezag heeft over een bepaalde persoon en of de gebruiker deze persoon kan vertegenwoordigen.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

Het gegeven "01.01.20 Burgerservicenummer" wordt gebruikt ter identificatie.

De gegevens "01.02.10 Voornamen persoon", "Voorvoegsel geslachtsnaam" en "01.02.40 Geslachtsnaam" worden gebruikt om de namen van de minderjarige kinderen van de gebruiker aan hem of haar te kunnen tonen binnen de BVD. Als daarnaast door de gebruiker zelf een BSN is ingevoerd en door de Gezagsmodule is vastgesteld dat dit BSN toebehoort aan een minderjarige waarover de gebruiker gezag heeft, dan worden deze gegevens, tezamen met het gegeven "01.03.10 Geboortedatum persoon", gebruikt om de naam en geboortedatum van de minderjarige ingeschrevene aan de gebruiker te tonen. De gebruiker kan hierdoor zien wie hij of zij zal vertegenwoordigen.

Het gegeven "01.03.10 Geboortedatum" wordt gebruikt om de leeftijd van de ingeschrevene vast te stellen. Dit allereerst om ervoor te zorgen dat de gebruiker in de BVD enkel zijn of haar minderjarige kinderen te zien krijgt. Daarnaast is de leeftijd van de ingeschrevene van belang als de gebruiker zelf een BSN heeft ingevoerd bij stap 4 in het proces. Aan de hand van de geboortedatum kan dan worden gecontroleerd of degene aan wie dit BSN toebehoort minderjarig is. Dit gegeven wordt ook gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, staande een huwelijk of geregistreerd partnerschap is geboren met het oog op de vaststelling van het gezag over de ingeschrevene.

Het gegeven "01.03.10 Geboortedatum" wordt verder gebruikt om te bepalen of de ouder van de minderjarige ingeschrevene dan wel diens (huidige) huwelijkspartner of geregistreerd partner, bevoegd is om gezag over hem te hebben. Indien de ouder, huwelijkspartner of geregistreerd partner zelf minderjarig is, dan is dit namelijk niet mogelijk.

Het gegeven "01.03.30 Geboorteland persoon" wordt gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, in het buitenland is geboren. Als dit zo is dan kan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hem heeft.

De gegevens "01.81.20 Aktenummer", "51.81.20 Aktenummer", "01.82.30 Beschrijving document" en "51.82.30 Beschrijving document" worden, tezamen met de gegevens "02.62.10 Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder1" en "03.62.10 Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder2" gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, is geadopteerd. Dit met het oog op het bepalen van het gezag over de ingeschrevene.

Categorie 02 Ouder1 en categorie 03 Ouder2

De gegevens in categorie 02 Ouder1 en categorie 03 Ouder2 worden, met uitzondering van het gegeven "datum ingang familierechtelijke betrekking" in beide categorieën, gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, één of twee juridische ouders heeft en of de identiteit van deze ouder(s) bekend is. Het is namelijk mogelijk dat in de BRP wel is vastgelegd dat iemand een ouder heeft, maar niet wie die ouder dan precies is. Als dit het geval is, dan kan geen gezag worden vastgesteld. Als de identiteit van de ouder(s) wel bekend is, dan wordt het BSN van de ouder(s) gebruikt om gegevens op te vragen uit de BRP ter vaststelling van het gezag.

De gegevens "02.62.10 Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder1" en "03.62.10 Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder2" worden tezamen met de gegevens "01.81.20 Aktenummer", "51.81.20 Aktenummer", "01.82.30 Beschrijving document" en "51.82.30 Beschrijving document" gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, is geadopteerd. Dit met het oog op het bepalen van het gezag over de ingeschrevene.

Categorie 52 Ouder1 (historisch) en categorie 53 Ouder2 (historisch)

De gegevens "52.02.10 Voornamen", "Voorvoegsel geslachtsnaam" "52.02.40 Geslachtsnaam", "53.02.10 Voornamen", "Voorvoegsel geslachtsnaam" en "53.02.40 Geslachtsnaam" worden gebruikt bij de bepaling of door een recente gebeurtenis het gezag toch (weer) van rechtswege is ontstaan, ondanks een eerder rechtsfeit (bijvoorbeeld de beëindiging van het gezag op grond van artikel 1:251a of 1:253n BW).

Categorie 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap en categorie 55 Huwelijk/geregistreerd partnerschap (historisch)

De gegevens "05.01.20 Burgerservicenummer", "05.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangaan partnerschap" en "55.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangaan partnerschap" worden gebruikt om te bepalen of de ouders van de minderjarige ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, op dit moment met elkaar zijn getrouwd dan wel een geregistreerd partnerschap hebben en of de minderjarige ingeschrevene staande een huwelijk of geregistreerd partnerschap is geboren. Dit met het oog op de vaststelling van het gezag over deze minderjarige.

Het gegeven "05.01.20 Burgerservicenummer" wordt ook gebruikt om te verifiëren dat de ingeschrevene die niet de ouder is van de minderjarige ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, de huwelijkspartner of geregistreerd partner is van de ouder van de minderjarige ingeschrevene.

Het historisch burgerservicenummer uit categorie 55 is nodig vanwege het kunnen relateren van historische records in de GM. Er kunnen meerdere huwelijken zijn en op deze manier worden deze gegevens bij elkaar gehouden. Het gebruik van het historisch burgerservicenummer is nodig voor één van de onderdelen van de afleidingsregels in de gezagsmodule. Als in categorie 11 een indicatie gezag is opgenomen moet bepaald worden of er geen later rechtsfeit heeft plaatsgevonden wat hierop van invloed is. Dat kan een zogenaamd reparatiehuwelijk zijn (opnieuw trouwen met dezelfde persoon). Om te voorkomen dat er in meerdere huwelijken op zoek moet worden gegaan naar dezelfde persoon moet vastgesteld worden dat er sprake is van dezelfde persoon met behulp van het burgerservicenummer, maar van een andere huwelijksdatum. In één van die gegevens zit de huwelijksdatum in de historie.

