

besluit

In het verzoek van 10 maart 2014, BPR2014-000042613 heeft de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de afgifte van de verklaring omtrent het gedrag, als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van Veiligheid en Justitie: de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;

- k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Veiligheid en Justitie

Artikel 2

1. Aan de minister van Veiligheid en Justitie wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
2. De minister van Veiligheid en Justitie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor het antecedentenonderzoek dat ten grondslag ligt aan de beslissing omtrent:
 - a. de afgifte van een Verklaring Omtrent het Gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens of
 - b. de afgifte van een Gedragsverklaring Aanbesteden als bedoeld in artikel 4.1 van de Aanbestedingswet.
3. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid, verzoekt de minister van Veiligheid en Justitie slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage indien de ingeschrevene;
 - a. een persoon is naar wie in het kader van een aanvraag om een Verklaring Omtrent het Gedrag onderzoek wordt gedaan, als bedoeld in artikel 28 en 30, eerste lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, of
 - b. een persoon is naar wie in het kader van een aanvraag om een Gedragsverklaring Aanbesteden onderzoek wordt gedaan, als bedoeld in artikel 4.1 van de Aanbestedingswet.
4. Aan de minister van Veiligheid en Justitie worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Veiligheid en Justitie bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van Veiligheid en Justitie

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van Veiligheid en Justitie op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekkingen aan de minister van Veiligheid en Justitie die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de minister van Veiligheid en Justitie gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Datum

20 maart 2014

Kenmerk

2014-0000160283

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van Veiligheid en Justitie verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Veiligheid en Justitie;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Veiligheid en Justitie;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Veiligheid en Justitie.

Artikel 5

Het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 19 december 2013, 2013-0000780446, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op 1 april 2014.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 20 maart 2014

Datum

20 maart 2014

Kenmerk

2014-0000160283

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



G.M. Keijzer-Baldé

*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

RUBRIEK

OMSCHRIJVING

01

PERSOON

01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon

51

PERSOON

51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
51.02.10	Voornamen persoon
51.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
51.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
51.02.40	Geslachtsnaam persoon
51.03.10	Geboortedatum persoon
51.03.20	Geboorteplaats persoon
51.03.30	Geboorteland persoon
51.04.10	Geslachtsaanduiding
51.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon

04

NATIONALITEIT

04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit

54

NATIONALITEIT

54.05.10	Nationaliteit
54.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
54.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit

05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP	
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner	Datum
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner	20 maart 2014
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap	Kenmerk
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap	2014-0000160283
07	INSCHRIJVING	
07.70.10	Indicatie geheim	
08	VERBLIJFPLAATS	
08.09.10	Gemeente van inschrijving	
08.10.10	Functie adres	
08.10.20	Gemeentedeel	
08.10.30	Datum aanvang adreshouding	
08.11.10	Straatnaam	
08.11.15	Naam openbare ruimte	
08.11.20	Huisnummer	
08.11.30	Huisletter	
08.11.40	Huisnummertoevoeging	
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer	
08.11.60	Postcode	
08.11.70	Woonplaatsnaam	
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats	
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding	
08.12.10	Locatiebeschrijving	
08.13.10	Land adres buitenland	
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland	
08.13.30	Regel 1 adres buitenland	
08.13.40	Regel 2 adres buitenland	
08.13.50	Regel 3 adres buitenland	
58	VERBLIJFPLAATS	
58.09.10	Gemeente van inschrijving	
58.10.10	Functie adres	
58.10.20	Gemeentedeel	
58.10.30	Datum aanvang adreshouding	
58.11.10	Straatnaam	
58.11.15	Naam openbare ruimte	
58.11.20	Huisnummer	
58.11.30	Huisletter	
58.11.40	Huisnummertoevoeging	
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer	
58.11.60	Postcode	
58.11.70	Woonplaatsnaam	
58.11.80	Identificatiecode verblijfplaats	
58.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding	
58.12.10	Locatiebeschrijving	

Toelichting

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstituten. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstituten bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit

basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst mee verstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn

opgenomen op de persoonslijst, meevertrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

3. De minister van Veiligheid en Justitie

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de minister van Veiligheid en Justitie ten behoeve van het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag (in deze toelichting genoemd: de minister van Veiligheid en Justitie).

De minister van Veiligheid en Justitie is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taken van de minister van Veiligheid en Justitie

Het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag (hierna: COVOG) is een onderdeel van het ministerie van Veiligheid en Justitie dat namens de minister van Veiligheid en Justitie beslist over de uitgifte van een verklaring omtrent het gedrag (hierna: VOG). Een VOG is een verklaring waaruit blijkt of het gedrag van de aanvrager van het doel waarvoor de verklaring wordt aangevraagd, bezwaren oplevert. Met de invoering van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens is een nieuw instrument beschikbaar gekomen, waarmee het ook voor rechtspersonen, zoals BV's, stichtingen en verenigingen mogelijk is een VOG aan te vragen. Met deze verklaring kunnen ondernemingen hun integriteit aantonen. Het gaat om een screening en beoordeling van de integriteit van de rechtspersonen en de bestuurders, vennoten, maten of beheerders binnen de desbetreffende rechtspersoon. De VOG kan van belang zijn voor rechtspersonen die bijvoorbeeld willen meedingen in een Europese aanbesteding, bij samenwerkingsverbanden en contractonderhandelingen.

