

# besluit

In de verzoeken van 9 juli 2010, BPR2010/55580 en 16 december 2010, BPR2011/50304 heeft de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie in verband met het registreren van persoonsgegevens in het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem en tot het verlenen van toestemming aan de minister van Veiligheid en Justitie tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## **Paragraaf 1. Begripsbepalingen**

### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van Veiligheid en Justitie: de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem;
- b. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- c. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- d. de verstrekking: de verstrekking bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
- e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
- f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
- h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
- i. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in een basisadministratie is vermeld;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van het Besluit GBA;
- k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

## **Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Veiligheid en Justitie**

Datum  
20 april 2011

### **Artikel 2**

1. Aan de minister van Veiligheid en Justitie wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.
2. De minister van Veiligheid en Justitie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor het Casusoverleg inzake de aanpak van Veelplegers of voor het Casusoverleg inzake de aanpak van Huiselijk geweld.
3. Onverminderd het tweede lid, verzoekt de minister van Veiligheid en Justitie slechts om een gegeven voor het Casusoverleg Veelplegers, indien een ingeschrevene een meerderjarig persoon is die in de afgelopen vijf jaar in het Landelijke Herkenningssysteem meer dan tien keer voorkomt als verdachte van een misdrijf en die tevens in dit systeem de afgelopen twaalf maanden minstens eenmaal als verdachte van een misdrijf voorkomt.
4. Onverminderd het derde lid verzoekt de minister van Veiligheid en Justitie slechts om een gegeven voor het Casusoverleg Huiselijk geweld, indien een ingeschrevene:
  - a. een persoon is die gekwalificeerd wordt als dader van huiselijk geweld;
  - b. een persoon is die slachtoffer is van huiselijk geweld, of
  - c. een persoon is die getuige is van of op andere wijze betrokken is bij huiselijk geweld.
5. Aan de minister van Veiligheid en Justitie worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Veiligheid en Justitie bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

## **Paragraaf 3. De verstrekking van adresgegevens op verzoek aan de minister van Veiligheid en Justitie**

### **Artikel 3**

1. Aan de minister van Veiligheid en Justitie wordt op zijn verzoek een gegeven als opgenomen in bijlage I bij dit besluit verstrekt, dat is vermeld op de persoonslijst van iedere ingeschrevene van wie de actuele adresgegevens die op de persoonslijst zijn opgenomen overeenkomen met:
  - a. een in het verzoek aangegeven adres, of
  - b. het actuele adres dat op de persoonslijst van een in het verzoek aangegeven ingeschrevene is opgenomen.
2. De minister van Veiligheid en Justitie verzoekt slechts om een gegeven dat is aangegeven in bijlage I bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor het opstellen van een plan van aanpak voor de meerderjarige veelpleger of pleger van huiselijk geweld.

3. Onverminderd het tweede lid verzoekt de minister van Veiligheid en Justitie slechts om een gegeven, als bedoeld in het eerste lid, indien een van de op het adres ingeschreven personen:
  - a. een meerderjarige persoon is die in de afgelopen vijf jaar in het Landelijke Herkenningssysteem meer dan tien keer voorkomt als verdachte van een misdrijf en die tevens in dit systeem de afgelopen twaalf maanden minstens eenmaal als verdachte van een misdrijf voorkomt;
  - b. een dader, slachtoffer of getuige is van huiselijk geweld, of
  - c. een familielid in de eerste graad is van de in sub a of b van de in dit lid genoemde personen.
4. Aan de minister van Veiligheid en Justitie worden slechts gegevens verstrekt, indien de gegevens waarvan de minister van Veiligheid en Justitie in zijn verzoek gebruik heeft gemaakt zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

**Datum**  
20 april 2011

## **Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de minister van Veiligheid en Justitie**

### **Artikel 4**

1. Indien een verstrekking aan de minister van Veiligheid en Justitie op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekkingen aan de minister van Veiligheid en Justitie die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van Veiligheid en Justitie gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

## **Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten**

### **Artikel 5**

De minister van Veiligheid en Justitie heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA, in verband met de uitvoering van dit besluit.

## **Paragraaf 6. Slotbepalingen**

### **Artikel 6**

1. De minister van Veiligheid en Justitie verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van Veiligheid en Justitie;
  - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Veiligheid en Justitie;

- c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Veiligheid en Justitie.

**Datum**  
20 april 2011

### **Artikel 7**

Het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 21 oktober 2010, BPR2010/55580, wordt ingetrokken.

### **Artikel 8**

In dit besluit wordt de volgende wijziging aangebracht. De in bijlage II bij dit besluit opgenomen gegevens worden toegevoegd aan bijlage I bij dit besluit.

### **Artikel 9**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 2011 met uitzondering van artikel 8, dat in werking treedt op het moment dat de gegevens uit bijlage II in alle gemeentelijke basisadministraties van persoonsgegevens zijn opgenomen, Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest deze gegevens op te nemen in de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit en deze autorisatietabelregel in werking is getreden.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden bekendgemaakt door middel van terinzagelegging. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 20 april 2011

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé  
*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens  
en Reisdocumenten*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## Bijlage I

Datum  
20 april 2011

Bijlage bij de artikelen 2 en 3 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 april 2011, BPR2011/50304

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
<b>02</b>	<b>OUDER1</b>
02.01.10	A-nummer ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
02.03.10	Geboortedatum ouder1
02.04.10	Geslachtsaanduiding ouder1
<b>03</b>	<b>OUDER2</b>
03.01.10	A-nummer ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2
03.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
03.02.40	Geslachtsnaam ouder2
03.03.10	Geboortedatum ouder2
03.04.10	Geslachtsaanduiding ouder2
<b>04</b>	<b>NATIONALITEIT</b>
04.05.10	Nationaliteit
<b>05</b>	<b>HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP</b>
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.10	Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.10	Geboortedatum echtgenoot/geregistreerd partner
05.04.10	Geslachtsaanduiding echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijksluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap

**06****OVERLIJDEN**

Datum  
20 april 2011

06.08.10 Datum overlijden

**07****INSCHRIJVING**

07.67.10 Datum opschorting bijhouding  
07.67.20 Omschrijving reden opschorting bijhouding  
07.70.10 Indicatie geheim

**08****VERBLIJFPLAATS**

08.09.10 Gemeente van inschrijving  
08.10.10 Functie adres  
08.11.10 Straatnaam  
08.11.20 Huisnummer  
08.11.30 Huisletter  
08.11.40 Huisnummertoevoeging  
08.11.50 Aanduiding bij huisnummer  
08.11.60 Postcode  
08.12.10 Locatiebeschrijving

**09****KIND**

09.01.10 A-nummer kind  
09.01.20 Burgerservicenummer kind  
09.02.10 Voornamen kind  
09.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam kind  
09.02.40 Geslachtsnaam kind  
09.03.10 Geboortedatum kind

**10****VERBLIJFSTITEL**

10.39.10 Aanduiding verblijfstitel  
10.39.20 Datum einde verblijfstitel  
10.39.30 Ingangsdatum verblijfstitel  
10.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie verblijfstitel

**11****GEZAGSVERHOUDING**

11.32.10 Indicatie gezag minderjarige  
11.33.10 Indicatie curatelenregister

## **Bijlage II**

**Datum**  
20 april 2011

Bijlage bij artikel 8 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 april 2011, BPR2011/50304

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

# Toelichting

Datum  
20 april 2011

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze<sup>1</sup> GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. Ten tijde van het nemen van dit besluit vindt de systematische verstrekking van gegevens ten dele nog plaats uit de afzonderlijke gemeentelijke basisadministraties. Na verloop van tijd zullen alle systematische gegevensverstrekkingen met behulp van de verstrekkingsvoorziening plaatsvinden. De systematische verstrekking van gegevens geschiedt in beginsel over een datacommunicatienetwerk (het GBA-netwerk). In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking uit de afzonderlijke basisadministraties en de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

### *Het autorisatiebesluit*

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

---

<sup>1</sup> Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.



Organisaties dienen tevens in het bezit te zijn van een goedgekeurd geautomatiseerd systeem alvorens toestemming kan worden verleend tot aansluiting op het GBA-netwerk waarover de systematische gegevensverstrekking aan de organisatie plaats kan vinden.

**Datum**  
20 april 2011

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt. In het autorisatiebesluit wordt tevens de toestemming tot aansluiting op het GBA-netwerk opgenomen.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de gemeentelijke GBA-systemen en de verstrekkingvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De verstrekking op verzoek*

Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

### *De adresverstrekking op verzoek*

Op verzoek worden gegevens verstrekt van alle personen die op dat moment zijn ingeschreven op een bepaald adres. In het verzoek kan worden aangegeven welk adres dit betreft. Echter, in het verzoek kunnen in plaats van het adres ook gegevens van een ingeschrevene worden opgenomen. De gegevensverstrekking bevat dan de gegevens van alle personen die op dat moment op hetzelfde adres zijn ingeschreven als de (in het verzoek aangeduide) ingeschrevene. De set gegevens die mag worden opgevraagd is opgenomen in het autorisatiebesluit.

### *Overige verstrekkingen*

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer over het GBA-netwerk in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeoverstreekt.

**Datum**  
20 april 2011

Vooralsnog worden geen gegevens verstrekt op het moment van de intergemeentelijke verhuizing van de betreffende ingeschrevene. Gedurende de overdracht van de persoonslijst aan de nieuwe gemeente van inschrijving wordt de persoonslijst enige tijd geblokkeerd. Een persoonslijst wordt geblokkeerd om te voorkomen dat de persoonslijst verloren gaat of twee keer in een basisadministratie wordt opgenomen.

Indien een organisatie gegevens verstrekt wil krijgen van een persoonslijst die is geblokkeerd of is overgedragen worden het administratienummer van de ingeschrevene en de volgende gemeente van inschrijving verstrekt.

Indien de gegevensverstrekking volledig met behulp van de verstrekkingvoorziening zal plaatsvinden, is niet langer sprake van het blokkeren van persoonslijsten en zullen dus ook in geval van de intergemeentelijke verhuizing van een ingeschrevene persoonsgegevens verstrekt kunnen worden.

### **3. De verzending en ontvangst van berichten**

Zowel het college van burgemeester en wethouders als de afnemer is bevoegd om, onder bepaalde omstandigheden en met betrekking tot bepaalde wijzen van verstrekken, berichten niet via het netwerk te verstrekken, maar op een alternatief medium als omschreven in de systeembeschrijving, zoals bijvoorbeeld CD-recordable.

Vanaf het moment dat alle verstrekkingen op basis van dit besluit zullen plaatsvinden met behulp van de verstrekkingvoorziening dient over de vertrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen tot overeenstemming te worden gekomen met het Agentschap BPR.

### **4. De minister van Veiligheid en Justitie**

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (in deze toelichting genoemd: de minister van Veiligheid en Justitie).

De minister van Veiligheid en Justitie is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft om het autorisatiebesluit verzocht in verband met het registreren van persoonsgegevens in het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem.

## **4.1. Taken van de minister van Veiligheid en Justitie**

Datum  
20 april 2011

### *Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem*

Het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (in deze toelichting genoemd:GCOS) is een uniform landelijk systeem voor Casusoverleggen. Het betreft een ICT-systeem dat Casusoverleggen ondersteunt. GCOS is voornamelijk in het leven geroepen, omdat momenteel per veiligheidshuis verschillende lokale ICT-systemen voorkomen die onvoldoende uniform op landelijk niveau samenwerken.

Met GCOS kan er efficiënter gewerkt worden en kunnen door maatwerk de juiste maatregelen worden genomen ten aanzien van een betrokkene. Het doel is om tijdig en met de juiste landelijk beschikbare informatie de juiste diagnoses te kunnen stellen en maatregelen rond een persoon te treffen en (waar nodig landelijk samenwerkend) te bewaken. De behandelaars kunnen hierdoor sneller, beter en makkelijker de doelgroep bepalen, de casus behandelen en de voortgang bewaken en besturen. GCOS wordt ter ondersteuning van een tweetal Casusoverleggen in gebruik genomen, te weten het Casusoverleg Veelplegers en het Casusoverleg Huiselijk geweld.

### *Casusoverleg Veelplegers*

Veelplegers zijn meerderjarige personen die veelvuldig strafbare feiten plegen, die volharden in hun crimineel gedrag en die door dit gedrag stelselmatig in contact komen met Justitie.

Zij vormen de vaste klanten - in een draaideurproces - van politie, justitie, gemeentelijke diensten en zorginstellingen. De criminaliteit van veelplegers veroorzaakt - ondermeer door de veelheid waarin gepleegd - doorgaans grote overlast voor burgers en bedrijven. Daarbij tast deze criminaliteit en overlast de leefbaarheid in de woongebieden ernstig aan.