Het gegeven "05.07.40 Reden ontbinding huwelijk/partnerschap" wordt gebruikt om te bepalen wat de reden van ontbinding van een huwelijk of geregistreerd partnerschap is geweest. Dit kan namelijk van invloed zijn op het gezag over de minderjarige.

Deze gegevens worden ook, tezamen met de gegevens "05.06.20 Plaats huwelijkssluiting/aangaan partnerschap", "55.06.20 Plaats huwelijkssluiting/aangaan partnerschap", "05.06.30 Land huwelijkssluiting/aangaan partnerschap", "55.06.30 Land huwelijkssluiting/aangaan partnerschap", "05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/partnerschap", "55.07.10 Datum ontbinding huwelijk/partnerschap", "05.07.20 Plaats ontbinding huwelijk/partnerschap", "55.07.20 Plaats ontbinding huwelijk/partnerschap", "05.07.30 Land ontbinding huwelijk/partnerschap", "55.07.30 Land ontbinding huwelijk/partnerschap" en "55.07.40 Reden ontbinding huwelijk/partnerschap" gebruikt bij de bepaling of door een recente gebeurtenis het gezag toch (weer) van rechtswege is ontstaan, ondanks een eerder rechtsfeit (bijvoorbeeld de beëindiging van het gezag op grond van artikel 1:251a of 1:253n BW).

Categorie 06 Overlijden

Het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" wordt gebruikt om te bepalen of de ouder van de minderjarige ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft, is overleden.

Categorie 07 Inschrijving

Het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" duidt aan of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, dan kan de minister van BZK aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Of een kind is overleden, wordt bepaald aan de hand van het gegeven "07.67.10 Datum opschorting bijhouding" dat, gelet op het Logisch Ontwerp GBA (LO), automatisch wordt meeverstrekt indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, waaronder vanwege overlijden.

Dit gegeven wordt daarnaast tezamen met het gegeven "08.09.10 Gemeente van inschrijving" gebruikt om te bepalen of er sprake is van een ingeschrevene waarvan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hem heeft, omdat hij in het buitenland woont.

Het gegeven "07.67.20 Omschrijving opschorting bijhouding", dat net als het gegeven "07.67.10 Datum opschorting bijhouding" automatisch wordt meeverstrekt, wordt gebruikt om na te gaan of de ouder van de minderjarige ingeschrevene dan wel de huwelijkspartner of geregistreerd partner van deze ouder, is overleden.

Categorie 08 Verblijfplaats

Het gegeven "08.09.10 Gemeente van inschrijving" wordt tezamen met het gegeven "07.67.10 Datum opschorting bijhouding" gebruikt om te bepalen of er sprake is van een ingeschrevene waarvan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hem heeft, omdat hij in het buitenland woont.

De gegevens "08.14.10 Land vanwaar ingeschreven" en "08.14.20 Datum vestiging in Nederland" worden gebruikt om te bepalen of de ingeschrevene van wie moet worden vastgesteld wie het gezag over hem heeft in het buitenland woonachtig is geweest. Als dit zo is dan kan niet of niet met voldoende zekerheid kan worden bepaald wie het gezag over hem heeft.

Categorie 09 Kind

De gegevens in categorie 09 Kind worden gebruikt om na te gaan wie de kinderen van de gebruiker zijn en, indien een kind geen BSN heeft, om de naam van dit kind volledig aan de gebruiker te kunnen tonen binnen de BVD. Het gegeven "09.03.10 Geboortedatum Kind" wordt gebruikt om ten aanzien van de kinderen zonder BSN, een onderscheid te maken tussen minderjarige kinderen, die wel worden getoond in de BVD, en meerderjarige kinderen, die niet worden getoond.

Categorie 11 Gezagsverhouding

Het gegeven "11.32.10 Indicatie gezag minderjarige" wordt gebruikt om te bepalen of zich een rechtsfeit heeft voorgedaan, zoals een rechterlijke uitspraak, met betrekking tot het gezag over de ingeschrevene en, indien dit zo is, wie als gevolg van dit rechtsfeit het gezag over de ingeschrevene heeft. Indien het gezag als gevolg van het rechtsfeit (mede) toekomt aan een derde, dan kan in het kader van de pilot ouderlijk gezag in de zorg niet of niet met voldoende zekerheid worden bepaald wie het gezag over de ingeschrevene heeft.

Dit gegeven wordt, tezamen met het gegeven "11.85.10 Ingangsdatum geldigheid" tevens gebruikt bij de bepaling of door een recente gebeurtenis het gezag toch (weer) van rechtswege is ontstaan, ondanks een eerder rechtsfeit (bijvoorbeeld de beëindiging van het gezag op grond van artikel 1:251a of 1:253n BW).

Het gegeven "11.33.10 Indicatie curateleregister" wordt gebruikt om te bepalen of de ouder van de minderjarige ingeschrevene dan wel diens huwelijkspartner of geregistreerd partner onder curatele staat. Als dit het geval is, dan kan hij of zij geen gezag hebben over de minderjarige.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

5. Bijzonderheden

Per 1 juli 2023 is de wettelijke taak van de minister van BZK ten aanzien van de gezagsmodule en bevoegdheidsverklaringsdienst voor het vaststellen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger, bestendigd in het Besluit verwerking persoonsgegevens GDI op basis van artikel X Wet EBV. Hieraan is de pilot ouderlijk gezag in de zorg voorafgegaan welke per 1 juli 2023 is beëindigd.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.