De VOG voor rechtspersonen wordt rechtstreeks bij COVOG ingediend. Dit in tegenstelling tot de afgifte van de VOG voor natuurlijke personen, hetgeen voor een gedeelte door de gemeente wordt uitgevoerd. Het onderzoek dat plaatsvindt na aanvraag van een VOG voor rechtspersonen, richt zich niet alleen op het gedrag van de rechtspersoon maar ook op dat van de natuurlijke personen met sleutelposities binnen deze rechtspersoon, veelal de bestuurders. Hierbij dient te worden vastgesteld of de verstrekte gegevens met betrekking tot de bestuurders overeenstemmen met de gegevens in de basisregistratie personen. In het tweede lid van artikel 30 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens staat verwoord dat de minister van Veiligheid en Justitie zich de nodige zekerheid verschafft over de identiteit van de aanvrager. Door middel van raadpleging van de basisregistratie personen kan de identiteit van de bestuurders worden vastgesteld.

Iedere VOG aanvraag die via de gemeente dan wel rechtstreeks bij COVOG binnenkomt, wordt door COVOG geverifieerd. Indien nodig wordt door middel van de Justitiële Informatiedienst via de nationaliteit van de aanvrager in het land van de nationaliteit gescreend op strafrechtelijke antecedenten.

Daarnaast behandelt het COVOG aanvragen van een Gedragsverklaring aanbesteden (hierna: GVA) als bedoeld in artikel 4.1 van de Aanbestedingswet 2012. Een GVA is een verklaring dat uit een onderzoek is gebleken dat er geen bezwaren zijn dat een natuurlijke persoon of rechtspersoon inschrijft op een overheidsopdracht, speciale-sectoropdracht, concessieovereenkomst voor openbare werken of prijsvraag. In het kader van een aanvraag van een GVA worden eveneens (de antecedenten van) natuurlijke personen onderzocht.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Veiligheid en Justitie

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

De minister van Veiligheid en Justitie heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor beschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De minister van Veiligheid en Justitie krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De minister van Veiligheid en Justitie beperkt zijn vragen om persoonsgegevens tot de persoonslijsten van de ingeschrevenen naar wie in het kader van een aanvraag om een VOG onderzoek wordt gedaan, als bedoeld in artikel 28 en 30, eerste lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens. Tot de doelgroep van de minister van Justitie behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De minister van Veiligheid en Justitie gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de basisregistratie personen worden ontvangen.

De gegevensset in de bijlage bevat onder meer historische persoonsgegevens en historische verblijfplaatsgegevens. Met behulp van deze gegevens kunnen onder meer naamswijzigingen en adreswijzigingen worden onderzocht en kunnen de justitiële bronnen op meerdere namen worden bevraagd.

In de bijlage is een aantal actuele en historische nationaliteitgegevens opgenomen. Met behulp van deze gegevens kan COVOG, via de Justitiële Informatiedienst om justitiële gegevens verzoeken in het land van nationaliteit van de aanvrager van een VOG of een GVA en er achter komen of er sprake is van een strafrechtelijk antecedent in dat land.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de minister van Veiligheid en Justitie aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

De gegevens over het buitenlands adres zijn nodig omdat ook niet-ingezetenen tot de doelgroep behoren.

3.4. Bijzonderheden aangaande de minister van Veiligheid en Justitie

De minister van Veiligheid en Justitie be vraagt voor het afhandelen van de elektronische VOG-aanvragen de bij dit besluit horende autorisatietabelregel 701302. Bij de totstandkoming van de autorisatie was het de bedoeling dat alle bevragingen via deze autorisatietabelregel zouden lopen. De minister van Veiligheid en Justitie gaf echter destijds aan dat er nog bepaalde VOG-aanvragen op papier afgehandeld dienden te worden. Voor het afhandelen van alle niet-elektronische

VOG-aanvragen is overeengekomen dat voor dit doel de tijdelijke bevraging van de autorisatietabelregel 701301 is toegestaan.

Datum
20 maart 2014

Kenmerk
2014-0000160283

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Veiligheid en Justitie tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 19 december 2013, 2013-0000780446, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijziging. Aan deze autorisatie is een nieuwe taak toegevoegd: het behandelen van aanvragen om een gedragsverklaring aanbesteden (GVA), als bedoeld in artikel 4.1 van de Aanbestedingswet.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van Agentschap BPR, www.bprbzk.nl. inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen.