



Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

2022-0000570950

besluit

In het verzoek van 18 oktober 2022, 2022-0000573903 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van Logius verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van de taak waarvoor genoemd de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van Logius bij besluit van 21 april 2021, met kenmerk 2021-0000195811 geautoriseerd is voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- i. de afnemersindicatie: de codering die de minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;

Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

2022-0000570950

- j. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
- l.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van niet-overleden ingezetenen geselecteerd waarop een door de minister van BZK aangeleverd burgerservicenummer actueel voorkomt.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;

Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

2022-0000570950

- b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
- c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 november 2022.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 25 oktober 2022

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK OMSCHRIJVING

01 PERSOON

01.01.20 Burgerservicenummer persoon
01.02.10 Voornamen persoon
01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40 Geslachtsnaam persoon
01.04.10 Geslachtsaanduiding
01.61.10 Aanduiding naamgebruik

05 HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

05.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40 Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap

08 VERBLIJFPLAATS

08.11.10 Straatnaam
08.11.20 Huisnummer
08.11.30 Huisletter
08.11.40 Huisnummertoevoeging
08.11.50 Aanduiding bij huisnummer
08.11.60 Postcode
08.11.70 Woonplaatsnaam
08.12.10 Locatiebeschrijving

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris

Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

2022-0000570950

van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Enmalig worden persoonslijsten geselecteerd van ingezetenen van wie het burgerservicenummer voorkomt op een lijst met nummers, die de aanvrager zelf aanlevert aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

Van de persoonslijsten behorend bij de nummers op de lijst wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK) ten behoeve van Logius.

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

Dit autorisatiebesluit betreft de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de minister van BZK voor taken op het gebied van DigiD die in de praktijk namens de minister van BZK worden uitgevoerd door de baten-lastendienst Logius. Logius is een beheerorganisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Namens de minister van BZK is Logius verantwoordelijk voor het beheren van overheidsbrede ICT-voorzieningen, waaronder DigiD.

4.1. Taak van de minister van BZK

Ingevolge artikel X van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst (Wet ebv) is de minister van BZK onder meer verantwoordelijk voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van voorzieningen voor elektronische authenticatie. In de Regeling voorzieningen GDI is uitgewerkt welke voorzieningen voor elektronische authenticatie er zijn. In artikel 1 van de Regeling voorzieningen GDI is bepaald dat DigiD een middel is dat aan de gebruiker wordt verstrekt voor toegang tot elektronische dienstverlening. Met DigiD kan via de digitale weg toegang worden verkregen tot de dienstverlening van overheidsorganisaties en een aantal specifieke private organisaties, zoals pensioenfondsen en zorgverzekeraars.

In artikel 3 van de Regeling voorzieningen GDI is bepaald dat DigiD drie verschillende betrouwbaarheidsniveaus heeft, te weten “DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag” (DigiD-laag), “DigiD op een versterkt

Datum

25 oktober 2022

Kenmerk

2022-0000570950

betrouwbaarheidsniveau" (DigiD-substantieel) en "DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst" (DigiD-hoog). Naast deze betrouwbaarheidsniveaus is er nog een betrouwbaarheidsniveau dat tussen DigiD-laag en Digid-substantieel in zit, namelijk DigiD-midden. Bij DigiD-midden logt een gebruiker ofwel in met gebruikmaking van de DigiD-app ofwel logt hij of zij in met gebruikmaking van een gebruikersnaam en wachtwoord met als aanvulling een sms-code.

Vele dienstverleners hebben reeds de stap gezet naar het betrouwbaarheidsniveau 'Midden'. Denk hierbij aan DUO, UWV, Zorgverzekeraars, Coronatest/check en zorgaanbieders. Ook andere diensten en dienstverleners gaan deze overstap binnenkort maken, zoals Belastingdienst, MijnOverheid en de SVB. Om te voorkomen dat mensen die DigiD-midden nog niet hebben geactiveerd worden geconfronteerd met het niet (tijdig) kunnen aanvragen van diensten zoals toeslagen, of bijvoorbeeld verzuimboetes krijgen voor het niet tijdig doen van belastingaangifte of toeslagen moeten terugbetalen omdat ze hun DigiD-laag niet meer kunnen gebruiken, is het van belang dat Logius een gepersonaliseerde brief verstuurt aan de gebruikers van DigiD-laag. In deze gepersonaliseerde brief zullen de gebruikers van DigiD-laag worden geïnformeerd dat steeds meer dienstverleners inloggen met DigiD-midden vereisen en zullen de gebruikers van DigiD-laag de instructie krijgen om tijdig DigiD-midden te activeren.

Een gepersonaliseerde schriftelijke mailing voor burgers die nu alleen DigiD-laag hebben is nodig, omdat:

- met de al uitgevoerde plaatsing van de melding op het inlogschermb, en een extra scherm als men inlogt met DigiD-laag, de doelgroep niet wordt bereikt als men niet inlogt.
- met het gedane verzoek aan fiscaal en maatschappelijke dienstverleners om hun achterban te informeren, de doelgroep niet wordt bereikt als men geen gebruik maakt van dienstverlening.
- met de uitgevoerde PR-campagne in huis-aan-huis-bladen, etc., de doelgroep niet wordt bereikt als men deze media niet leest.

Logius beschikt over een lijst met burgerservicenummers van de personen die enkel beschikken over DigiD-laag (420.000 van de in totaal 16,8 miljoen DigiD accounts). Met deze autorisatie worden aan de minister van BZK t.b.v. Logius aanschrijfgegevens en adresgegevens verstrekt aan de hand van deze burgerservicenummers. Met deze gegevens zal Logius de gepersonaliseerde brieven versturen.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK heeft voor de uitvoering van zijn hiervoor omschreven taak systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De minister van BZK krijgt hiervoor een eenmalige selectieverstrekking op basis van een door hem zelf aan te leveren lijst met burgerservicenummers van

ingezetenen die tot de doelgroep van de minister van BZK behoren voor de uitvoering van zijn taak.

Eenmalig worden de persoonslijsten geselecteerd van niet-overleden ingezetenen waarop een burgerservicenummer dat voorkomt op de lijst van de minister van BZK als actueel gegeven is opgenomen.

Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage aan de minister van BZK verstrekt.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

De gegevens in categorie 01 Persoon worden in combinatie met de te verstrekken gegevens uit categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap gebruikt om de personen die behoren tot de doelgroep op de juiste wijze te kunnen aanschrijven. Het gegeven "01.61.10 Aanduiding naamgebruik" wordt in dit verband gebruikt om vast te stellen of de betreffende persoon wenst te worden aangeschreven met zijn of haar eigen geslachtsnaam, de geslachtsnaam van zijn of haar (ex-)partner of een combinatie van beide namen.

Categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap

De gegevens in categorie 05 Huwelijk/Geregistreerd partnerschap worden in combinatie met de gegevens die worden verstrekt uit categorie 01 Persoon, waaronder het gegeven "01.61.10 Aanduiding naamgebruik", gebruikt om de personen die behoren tot de doelgroep op de juiste wijze te kunnen aanschrijven.

Categorie 08 Verblijfplaats

De gegevens in categorie 08 Verblijfplaats worden gebruikt om de brieven naar het adres van de personen die behoren tot de doelgroep te versturen.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.