Om de samenleving te beschermen moet de vicieuze cirkel van opsluiten-vrijlaten-veroordelen-opsluiten worden doorbroken. Om deze criminaliteit en overlast te beperken wordt overgegaan tot een persoonsgerichte aanpak waarbij het totale criminele verleden van de veelpleger in beeld wordt gebracht en waarbij niet alleen afzonderlijke delicten worden berecht, maar de historie van de veelpleger wordt meegewogen in de bepaling van de strafmaat. Om een goed beeld te vormen van de veelpleger is het noodzakelijk dat de samenwerking tussen politie, Openbaar Ministerie, justitiële inrichtingen, gemeenten, de reclasseringsorganisaties en zorginstellingen wordt geoptimaliseerd. Hierbij speelt informatie-uitwisseling een grote rol, zodat uiteindelijk een gedegen plan van aanpak kan worden opgesteld.

### *Casusoverleg Huiselijk geweld*

Huiselijk geweld is geweld dat gepleegd wordt door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. Met geweld wordt daarbij bedoeld iedere vorm van aantasting van de persoonlijke integriteit. Geweld kan lichamelijk geweld zijn alsmede geestelijk geweld. Het woord huiselijk doelt op personen die een vriendschappelijke band met het slachtoffer onderhouden en het slachtoffer in de huiselijk kring ontmoeten. De definitie beperkt zich dus niet tot vrouwenmishandeling, maar ook kindermishandeling, ouderenmishandeling en geweld tegen mannen vallen binnen de kring van huiselijk geweld, als deze in huiselijke sfeer gepleegd worden.

Bij huiselijk geweld zijn diverse personen betrokken. In een dergelijke situatie is er altijd sprake van een slachtoffer en een dader en soms zijn er ook nog kinderen aanwezig die zelf betrokken zijn bij dan wel getuige zijn van het huiselijk geweld. De samenwerking binnen de huiselijk geweldketen en de

integrale aanpak van huiselijk geweld beoogt het geweld te signaleren, te stoppen, herhaling te voorkomen en hulp te bieden aan slachtoffers. Naast opsporing en vervolging van de dader is daarbij goede hulpverlening aan plegers c.q. daders van huiselijk geweld van groot belang. Tijdig ingrijpen kan verdere mishandeling voorkomen. Om deze reden is het noodzakelijk dat diverse instanties uit de justitiële en hulpverleningsketen betrokken zijn bij de aanpak van huiselijk geweld.

Datum  
20 april 2011

#### **4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Veiligheid en Justitie**

De minister van Veiligheid en Justitie heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor omschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. De minister van Veiligheid en Justitie krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek en adresverstrekking op verzoek uit de GBA.

##### *De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Veiligheid en Justitie*

De minister van Veiligheid en Justitie mag op verzoek gegevens opvragen uit de GBA. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I.

De minister van Veiligheid en Justitie beperkt zijn vragen om persoonsgegevens tot de persoonslijsten van de ingeschrevenen, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor het Casusoverleg inzake de aanpak van meerderjarige veelplegers. Naast deze taakomschrijving is ook degroep personen waarop het verzoek van de minister van Veiligheid en Justitiegericht mag zijn, beperkt. Het betreft de verstrekking van gegevens over een ingeschrevene, indien het een meerderjarig persoon betreft die in de afgelopen vijf jaar in het Landelijke Herkenningssysteem van de Politie meer dan tien keer voorkomt als verdachte van een misdrijf en die tevens in dit systeem de afgelopen twaalf maanden minstens eenmaal als verdachte van een misdrijf voorkomt.

De minister van Veiligheid en Justitie beperkt eveneens zijn vragen om persoonsgegevens tot de persoonslijsten van de ingeschrevenen indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk voor het Casusoverleg inzake de aanpak van Huiselijk geweld. Naast deze taakomschrijving is ook de groep personen waarop het verzoek van de minister van Veiligheid en Justitie gericht mag zijn, beperkt. Het betreft de verstrekking van gegevens over een ingeschrevene die gekwalificeerd kan worden als een dader, slachtoffer of getuige, of op andere wijze betrokken is bij huiselijk geweld.

##### *Adresverstrekking op verzoek aan de minister van Veiligheid en Justitie*

De minister van Veiligheid en Justitie kan tevens gegevens verstrekt krijgen van personen die op hetzelfde adres ingeschreven zijn als meerderjarige veelpleger respectievelijk pleger van huiselijk geweld. De afnemer verzoekt slechts om gegevens die zijn aangegeven in bijlage I.

Voor de in het Casusoverleg te bespreken meerderjarige veelpleger respectievelijk pleger van huiselijk geweld wordt een plan van aanpak opgesteld door de betrokken organisaties. Voor het opmaken van het plan van aanpak is het van belang te weten met wie de betrokken veelpleger of pleger van huiselijk geweld op een bepaald adres woont. De begeleiding zal mede op het plan van aanpak gebaseerd zijn.

