

besluit

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 22 december 2020, 2020-0000674060 en vindt zijn grondslag in de verzoeken van 16 december 2020, 2020-0000750912 en 17 februari 2021, 2021-0000097442.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- j. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- k. de conditionele verstrekking van gegevens: de conditionele verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- l. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het

- aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- m. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
 - n. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van BZK;
 - o. een reisdocument: een reisdocument als bedoeld in artikel 2 van de Paspoortwet of een identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Paspoortwet;
 - p. houder: de houder, als bedoeld in artikel 1, onder f, van de Paspoortwet;
 - q. het Basisregister Reisdocumenten: het Basisregister Reisdocumenten, als bedoeld in artikel 4c, eerste lid, van de Paspoortwet;
 - r. bevoegde autoriteiten: de autoriteiten, als bedoeld in de artikelen 40, 42, 44 en 57 van de Paspoortwet;
 - s. publiek identificatiemiddel: het publiek identificatiemiddel, als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder r en artikel 3a van de Paspoortwet.

Paragraaf 2. De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. De gegevens die zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit worden aan de minister van BZK verstrekt, zodra op de persoonslijst van een ingezetene die houder is van een reisdocument uitgegeven na 31 december 2020, is opgenomen dat zijn of haar reisdocument is ingehouden, ingenomen, ontvreemd, als vermist is opgegeven of van rechtswege is vervallen op grond van artikel 47, eerste lid, onder a, b, e of h of artikel 48, tweede lid, van de Paspoortwet.
2. Zodra het gegeven "datum overlijden" op de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen of gewijzigd, worden van de persoonslijst van deze ingezetene de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit aan de minister van BZK verstrekt.

Paragraaf 3. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Aan de minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

2. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene:
 - a. die houder is van een reisdocument waarvan op zijn of haar persoonslijst is geregistreerd dat deze is ingehouden, ingenomen, ontvreemd, als vermist is opgegeven of van rechtswege is vervallen op grond van artikel 47, eerste lid, onder a, b, e of h of artikel 48, tweede lid, van de Paspoortwet; of
 - b. van wie de datum overlijden op zijn of haar persoonslijst is opgenomen of gewijzigd.
3. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit van een in het tweede lid bedoelde ingeschrevene;
 - a. indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor het vastleggen van gegevens in het Basisregister Reisdocumenten;
 - b. indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is in het kader van het beheer van het Basisregister Reisdocumenten.
4. De minister van BZK verzoekt voorts slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene die houder is van een reisdocument, waarvan de status in het Basisregister Reisdocumenten wordt gewijzigd op grond van gegevens die worden aangeleverd door daartoe bevoegde autoriteiten met gebruikmaking van een door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld formulier.
5. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene aan wie een reisdocument is uitgereikt, waarop een publiek identificatiemiddel is geplaatst en de verstrekking van gegevens nodig is om de voor activatie van het publiek identificatiemiddel benodigde PIN-code aan de ingeschrevene te verzenden.
6. Aan de minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage II of III bij dit besluit.

Paragraaf 4 Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 4

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de minister van BZK dient plaats te vinden niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

2. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
3. De verstrekking van gegevens aan de minister van BZK die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
4. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 5

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de minister van BZK op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de minister van BZK met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de minister van BZK wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 6

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 7

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

Artikel 8

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 maart 2021.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 22 februari 2021,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

F.G.A M. Jacob

Directeur Uitvoering Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I GEGEVENSSET Spontaan

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
----------------	---------------------

01	PERSOON
-----------	----------------

01.01.20	Burgerservicenummer persoon
----------	-----------------------------

51	PERSOON
-----------	----------------

51.01.20	Burgerservicenummer persoon
----------	-----------------------------

06	OVERLIJDEN
-----------	-------------------

06.08.10	Datum Overlijden
----------	------------------

07	INSCHRIJVING
-----------	---------------------

07.70.10	Indicatie geheim
----------	------------------

08	VERBLIJFPLAATS
-----------	-----------------------

08.09.10	Gemeente van inschrijving
----------	---------------------------

12	REISDOCUMENT
-----------	---------------------

12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
----------	--------------------------------

