

# besluit

In het verzoek van 7 augustus 2020, 2020-0000474355, heeft de Stichting VU, verzocht om autorisatie voor de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in art 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met het uitvoeren van het onderzoek 'Schaalbare Signalering Statushouders-STRENGTHS' (SCALES-S).

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen en artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## Paragraaf 1. Begripsbepalingen

### Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de onderzoeksinstelling: de Stichting VU (Vrije Universiteit Amsterdam);
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- g. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- h. de afnemersindicatie: de codering die de onderzoeksinstelling aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- i. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- j. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- k. het CBS: het Centraal bureau voor de statistiek zoals genoemd in artikel 2 van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek;
- l. het onderzoek 'Schaalbare Signalering Statushouders-STRENGTHS' (SCALES-S): het onderzoek zoals beschreven in bijlage I van dit besluit.

## **Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling**

### **Artikel 2**

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingezetenen geselecteerd van wie het aangeleverde A-nummer actueel voorkomt in de basisregistratie personen en waarvan de bijhouding van zijn of haar persoonslijst niet is opgeschort.
2. De doelgroep zoals omschreven in het eerste lid betreft uitsluitend ingezetenen van 18 jaar of ouder die deel uitmaken van een groep personen die het resultaat is van een steekproef van het CBS, zoals uitgevoerd op verzoek van de onderzoeksinstelling.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage II bij dit besluit opgenomen gegevens aan de onderzoeksinstelling verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
5. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de onderzoeksinstelling vastgesteld.

## **Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de onderzoeksinstelling**

### **Artikel 3**

1. Indien een verstrekking aan de onderzoeksinstelling op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

## **Paragraaf 4. Slotbepalingen**

### **Artikel 4**

1. De onderzoekinstelling verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. het onderzoek of de wijze van uitvoering van het onderzoek van de onderzoekinstelling;
  - b. de regelgeving ten aanzien van het onderzoek of de wijze van uitvoering van het onderzoek van de onderzoekinstelling;
  - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het onderzoek van de onderzoekinstelling.

### **Artikel 5**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 2020.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 23 september 2020

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

F.G.A.M. Jacob  
*Directeur Uitvoering Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## **BIJLAGE I**

Bijlage bij artikel 1 van dit besluit.

**ONDERZOEKSPROJECT: ‘Schaalbare Signalering Statushouders-STRENGTHS’ (SCALES-S)**

Het doel van SCALES-S-onderzoek is het vaststellen van de prevalentie van psychische stoornissen (depressieve stoornissen, angststoornissen, posttraumatische stress stoornis) bij Syriërs in Nederland. Eerder heeft het Sociaal en Cultureel Planbureau onderzoek gedaan naar o.a. het welzijn van Syriërs in Nederland, waaruit bleek dat zij veel spanningsklachten ervaarden. Dit hebben zij vastgesteld met een zeer beknopt instrument bestaande uit vijf items, dat een eerste indicatie geeft van de aanwezigheid van spanning en stress. De onderzoeksinstelling heeft hierom subsidie gekregen van ZonMw en de EU (H2020 programma) om meer diepgaand na te gaan wat de aard van deze klachten is bij Syriërs. Tevens wordt het onderzoek gefinancierd door de Europese Unie binnen het Horizon2020 programma (EU STRENGTHS project).

Dit is van groot belang voor een goede afstemming van de zorg op deze groep, voor wie nu nauwelijks psychische zorg binnen de Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ) beschikbaar is. Dit onderzoek heeft als doel meer kennis te vergaren rondom het voorkomen van specifieke psychische klachten onder Syriërs in Nederland. Het zal daarom naar verwachting bijdragen aan een beter herkenning van psychische klachten bij Syriërs in Nederland, en een verbetering van het hulpaanbod. Om de incidentie van veelvoorkomende psychische stoornissen bij volwassen Syriërs in Nederland te schatten, zullen ingezetenen van 18 jaar en ouder met een Syrische achtergrond aselekt worden geselecteerd. De geschatte populatie is 49.143, waarvan een geschatte 50% boven de 18 jaar.

De looptijd van het onderzoek is tot eind maart 2021. De onderzoeksinstelling verwacht de resultaten te kunnen publiceren in internationale wetenschappelijke tijdschriften. Ook zullen de resultaten verspreid worden via internationale congressen en bijeenkomsten in Nederland, welke ook gebruikt zullen worden in het onderwijs aan de Vrije Universiteit.

