



Autorisatiebesluit voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van Logius, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum 21 april 2021
Kenmerk 2021-0000195811

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van Logius verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 9 augustus 2018, 2018-0000679625 en vindt zijn grondslag in de verzoeken van 7 mei 2018, 2018-0000280259 en 31 maart 2021, 2021-0000184817.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *de Minister van BZK*: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- b. *de Wet BRP*: de Wet basisregistratie personen;
- c. *het Besluit BRP*: het Besluit basisregistratie personen;
- d. *de basisregistratie personen*: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. *de systematische verstrekking*: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. *de systeembeschrijving*: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. *de persoonslijst*: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. *de ingeschrevene*: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. *de ingezetene*: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- j. *de niet-ingezetene*: de persoon die geen ingezetene is, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP en van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie personen;
- k. *autorisatietabelregel*: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- l. *de afnemersindicatie*: de codering die de Minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- m. *de spontane verstrekking van gegevens*: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP;
- n. *de verstrekking van gegevens op verzoek*: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- o. *een actueel gegeven*: een gegeven dat overeenkomstig de systeem-beschrijving als actueel gegeven in de basisregistratie personen is vermeld;
- p. *een infrastructurele wijziging*: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
- q. *de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- r. *DigiD*: een aan een gebruiker verstrekt middel voor de toegang tot elektronische dienstverlening, waarbij kan worden onderscheiden in de volgende varianten:
 1. DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Regeling voorzieningen GDI;
 2. DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Regeling voorzieningen GDI;
 3. DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van de Regeling voorzieningen GDI.



Paragraaf 2. De spontane verstrekking van gegevens aan de Minister van BZK

Artikel 2

1. Zodra de afnemersindicatie bij de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen worden aan de Minister van BZK eenmaal de gegevens verstrekt die zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst van de ingeschrevene.
2. Indien een gegeven dat is opgenomen in bijlage I op de persoonslijst van een ingeschrevene wordt gewijzigd, verwijderd of opgenomen en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij deze persoonslijst is vermeld, krijgt de Minister van BZK deze wijziging, verwijdering of opname van het gegeven verstrekt.
3. De verstrekking bevat bij de wijziging van een gegeven het gegeven zoals dit luidde voor de wijziging en het gegeven zoals dit luidt na de wijziging. Bij een verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven. Bij een eerste opname van een gegeven op de persoonslijst bevat de verstrekking het opgenomen gegeven. De verstrekking bevat tevens het administratienummer van de ingeschrevene, dat als actueel gegeven op de persoonslijst is vermeld.
4. De verstrekking aan de Minister van BZK naar aanleiding van de wijziging van het administratienummer van de ingeschrevene bevat een set identificerende gegevens en de ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon. De verstrekking vindt plaats overeenkomstig hetgeen is bepaald in de systeembeschrijving.

Artikel 3

1. De afnemersindicatie wordt op verzoek van de Minister van BZK bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen. De Minister van BZK verzoekt slechts om de opname, indien het verzoek betrekking heeft op een ingeschrevene aan wie door de Minister van BZK een DigiD is verstrekt.
2. De afnemersindicatie wordt niet bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen, indien de afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene is vermeld.

Artikel 4

De afnemersindicatie wordt op verzoek van de Minister van BZK verwijderd als actuele aanduiding bij de persoonslijst van een ingeschrevene. De Minister van BZK verzoekt in ieder geval om de verwijdering, indien de ingeschrevene, aan wie een DigiD is verstrekt, is overleden.

Paragraaf 3. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

Artikel 5

1. Aan de Minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage II of III bij dit besluit.
2. De Minister van BZK verzoekt om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag, DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau of DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over:
 - a. een ingezetene die een aanvraag doet voor DigiD;
 - b. een niet-ingezetene die de Nederlandse nationaliteit heeft en een aanvraag doet voor DigiD;
 - c. de ingeschrevene die gebruik maakt van een aan hem verstrekt DigiD.
3. De Minister van BZK verzoekt om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die:



- a. een aanvraag doet voor DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau; en
 - b. houder is van een geldig Nederlands paspoort, Nederlandse identiteitskaart, Nederlands rijbewijs of ander Nederlands document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, waarmee digitaal gecommuniceerd kan worden.
4. Aan de Minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de Minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage II of III bij dit besluit.

Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de Minister van BZK

Artikel 6

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de Minister van BZK dient plaats te vinden niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld. Indien de afnemersindicatie ten onrechte niet bij een persoonslijst is geplaatst, ten onrechte is verwijderd of ten onrechte niet is verwijderd wordt dit hersteld overeenkomstig hetgeen hierover is bepaald in de systeembeschrijving.
2. Indien een verstrekking aan de Minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek. Indien de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld worden tevens gegevens over het begin, de wijziging of de beëindiging van het onderzoek zelf verstrekt.
3. Indien aan de Minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.
4. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de Minister van BZK, indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
 - a. A-nummer persoon;
 - b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
 - c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 7

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de Minister van BZK op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de Minister van BZK met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de Minister van BZK wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 8

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de Minister van BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 9

Gegevens over reisdocumenten of Nederlandse identiteitskaarten die uit de basisregistratie personen aan de Minister van BZK worden verstrekt en die geen betrekking hebben op het reisdocument of de Nederlandse identiteitskaart waarmee de deelnemer zich registreert ten behoeve van DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau worden door de Minister van BZK niet bewaard, maar onverwijld vernietigd.



Artikel 10

1. De Minister van BZK verstrekt aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Minister van BZK.

Artikel 11

Het besluit van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 9 augustus 2018, 2018-0000679625, wordt ingetrokken.

Artikel 12

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 mei 2021.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 21 april 2021

*De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
F.G.A.M. Jacob
Directeur Uitvoering Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



BIJLAGE I DE SPONTANE VERSTREKKING VAN GEGEVENS IN VERBAND MET HET BEHEER VAN VERSTREKTE DIGID'S

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden



BIJLAGE II DE VERSTREKKING VAN GEGEVENS OP VERZOEK VOOR DIGID OP BETROUWBAARHEIDSNIVEAU LAAG, DIGID OP EEN VERSTERKT BETROUWBAARHEIDSNIVEAU OF DIGID VERBAND HOUDEND MET EEN NEDERLANDSE IDENTITEITSKAART OF EEN NEDERLANDS RIJBEWIJS WAAROP EEN ELEKTRONISCH AUTHENTICATIEMIDDEL IS GEPLAATST

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlandschap
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.20	Gemeentedeel
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland



BIJLAGE III DE VERSTREKKING VAN GEGEVENS OP VERZOEK VOOR DIGID OP EEN VERSTERKT BETROUWBAARHEIDSNIVEAU

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
----------------	---------------------

01	PERSOON
-----------	----------------

01.01.20	Burgerservicenummer persoon
----------	-----------------------------

01.03.10	Geboortedatum persoon
----------	-----------------------

12	REISDOCUMENT
-----------	---------------------

12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
----------	-------------------------------

12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
----------	--------------------------------

12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
----------	--

12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
----------	--

12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
----------	---



TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietafelregel. Aan de hand van de autorisatietafelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:



De spontane verstrekking van gegevens

Met behulp van de spontane verstrekking van gegevens kan een afnemer zijn eigen bestand actueel houden. De afnemer wordt met behulp van deze gegevensverstrekking op de hoogte gehouden van mutaties in de gegevens van de personen die tot de doelgroep van de afnemer behoren. Om de spontane verstrekking mogelijk te maken moeten de persoonslijsten van deze personen worden gemarkeerd. De markering vindt plaats door het opnemen van de afnemersindicatie van de afnemer bij de betreffende persoonslijst.

De spontane verstrekking betreft een vastgestelde (sub)set van gegevens van een persoonslijst. Zodra de afnemersindicatie van een afnemer bij een persoonslijst is geplaatst krijgt deze afnemer eenmalig de gehele set gegevens verstrekt. Hierna krijgt de afnemer, indien een van de in de set opgenomen gegevens wijzigt, het oude en het nieuwe gegeven verstrekt. Bij opname van een gegeven bevat de verstrekking het nieuwe gegeven, bij verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven.

Afnemersindicaties kunnen op drie verschillende wijzen bij een persoonslijst worden geplaatst. In de eerste plaats op verzoek van een afnemer. Ten tweede door middel van een selectie: eenmalig of periodiek worden afnemersindicaties geplaatst bij persoonslijsten die aan een bepaalde voorwaarde voldoen. Ten derde door middel van sleutelrubrieken, waarbij een afnemersindicatie bij de persoonslijst wordt opgenomen indien een bepaald gegeven op de persoonslijst van een persoon wordt opgenomen of gewijzigd en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opname aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet. De afnemersindicatie wordt niet bij een persoonslijst geplaatst als dezelfde afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst is opgenomen.

In het geval dat een ingeschrevene over wie gegevens verstrekt worden niet (meer) behoort tot de doelgroep dient bij de persoonslijst van die ingeschrevene geen afnemersindicatie (meer) voor te komen. Dit betekent dat de afnemer de verplichting heeft de eerder geplaatste afnemersindicatie te laten verwijderen. De afnemersindicatie blijft als historische aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene staan.

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Ook kan voorkomen dat afnemersindicaties ten onrechte zijn verwijderd of niet zijn opgenomen. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd. Tevens worden de ontbrekende afnemersindicaties (opnieuw) geplaatst of verwijderd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst mee verstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, mee verstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Een persoonslijst die ten onrechte in de basisregistratie personen is opgenomen, wordt afgevoerd. Bij afvoering worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst en het administratienummer van de ingeschrevene verstrekt.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden



met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de Minister van BZK) ten behoeve van Logius.

Overheidsorgaan

De Minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

Dit autorisatiebesluit betreft de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de Minister van BZK voor taken op het gebied van DigiD die in de praktijk namens de Minister van BZK worden uitgevoerd door de baten-lastendienst Logius. Logius is een beheerorganisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Namens de Minister van BZK is Logius verantwoordelijk voor het beheren van overheidsbrede ICT-voorzieningen, waaronder DigiD.

4.1. Taak van de Minister van BZK

4.1.1. De inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD

Ingevolge artikel X van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst (Wet ebv) is de Minister van BZK onder meer verantwoordelijk voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van voorzieningen voor elektronische authenticatie. In de Regeling voorzieningen GDI is uitgewerkt welke voorzieningen voor elektronische authenticatie er zijn. In artikel 1 van de Regeling voorzieningen GDI is bepaald dat DigiD een middel is dat aan de gebruiker wordt verstrekt voor toegang tot elektronische dienstverlening. Met DigiD kan via de digitale weg toegang worden verkregen tot de dienstverlening van overheidsorganisaties en een aantal specifieke private organisaties, zoals pensioenfondsen en zorgverzekeraars.

De noodzakelijke verwerking van persoonsgegevens is uitgewerkt in het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur. In artikel 2 van het besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur is bepaald welke gegevens de Minister van BZK verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD.

Met ingang van 1 juni 2018 kent DigiD drie verschillende betrouwbaarheidsniveaus, te weten "DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag", "DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau" en "DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst".

4.1.2. DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag

DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag is geregeld in artikel 3, tweede lid, van de Regeling voorzieningen GDI. Met DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag wordt de variant van DigiD bedoeld waarbij de gebruiker inlogt met een gebruikersnaam en wachtwoord. De werking van deze variant van DigiD is beschreven in de toelichting bij het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur (Stb. 2016, nr. 195). In artikel 2 van het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur is beschreven welke persoonsgegevens verwerkt worden voor DigiD.

De persoon die digitaal een dienst af wil nemen van een overheidsorgaan of van private organisaties met een taak waarvoor zij het burgerservicenummer mogen verwerken (zoals zorgverzekeraars), gebruikt DigiD om op een betrouwbare wijze toegang tot die dienst te krijgen. DigiD is tevens het middel waarmee die persoon zich 'authenticeert' naar de dienstverlener. Onder authenticatie wordt verstaan een elektronisch proces voor de verificatie en bevestiging van de identiteit van de persoon. Hiervoor is vereist dat de gebruiker van DigiD zich heeft geregistreerd bij DigiD en dat DigiD de identiteit van de persoon heeft geverifieerd. De Minister van BZK, die verantwoordelijk is voor DigiD,



krijgt hiertoe gegevens verstrekt uit de basisregistratie personen. Deze gegevens zijn opgenomen in bijlage II bij dit autorisatiebesluit.

DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag is de 'basisvariant' van DigiD. Dit houdt in dat wanneer een persoon gebruik wil maken van een variant van DigiD op een van de hogere betrouwbaarheidsniveaus, er voor die persoon eerst een account wordt aangemaakt voor DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag. Dat account wordt door de gebruiker vervolgens opgewaardeerd naar een hoger betrouwbaarheidsniveau door een document ter controle aan te bieden. Dat proces wordt in de volgende paragrafen nader toegelicht. Voor het gebruik van DigiD op de hogere betrouwbaarheidsniveaus zijn dus ook de gegevens nodig die opgenomen zijn in bijlage II bij dit besluit.

4.1.3. DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau

DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau is geregeld in artikel 3, derde lid, van de Regeling voorzieningen GDI. De werking van DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau is beschreven in de toelichting bij de ministeriële regeling waarmee de Regeling voorzieningen GDI is gewijzigd om deze variant van DigiD in te voeren (Stcrt. 2017, nr. 59901). Deze wijziging is met ingang van 1 november 2017 in werking getreden.

Het bestaande aanvraagproces van DigiD wordt versterkt met een eenmalige digitale controle van een identiteitsdocument van de gebruiker van DigiD. Documenten die hiervoor geschikt zijn, zijn een geldig Nederlands paspoort, Nederlandse identiteitskaart, Nederlands rijbewijs of ander Nederlands document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, zolang dat document een chip bevat waarmee digitaal gecommuniceerd kan worden. Door de controle van het identiteitsdocument ontstaat een grotere mate van vertrouwen dan bij DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag dat de aanvrager ook daadwerkelijk degene is die hij beweert te zijn.

De controle geschiedt via een 'app' op een geschikte smartphone of tablet. De aanvrager houdt het document bij het apparaat, zodat het apparaat kan communiceren met de contactloze chip in het document. Voor het controleren van de echtheid van de chip op een reisdocument of identiteitskaart zijn de gegevens van die documenten uit de basisregistratie personen nodig. Deze gegevens zijn opgenomen in bijlage III bij dit autorisatiebesluit. Wanneer het document een rijbewijs is, worden gegevens uit het rijbewijsregister verstrekt.

4.1.4. DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst

DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst is geregeld in artikel 3, vierde lid, van de Regeling voorzieningen GDI. De werking van DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst is beschreven in de toelichting bij de ministeriële regeling waarmee de Regeling voorzieningen GDI is gewijzigd om deze variant van DigiD in te voeren (Stcrt. 2018, nr. 22566). Deze wijziging is met ingang van 1 juni 2018 in werking getreden.

Vanaf juni 2018 wordt op de chip in het Nederlandse rijbewijs een functionaliteit geplaatst, waarmee het rijbewijs gebruikt kan worden om in te loggen bij dienstverleners die gebruik maken van DigiD. Dit "elektronisch authenticatiemiddel" wordt geplaatst op alle nieuw uit te geven rijbewijzen. In 2019 zullen nieuwe Nederlandse identiteitskaarten naar verwachting ook voorzien worden van een dergelijk elektronisch authenticatiemiddel. De houder van het rijbewijs of de identiteitskaart kan ervoor kiezen om het elektronisch authenticatiemiddel te activeren of niet. Het document met een geactiveerd authenticatiemiddel kan gebruikt worden om op het hoogste betrouwbaarheidsniveau in te loggen bij DigiD. Voor het activeren van de het elektronisch authenticatiemiddel zijn geen gegevens nodig uit de basisregistratie personen.

4.1.5. Het beheer van verstrekte DigiD's

Zoals beschreven in paragraaf 4.1.4., is de Minister van BZK verantwoordelijk voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van DigiD. Gelet hierop en gelet op het feit dat een DigiD, zo volgt uit artikel 3, zevende lid van de Regeling voorzieningen GDI, strikt persoonlijk en niet overdraagbaar, is het aan de Minister van BZK om erop toe te zien dat een DigiD alleen wordt gebruikt door de persoon aan wie deze DigiD is verstrekt.

Wanneer een DigiD door iemand anders wordt gebruikt, vergroot dit de kans op fraude en misbruik. Een veel voorkomende situatie waarbij op dit moment fraude en misbruik voor kan komen, is bij DigiD's van overleden personen.



Om ervoor te zorgen dat de Minister van BZK automatisch op de hoogte wordt gesteld van het overlijden van een DigiD-gebruiker, worden de in bijlage I opgenomen gegevens op spontane wijze aan de Minister van BZK verstrekt. Aan de hand van de verstrekte gegevens kan de Minister van BZK bepalen welke DigiD-gebruiker is overleden en de nodige maatregelen nemen om misbruik van de aan deze overleden gebruiker verstrekte DigiD te voorkomen, bijvoorbeeld door bepaalde functionaliteiten, verbonden aan de DigiD, te blokkeren en deze DigiD na verloop van tijd op te heffen.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de Minister van BZK

De Minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Minister van BZK vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Minister van BZK behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De spontane verstrekking van gegevens aan de Minister van BZK

De Minister van BZK krijgt spontane verstrekking van gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. Dit om ervoor te zorgen dat de Minister van BZK er automatisch van op de hoogte wordt gesteld als een DigiD-gebruiker is komen te overlijden, zodat door hem de nodige maatregelen met betrekking tot de aan de overleden gebruiker verstrekte DigiD kunnen worden genomen.