12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
----------	--

12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
----------	---

BIJLAGE II GEGEVENSSET VASTLEGGEN GEGEVENS EN BEHEER BASISREGISTER REISDOCUMENTEN

Bijlage bij artikel 3 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
01.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
51	PERSOON
51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
51.02.10	Voornamen persoon
51.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
51.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
51.02.40	Geslachtsnaam persoon
51.03.10	Geboortedatum persoon
51.03.20	Geboorteplaats persoon
51.04.10	Geslachtsaanduiding
51.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
51.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlandschap
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
04.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit

54 NATIONALITEIT

- 54.05.10 Nationaliteit
- 54.65.10 Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
- 54.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
- 54.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie nationaliteit

06 OVERLIJDEN

- 06.08.10 Datum overlijden
- 06.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
- 06.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden

07 INSCHRIJVING

- 07.70.10 Indicatie geheim

08 VERBLIJFPLAATS

- 08.09.10 Gemeente van inschrijving

10 VERBLIJFSTITEL

- 10.39.10 Aanduiding verblijfstitel
- 10.39.20 Datum einde verblijfstitel
- 10.39.30 Ingangsdatum verblijfstitel
- 10.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfstitel
- 10.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfstitel

60 VERBLIJFSTITEL

- 60.39.10 Aanduiding verblijfstitel
- 60.39.20 Datum einde verblijfstitel
- 60.39.30 Ingangsdatum verblijfstitel
- 60.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfstitel
- 60.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfstitel

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

12

REISDOCUMENT

- 12.35.10 Soort Nederlands reisdocument
- 12.35.20 Nummer Nederlands reisdocument
- 12.35.30 Datum uitgifte Nederlands reisdocument
- 12.35.40 Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
- 12.35.50 Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
- 12.35.60 Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
- 12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
- 12.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument

BIJLAGE III GEGEVENSSET VERZENDEN PIN-BRIEF

Bijlage bij artikel 3 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De conditionele verstrekking van gegevens

De conditionele verstrekking van gegevens betreft een eenmalige verstrekking van een vastgestelde set van gegevens. De verstrekking vindt plaats wanneer een bepaald gegeven wijzigt of op de persoonslijst wordt opgenomen en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opneming aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet.

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeoverstreekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeoverstreekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK).

De minister van BZK is belast met de uitvoering van de Paspoortwet. In die hoedanigheid is de minister van BZK verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens in het basisregister reisdocumenten op grond van artikel 4c, eerste lid, van de Paspoortwet. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) is onderdeel

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

van het ministerie van Binnenlandse Zaken. RvIG beheert, namens de minister van BZK, het Basisregister Reisdocumenten.

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de minister van BZK

In het Basisregister Reisdocumenten is de volledige levensloop van alle Nederlandse reisdocumenten en identiteitskaarten vastgelegd. Het register wordt voortdurend geactualiseerd en kan op ieder moment, waar ook ter wereld, worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van de Paspoortwet. Het is de bronregistratie met aanvraaggegevens en gegevens over alle documenten.

Het Basisregister Reisdocumenten is tevens bronregistratie voor de uitgifte en het gebruik van het op de Nederlandse identiteitskaart aangebrachte publieke identificatiemiddel (eID). Dit is een publiek identificatiemiddel dat gebruikt kan worden bij het verlenen van toegang tot elektronische dienstverlening in het publieke domein.

Het Basisregister Reisdocumenten draagt zorg voor een betrouwbaar aanvraag- en uitgifteproces, een juiste verificatie van de identiteit van personen in het kader van de uitvoering van wettelijke identificatieverplichtingen of strafrechtelijk onderzoek naar identiteitsfraude waarbij reisdocumenten zijn misbruikt. Verder heeft het Basisregister Reisdocumenten tot doel het voorkomen en bestrijden van fraude met en misbruik van reisdocumenten.

Ten slotte heeft het Basisregister Reisdocumenten mede tot doel om in bij regelgeving aangewezen gevallen daaruit gegevens te verstrekken aan overheidsorganen, alsmede aan derden die daarbij een gerechtvaardigd belang hebben.

Het Basisregister Reisdocumenten bevat de volgende gegevens:

- gegevens als bedoeld in artikel 3, eerste, vierde, vijfde, zesde en zevende lid van de Paspoortwet;
- gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd, niet zijnde de gezichtsofname, handtekening dan wel vingerafdruk van de aanvrager, en gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument, alsmede de autoriteit die de gegevens heeft verstrekt en de datum waarop de gegevens zijn verstrekt;
- gegevens met betrekking tot de status van het reisdocument als publiek identificatiemiddel. Onder "status" van een reisdocument als publiek identificatiemiddel wordt hier verstaan iedere relevante toestand in de levenscyclus van een reisdocument. Er kunnen ook in het proces van afhandeling van een aanvraag tot de vervaardiging van een reisdocument statussen worden onderkend.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

Voorbeelden van statusgegevens betreffende reisdocumenten zijn: uitgereikt, van rechtswege vervallen en definitief aan het verkeer onttrokken. De statussen van een document zijn van belang voor alle drie genoemde hoofdoelen van het basisregister. De statusgegevens ondersteunen het aanvraag- en uitgifteproces van documenten in het reisdocumentenstelsel, zijn medebepalend voor de geldigheid van het op een document geplaatst publiek identificatiemiddel en zijn van belang in het kader van de voorkoming en bestrijding van fraude met en misbruik van reisdocumenten.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van een conditionele verstrekking en gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van BZK behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

Voor de bijhouding van het Basisregister Reisdocumenten zijn gegevens uit de BRP nodig. De gegevensverstrekking is nodig voor:

- Het doorgeven van registraties in de BRP die een statuswijziging van een reisdocument tot gevolg hebben,
- Het verifiëren van meldingen van statuswijzigingen van een reisdocument die worden aangeleverd door diverse instanties
- Het verzenden van brieven met inloggegevens (onder meer PIN-codes) voor activering en gebruik van een publiek identificatiemiddel dat op een document is geplaatst.

De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Het Basisregister Reisdocumenten heeft gegevens uit de BRP nodig om een statuswijziging van een reisdocument in het Basisregister te registreren. Hiervoor krijgt het Basisregister Reisdocumenten in twee gevallen, via twee autorisatietabelregels, conditionele verstrekking uit de BRP.

a. Verstrekking reden inhouding, vermissing of verval

In de eerste fase van de ontwikkeling van het Basisregister Reisdocumenten worden reisdocumentgegevens van reisdocumenten die door gemeenten worden uitgegeven nog in de BRP geregistreerd. Bij de documentgegevens kan worden geregistreerd dat het document is vermist (V) van rechtswege vervallen (R) of Ingehouden/Ingeleverd (I). Ook kan worden geregistreerd dat een document vermist is, van rechtswege is vervallen of is ingehouden of ingeleverd, maar dat onbekend is welke van deze gevallen van toepassing is (.). Registratie van V, R, I of onbekend (.) bij de documentgegevens in de BRP betekent een statuswijziging van het document. Het is daarom noodzakelijk om de gegevens betreffende de status van dit reisdocument direct te verstrekken aan de minister van BZK ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten wanneer het document wordt geregistreerd als vermist of van rechtswege vervallen of Ingehouden/Ingeleverd.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

Op die manier wordt de status direct gewijzigd in het Basisregister Reisdocumenten.

b. Verstrekken overlijdensgegevens

Op grond van artikel 47, eerste lid, aanhef en onder f, van de Paspoortwet, vervalt een reisdocument van rechtswege wanneer de houder van het document overlijdt. In geval van overlijden van de houder wordt geen "R" opgenomen in rubriek 12.35.70 op de persoonslijst van de houder. Dit betekent dat een ander signaal nodig is om de gewijzigde status van het reisdocument te verstrekken aan het Basisregister Reisdocumenten. Het is noodzakelijk om de gewijzigde status betreffende het reisdocument op te nemen in het Basisregister Reisdocumenten zodra de houder overlijdt zodat duidelijk is dat het document niet langer in verkeer mag zijn. Daarnaast komt het voor dat een reisdocument niet op de persoonslijst in de BRP staat geregistreerd, bijvoorbeeld omdat de persoon het document in het buitenland heeft aangevraagd. Om die reden is het noodzakelijk dat het Basisregister Reisdocumenten op de hoogte wordt gesteld van alle overlijdens, ook al staan er geen reisdocumenten op de persoonslijst. Het Basisregister Reisdocumenten kan dan op basis van het BSN controleren of er toch documenten in omloop zijn voor deze persoon en deze als vervallen markeren.

Het Basisregister Reisdocumenten hoeft geen bericht te ontvangen in geval van onterechte overlijdens (herleven) in de BRP. Dit omdat in deze situatie er altijd voor gekozen moet worden een nieuw document voor de burger aan te vragen. Een eenmaal van rechtswege vervallen geregistreerd document is namelijk nooit met zekerheid in de hele keten van de reisdocumenten (vooral bij buitenlandse partners zoals Interpol) weer met de status 'geldig' geregistreerd te krijgen.

De gegevens die verstrekt worden zijn opgenomen in bijlage I.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

Voor de bijhouding van de gegevens in het Basisregister Reisdocumenten en werkzaamheden rondom die bijhouding is het tevens nodig om in de volgende gevallen op verzoek gegevens uit de BRP op te vragen:

a. Controle conditionele verstrekking

Als berichten naar aanleiding van de conditionele verstrekkingen niet goed zijn verwerkt, worden de gegevens in de BRP gecontroleerd waarna ze handmatig in het Basisregister Reisdocumenten worden verwerkt.

b. Controle gegevens die met behulp van een formulier worden aangeleverd

In sommige gevallen kunnen statuswijzigingen in documenten niet vanuit de BRP worden geleverd. Bijvoorbeeld omdat het documenten betreft die niet door gemeenten zijn uitgegeven en daarom niet in de BRP zijn geregistreerd. Statuswijzigingen in deze documenten kunnen door de daartoe bevoegde autoriteiten met een formulier worden doorgegeven aan de minister van BZK. Het betreft verschillende formulieren die door bijvoorbeeld gemeenten, de openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius of Saba, de autoriteit van de Caribische landen, de

Koninklijke Marechaussee of de minister van Buitenlandse Zaken kunnen worden ingestuurd. De gegevens m.b.t. de gewijzigde status in het formulier worden met behulp van gegevens uit de BRP gecontroleerd en daarna handmatig in het Basisregister Reisdocumenten opgenomen.

c. Verzending PIN-brief

Het Basisregister Reisdocumenten zal op het moment dat er een identiteitskaart met daarop een publiek identificatiemiddel wordt uitgereikt het adres opvragen uit de BRP van de houder van het document, zodat een brief met een persoonlijke PIN-code kan worden toegezonden. Met de PIN-code kan de houder van het reisdocument het publiek identificatiemiddel activeren.

De gegevens die kunnen worden opgevraagd zijn opgenomen in bijlage II en III.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Motivering gegevens die conditioneel worden verstrekt

- Uit categorie 01 "Persoon" wordt het gegeven Burgerservicenummer conditioneel verstrekt op grond van artikel 4d, eerste lid, van de Paspoortwet. Dit gegeven wordt eveneens historisch verstrekt omdat het Burgerservicenummer van een houder van een document kan zijn gewijzigd. Met behulp van dit gegeven kunnen de verschillende documenten en statuswijzigingen aan dezelfde persoon worden gekoppeld.
- Uit categorie 06 "Overlijden" wordt het gegeven datum overlijden verstrekt omdat overlijden een grond is voor het van rechtswege verval van een reisdocument, terwijl er bij overlijden van de houder geen "R" wordt opgenomen in rubriek 12.35.70.
- Uit categorie 08 "Verblijfplaats" wordt het gegeven gemeente van inschrijving verstrekt omdat bij de gemeente van inschrijving nadere informatie kan worden gevraagd over het van rechtswege vervallen reisdocument en de houder van het document. Daarnaast moet terugmelding plaatsvinden aan de gemeente van inschrijving
- Uit categorie 12 "Reisdocument" worden de gegevens Nummer Nederlands reisdocument, datum inhouding dan wel vermissing en aanduiding inhouding dan wel vermissing verstrekt. De conditionele verstrekking van deze gegevens is noodzakelijk omdat duidelijk moet zijn welk reisdocument om welke reden niet langer in het verkeer mag zijn of welke uit verkeer zijn genomen. Het gegeven aanduiding inhouding dan wel vermissing is daarnaast een sleutelrubriek voor wijziging van de status van een reisdocument in het Basisregister Reisdocumenten.