### **PROBLEEMSTELLING VAN HET ONDERZOEK:**

Het onderzoek zal de volgende wetenschappelijke inzichten opleveren:

1. kennis over het voorkomen in percentages (prevalentie) en de ernst van specifieke psychische klachten onder Syriërs in Nederland. Dit is nog niet eerder onderzocht. Dit zal bijdragen aan een betere afstemming van de zorg voor Syriërs in Nederland.
2. kennis over de accuratesse van het korte Arabische screeningsinstrument voor het vaststellen van psychische klachten en stoornissen.
3. Kennis over de bruikbaarheid en toepassing van digitale audio-ondersteunde tools in de afname van vragenlijsten bij laag-geletterde deelnemers uit de onderzoeksgroep.

#### ONDERZOEKSGROEP:

De onderzoeksgroep bestaat uit ingezetenen met een Syrische achtergrond van 18 jaar of ouder. Het inputbestand bestaat uit A-nummers van deze ingezetenen. De selectie is het resultaat van een door het CBS getrokken steekproef.

#### UITVOERING ONDERZOEK:

De onderzoeksinstelling zal een random steekproef laten trekken door CBS van Syrische ingezetenen, met een leeftijd van 18 jaar en ouder en die vanaf 1 januari 2014 ingezetene zijn.

De geselecteerde individuen zullen worden aangeschreven door de onderzoeksinstelling, en zij zullen een deelnemersinformatiebrief ontvangen. Vervolgens kunnen geïnteresseerden kiezen om ofwel de papieren toestemmingsbrief terug te sturen, waarna zij de papieren vragenlijsten krijgen toegestuurd, ofwel de toestemming online te geven (via een beveiligde verbinding via Survalyzer), waarna zij de vragenlijsten online kunnen invullen. Wanneer de papieren vragenlijst wordt toegestuurd, zal deze worden voorzien van een nummer, zodat pseudoanonieme verwerking mogelijk is.

Minimaal 30% van de benaderde 1340 respondenten dienen te reageren op het verzoek voor deelname om een voldoende steekproefgrootte te bereiken. Indien onvoldoende personen reageren, zullen zij een reminder per post en telefoon ontvangen binnen 4 weken na het versturen van de eerste uitnodiging. Laaggeletterde respondenten zal worden aangeboden de vragenlijsten samen met een interviewer in te vullen. Deze interviewer zal de deelnemer thuis bezoeken wanneer de deelnemer hiervoor toestemming geeft. Alle deelnemers uit de onderzoeksgroep zullen vragenlijsten op het gebied van spanningsklachten en (psycho-)sociaal functioneren aangeboden krijgen. Hiernaast zullen enkele demografische kenmerken worden uitgevraagd, namelijk leeftijd, geslacht, duur van het verblijf in Nederland, opleidingsniveau).

Alle vragen worden gesteld in het Arabisch. Ook zal aan de deelnemers toestemming worden gevraagd om te worden uitgenodigd voor vervolgonderzoek. In dit vervolgonderzoek zullen zij worden geïnterviewd door een Syrische-Arabische psycholoog die een semigestructureerd interview zal afnemen om psychische klachten vast te stellen. Met deze gegevens zal worden vastgesteld wat de accuratesse is van de in de eerste fase afgenomen screeningsinstrumenten om psychische klachten te detecteren. De gegevens zullen pseudoanoniem worden verwerkt. De lijst met namen en gekoppelde deelnemersnummers zal in aparte beveiligde directory worden bewaard en is alleen toegankelijk voor de onderzoekers. Kwantitatieve gegevens worden 15 jaar bewaard (artikel 454 WGBO).

**Datum**  
23 september 2020

**Kenmerk**  
2020-0000486228

**PRIVACY:**

Alle gegevens worden vertrouwelijk behandeld door de onderzoeksinstituting en worden gecodeerd met een code die alleen bekend is bij het onderzoeksteam. De verwerking van persoonsgegevens is in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming, zoals bevestigd door de Privacy Officer van de onderzoeksinstituting. Om de vertrouwelijkheid van de persoonlijke gegevens van de deelnemers uit de onderzoeksgroep te waarborgen, worden de gegevens opgeslagen in een record dat op de locatie van de onderzoeksinstituting wordt vergrendeld. Alleen bevoegd onderzoekspersoneel heeft toegang tot deze persoonlijke informatie. Tijdens de looptijd van het onderzoek zullen de gegevens worden opgeslagen via Surfdrive. Surfdrive is een cloud service, waarin data geëncrypteerd worden opgeslagen. Na afloop van het onderzoek zullen de data gedurende 15 jaar worden opgeslagen in een gegevensbestand genaamd DataverseNI. Gegevens die worden verstrekt aan derden, worden slechts in geanonimiseerde vorm beschikbaar gesteld.

## **BIJLAGE II**

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.01.10	A-nummer
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
<b>07</b>	<b>INSCHRIJVING</b>
07.70.10	Indicatie geheim
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving

# Toelichting

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

### *Het autorisatiebesluit*

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over



welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De selectieverstrekking van gegevens*

Enmalig worden persoonslijsten geselecteerd van ingezetenen van wie het A-nummer voorkomt op een lijst met nummers, die het CBS aanlevert aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

De lijst met A-nummers komt tot stand middels een steekproef door het CBS, aangevraagd door de onderzoeksinstituten. Het CBS levert de lijst met A-nummers aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verstrekt vervolgens van de persoonslijsten behorend bij de nummers op de lijst een vastgestelde set gegevens.

### *Overige verstrekkingen*

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

### **3. De verzending en ontvangst van berichten**

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

### **4. De Stichting VU (Vrije Universiteit Amsterdam)**

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de Stichting VU (Vrije Universiteit Amsterdam) (in deze toelichting genoemd: de onderzoeksinstelling).

De Stichting VU is een onderzoeksinstelling als bedoeld in artikel 44 van het Besluit basisregistratie persoonsgegevens.

Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
- de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
- de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
- de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd,
- de verzoeker moet hebben aangetoond dat de systematische verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor een goede uitvoering van het onderzoek, en
- de Autoriteit Persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

De Stichting VU voldoet aan deze voorwaarden.

#### **4.1. Het onderzoek van de onderzoeksinstelling**

Een toelichting op het onderzoek waarvoor de onderzoeksinstelling gegevens verstrekt krijgt uit de basisregistratie personen is opgenomen in bijlage I van dit besluit.

#### **4.2 Wijze van verstrekken aan de onderzoeksinstelling**

De onderzoeksinstelling heeft voor de uitvoering van het hiervoor omschreven onderzoek systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De onderzoeksinstelling krijgt hiervoor een eenmalige

selectieverstrekking op basis van een lijst met A-nummers van ingezetenen die tot de doelgroep behoren.

Enmalig worden de persoonslijsten geselecteerd van ingezetenen van wie het A-nummer voorkomt op de lijst en actueel voorkomt in de basisregistratie personen. De ingezetenen op de lijst zijn uitsluitend personen die op de selectiedatum 18 jaar of ouder zijn.

Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage II bij dit besluit aan de onderzoeksinstelling verstrekt.

De onderzoeksinstelling bewaart van het onderzoek de verkregen A-nummers ten behoeve van opvolgend onderzoek. SCALES-S betreft een studie met een vervolgonderzoek bij dezelfde deelnemers van het onderzoek. Bij de start van het opvolgend onderzoek zal de onderzoeksinstelling aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens vragen om de noodzakelijke persoonsgegevens die bij deze A-nummers horen te actualiseren. Alleen zo kunnen dezelfde deelnemers opnieuw worden benaderd.

### **4.3 Toelichting te verstrekken gegevens**

#### Categorie 01 persoon

De onderzoeksinstelling gebruikt de gegevens uit de categorie 01 Persoon om de ingezetene te identificeren en op de juiste wijze aan te kunnen schrijven.

#### Categorie 07 Inschrijving

Aan de onderzoeksinstelling wordt het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" verstrekt. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de onderzoeksinstelling aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

#### Categorie 08 Verblijfplaats

De actuele adresgegevens uit de categorie 08 Verblijfplaats zijn nodig om de doelgroep correct aan te kunnen schrijven.

## **5. Inlichtingenplicht**

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de onderzoeksinstelling tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in het onderzoek, in de regelingen waarop het onderzoek is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het onderzoek. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de

**Datum**  
23 september 2020

**Kenmerk**  
2020-0000486228

staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling.

## **6. Publicatie**

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, [publicaties.rvig.nl](https://publicaties.rvig.nl).