De minister van Veiligheid en Justitie is alleen bevoegd om gegevens te verzoeken, indien deze noodzakelijk zijn in verband met het opstellen van het plan van aanpak en ten minste een van de personen die op dat adres ingeschreven zijn, voldoet aan de criteria die opgenomen zijn in artikel 3. Zodoende dient het adres te behoren aan de meerderjarige veelpleger, een dader, slachtoffer, of getuige van huiselijk geweld of een familielid in de eerste graad van de eerder genoemde personen.

**Datum**  
20 april 2011

### **4.3. Toelichting te verstrekken gegevens**

De minister van Veiligheid en Justitie gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de GBA worden ontvangen.

In de bijlage is bij Categorie 01 Persoon het gegeven 01.03.30 Geboorteland persoon opgenomen. Het geboorteland zegt iets over de culturele achtergrond van de betrokkenen. Zowel bij de aanpak van minderjarige veelplegers als plegers van huiselijk geweld is dit gegeven een belangrijk onderdeel bij de opstelling van een plan van aanpak. Daarnaast is van groot belang om ook eventueel eerdergerelateerd geweld/huiselijk geweld (eerwraak) eerder te herkennen, te onderkennen of juist uit te sluiten. Het is zaak beide vormen van geweld in een vroeg stadium van het onderzoek van elkaar te onderscheiden, omdat zij elk een andere aanpak behoeven.

Bij Categorie 02 Ouder1, Categorie 03 Ouder2 en Categorie 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap is het gegeven geslachtsaanduiding in de gegevensset opgenomen. Bij zowel de aanpak van minderjarige veelplegers als de aanpak van daders, slachtoffers en getuigen van huiselijk geweld speelt het geslacht van de betrokkene een belangrijke rol en geeft inzicht in het onderscheid van vader en moeder.

In de bijlage bij het besluit zijn tevens gegevens opgenomen over huwelijk/geregistreerd partnerschap en gegevens over eventuele kinderen om de gezinssituatie te kunnen verifiëren, welke relevant is voor het opstellen van het plan van aanpak.

In Categorie 10 Verblijfstitel zijn de gegevens 10.39.10 Aanduiding verblijfstitel, 10.39.20 Datum einde verblijfstitel, 10.39.30 Ingangsdatum verblijfstitel en het gegeven 10.85.10 Ingangsdatum geldigheid in de set opgenomen. Indien een te bespreken persoon op basis van een verblijfstitel in Nederland verblijft is dat gegeven voor het opstellen van het plan van aanpak relevant. De justitiële maatregelen en/of het hulpverleningsaanbod zal bij tijdelijk verblijf anders van inhoud en aard kunnen zijn.

Het gegeven '11.32.10 Indicatie gezag minderjarige' geeft aan wie belast is met het gezag over de minderjarige ingeschrevene. Het gegeven '11.32.10 Indicatie curatelenregister' kan de aanduiding weergeven dat iemand onder curatele is gesteld.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan derden en/of aan kerken. Indien dit het geval is, kan de minister van Veiligheid en Justitie aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

## **5. Inlichtingenplicht**

**Datum**  
20 april 2011

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Veiligheid en Justitie tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie.

## **6. Wijzigingen**

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 21 oktober 2010, BPR2010/55580 ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijzigingen in de autorisatie van de minister van Veiligheid en Justitie.

Het Agentschap BPR heeft op verzoek van de minister van Veiligheid en Justitie een nieuw autorisatiebesluit genomen naar aanleiding van een uitbreiding van de gegevensset. Deze uitbreiding is een gevolg van het in gebruik nemen van de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waardoor de volgende gegevens aan de GBA zijn toegevoegd: 08.11.15 Naam Openbare ruimte, 08.11.70 Woonplaatsnaam, 08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats en 08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding.

Op het moment dat dit besluit wordt genomen staat niet vast op welke datum de technische koppeling tussen de BAG en de GBA gerealiseerd zal zijn. Om die reden is in het artikel over de inwerkingtreding van dit besluit opgenomen dat het gehele besluit in werking zal treden op 1 juni 2011, met uitzondering van de hiervoor genoemde gegevens. Deze zullen verstrekt worden aan de minister van Veiligheid en Justitie zodra het Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit aan te passen en deze in werking is getreden.