De afnemersindicaties kunnen worden geplaatst op verzoek. De Minister van BZK kan op verzoek afnemersindicaties plaatsen bij persoonslijsten van ingeschrevenen aan wie door de Minister van BZK een DigiD is verstrekt. Op deze manier zal de Minister van BZK enkel gegevens ontvangen over die ingeschrevenen ten aanzien van wie hij de taak beschreven in paragraaf 4.1.5. heeft.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

De Minister van BZK mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlagen II en III bij dit autorisatiebesluit. De Minister van BZK mag gegevens opvragen over de aanvragers en gebruikers van DigiD. DigiD heeft een gelaagde structuur. Iedere gebruiker van DigiD krijgt een account voor DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag. Daarvoor worden de gegevens uit bijlage II verstrekt. Gebruikers van DigiD kunnen er vervolgens zelf voor kiezen DigiD te gebruiken op een hoger betrouwbaarheidsniveau. Daarvoor worden de gegevens uit bijlage III verstrekt.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

4.3.1. De spontane verstrekking van gegevens in verband met het beheer van verstrekte DigiD's (bijlage I)

De gegevens "01.01.10 A-nummer persoon" en "01.01.20 Burgerservicenummer persoon" worden verstrekt om de gebruiker van een DigiD te kunnen identificeren.

Het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" wordt verstrekt, zodat de Minister van BZK vast kan stellen dat en wanneer de gebruiker van een DigiD is overleden.

4.3.2. De verstrekking van gegevens op verzoek voor DigiD op betrouwbaarheidsniveau laag, DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau of DigiD verband houdend met een Nederlandse identiteitskaart of een Nederlands rijbewijs waarop een elektronisch authenticatiemiddel is geplaatst (bijlage II)

De Minister van BZK gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de basisregistratie personen worden ontvangen.

De Minister van BZK heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven van de betrokkene. Aan de hand van de gegevens "01.61.10 Aanduiding naamgebruik", "05.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner", "05.02.40 Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner", "05.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap" en "05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

Voor het recht om DigiD aan te vragen wordt op grond van artikel 3, tweede lid, van de Regeling voorzieningen GDI, een onderscheid gemaakt tussen personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven als ingezetenen of niet-ingezetenen. Bij niet-ingezetenen wordt een onderscheid gemaakt tussen personen met of zonder de Nederlandse nationaliteit. De Minister van BZK gebruikt de



gegevens uit categorie 04 (Nationaliteit) om vast te stellen of de betrokkene de Nederlandse nationaliteit bezit, dan wel op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld.

Het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" is van belang om vast te stellen of de betrokkene nog in leven is.

De Minister van BZK heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de Minister van BZK aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te beschermen.

Adresgegevens van de betrokkene (categorie 08) zijn van belang in het aanvraagproces van DigiD. De activeringscode van DigiD wordt naar het adres van de betrokkene gestuurd. Er wordt ook post verzonden naar adressen in het buitenland. Om deze reden kan de Minister van BZK ook gegevens opvragen over het adres in het buitenland, als daarvan sprake is.

4.3.3. De verstrekking van gegevens op verzoek voor DigiD op een versterkt betrouwbaarheidsniveau (bijlage III)

Tenzij anders is vermeld, wordt in de volgende paragrafen onder "reisdocument" mede begrepen de Nederlandse identiteitskaart.

Om de deelnemer van wie gegevens worden opgevraagd te kunnen vinden in de basisregistratie personen, is het gegeven "01.01.20 Burgerservicenummer persoon" noodzakelijk.

In de basisregistratie personen is in categorie 12 (Reisdocumenten) op de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen welke Nederlandse reisdocumenten aan de ingeschrevene zijn verstrekt. Om het verband te kunnen leggen tussen het reisdocument waarmee de deelnemer wil inloggen bij DigiD en het reisdocument dat volgens de basisregistratie personen aan hem verstrekt is, heeft de Minister van BZK derhalve gegevens uit categorie 12 nodig. Gegevens over het reisdocument van de deelnemer zijn daarnaast noodzakelijk om een technische verbinding met de chip in het reisdocument tot stand te brengen. De geboortedatum van de gebruiker, het documentnummer van het reisdocument waarmee de gebruiker wil inloggen en de vervaldatum van dat document vormen samen een 'sleutel' waarmee gecommuniceerd kan worden met de chip in het reisdocument. De Minister van BZK krijgt om deze reden de gegevens "01.03.10 Geboortedatum persoon", "12.35.20 Nummer Nederlands reisdocument" en "12.35.50 Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument" verstrekt.

Om de Minister van BZK in staat te stellen uit het resultaat van een bevraging het juiste soort reisdocument te halen, krijgt de Minister van BZK tevens het gegeven "12.35.10 Soort Nederlands reisdocument" verstrekt. Aan de hand van de vervaldatum van het reisdocument kan de Minister van BZK vaststellen of de geldigheidsduur van de geselecteerde reisdocumenten nog niet is verstreken.

De Minister van BZK krijgt de gegevens "12.35.60 Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" en "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" verstrekt om vast te stellen of het reisdocument door de houder als vermist is gemeld, is ingehouden door de bevoegde autoriteiten, of dat het als van rechtswege vervallen is geregistreerd. Met de gegevens "12.35.60 Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" en "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" kan de Minister van BZK voorkomen dat wordt ingelogd met een document dat mogelijk niet meer in het bezit is van de houder. Als het reisdocument als vermist is opgegeven of is ingehouden, zou het niet meer in het bezit moeten zijn van de houder. Wanneer een deelnemer probeert in te loggen met een document dat volgens de basisregistratie personen niet meer in zijn bezit zou moeten zijn, of dat van rechtswege is vervallen, kan dat duiden op een poging tot misbruik.

4.3.4. De verstrekking van gegevens over reisdocumenten

Het is om technische redenen niet mogelijk om in de basisregistratie personen een reisdocument van een ingeschrevene te zoeken aan de hand van het nummer van dat reisdocument. Een ingeschrevene kan bovendien over meerdere reisdocumenten tegelijkertijd beschikken, zoals bijvoorbeeld een Nederlandse identiteitskaart naast één of meerdere paspoorten. Daarnaast worden gegevens van reisdocumenten waarvan de geldigheidsduur is verstreken nog gedurende een bepaalde tijd bewaard in de basisregistratie personen. Een bevraging van de gegevens die de Minister van BZK verstrekt krijgt uit categorie 12 (reisdocumenten) aan de hand van het burgerservicenummer van de deelnemer, levert als resultaat derhalve gegevens op van alle reisdocumenten die aan de ingeschrevene zijn uitgereikt en waarvan de bewaartermijn van de gegevens nog niet is verstreken.



Het is mogelijk dat de Minister van BZK mogelijk meer gegevens over de aan de gebruiker verstrekte reisdocumenten ontvangt uit de basisregistratie personen, dan strikt genomen noodzakelijk is om in te loggen bij DigiD. Dit kan met de techniek niet worden voorkomen. Om deze reden is aan dit autorisatiebesluit in artikel 4 de voorwaarde verbonden dat de Minister van BZK de gegevens die ontvangen worden uit de basisregistratie personen en die geen betrekking hebben op het reisdocument waarmee de deelnemer probeert in te loggen bij DigiD, niet bewaart, maar direct verwijdert uit de systemen van Logius en DigiD.

4.3.5. Reisdocumenten van niet-ingezetenen

Tot de doelgroep van de Minister van BZK behoren ook niet-ingezetenen. Niet-ingezetenen die tot de doelgroep behoren zijn personen die de Nederlandse nationaliteit hebben, over een burgerservice-nummer beschikken, maar geen woonadres hebben in Nederland. Over niet-ingezetenen worden minder persoonsgegevens bijgehouden in de basisregistratie personen dan over ingezetenen. Gegevens over (nieuwe) reisdocumenten van niet-ingezetenen worden niet bijgehouden in de basisregistratie personen. Wanneer de Minister van BZK gegevens over reisdocumenten van niet-ingezetenen opvraagt, zijn deze gegevens mogelijk niet actueel.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Minister van BZK.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 9 augustus 2018, 2018-0000679625, ingetrokken.

Deze intrekking is het gevolg van het toevoegen van het beheer van verstrekte DigiD's als taak aan het autorisatiebesluit.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.