Motivering gegevens die ad hoc kunnen worden opgevraagd voor de handmatige verwerking van formulieren

- De gegevens met betrekking tot de status, die handmatig in het Basisregister Reisdocumenten worden verwerkt, worden eerst met behulp van de documentgegevens (categorie 12) en de houdergegevens (categorie 01) gecontroleerd.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

- Voor de handmatige verwerking van gegevens in het Basisregister Reisdocumenten wordt gecontroleerd of en waarom een document van rechtswege is vervallen. Hierbij zijn de gegevens uit de actuele en historische categorie persoon van belang. Wijziging van de geslachtsnaam, de voornamen, de geboortedatum, het geslacht of het Burgerservicenummer van de houder betekent dat het document/de documenten van de houder van rechtswege vervallen (artikel 47, lid 1, onder e van de Paspoortwet). De actuele en historische gegevens 85.10 uit de categorie persoon zijn nodig om te bepalen wanneer de gegevens uit de categorie zijn gewijzigd en of dit na de uitgifte van een document is gebeurd.
- Ook overlijden, verlies of verkrijging van de Nederlandse nationaliteit of wijziging of verlies van een geldige verblijfsstatus in Nederland leidt tot het van rechtswege vervallen van het document van de betreffende persoon (artikel 47, lid 1, onder a of b van de Paspoortwet. Om te verifiëren of hiervan sprake is zijn actuele en historische gegevens over nationaliteit (categorie 05/55) en verblijfstitel (categorie 10/60) nodig.

Motivering gegevens die ad hoc mogen worden opgevraagd voor de verzending van de PIN-brieven

- Om de PIN-brieven voor het activeren en gebruik van een publiek identificatiemiddel te versturen zijn naamgegevens uit de categorie persoon en adresgegevens uit de categorie verblijfplaats nodig.

De gegevensset die de minister van BZK op verzoek kan vragen is ruimer dan de conditionele set. De reden hiervoor is dat de minister van BZK op verzoek gericht afzonderlijke gegevens kan opvragen die voor een specifieke situatie noodzakelijk zijn.

4.4. Bijzonderheden aangaande de minister van BZK

Naast het Basisregister Reisdocumenten, beheert de minister van BZK ook het Register Vermiste en Vervallen Reisdocumenten. Het Register Vermiste en Vervallen Reisdocumenten zal in de loop van 2021 ophouden te bestaan, wanneer alle benodigde gegevens naar het Basisregister Reisdocumenten zijn overgebracht.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van BZK. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

Datum

22 februari 2021

Kenmerk

2021-0000100222

6. Wijzigingen

Met dit autorisatiebesluit wordt het huidige besluit van 22 december 2020, 2020-0000674060, gewijzigd. Het gaat om de volgende twee wijzigingen.

Wijziging van de doelgroep voor conditionele gegevensverstrekking

De eerste wijziging betreft een aanscherping van de doelgroep voor de conditionele verstrekking van gegevens.

Op dit moment worden de in bijlage I van het huidige autorisatiebesluit opgenomen gegevens verstrekt, zodra op de persoonslijst van een ingezetene is opgenomen dat zijn of haar reisdocument is ingehouden, ingenomen, onvreemd, als vermist is opgegeven of van rechtswege is vervallen op grond van artikel 47, eerste lid, onder a, b, e of h of artikel 48, tweede lid, van de Paspoortwet. Dit betreft een conditionele gegevensverstrekking. Deze verstrekking vindt plaats om in het Basisregister Reisdocumenten, zoals bedoeld in artikel 4c, eerste lid van de Paspoortwet, de status van een reisdocument te kunnen bijwerken. Er wordt in de huidige situatie geen onderscheid gemaakt naar datum van uitgifte van het betreffende reisdocument.

Omdat in het Basisregister Reisdocumenten voornamelijk alleen gegevens over reisdocumenten worden opgenomen die zijn uitgegeven na 31 december 2020, worden er nu gegevens uit de BRP verstrekt aan de minister van BZK die niet noodzakelijk zijn voor het bijhouden van gegevens in het Basisregister Reisdocumenten. Om deze reden is de doelgroep, beschreven in artikel 2, eerste lid van het huidige autorisatiebesluit, aangescherpt, zodat alleen gegevens worden verstrekt (op conditionele wijze) over reisdocumenten, uitgegeven na 31 december 2020.

Correctie van ad hoc doelgroepen

De tweede wijziging betreft een aanpassing van de bestaande doelgroepen en de toevoeging van nieuwe doelgroepen voor het ad hoc verstrekken van gegevens, een wijziging van de bestaande gegevensset voor het ad hoc verstrekken van gegevens en het toevoegen van een nieuwe gegevensset.

Gebleken is namelijk dat in het huidige autorisatiebesluit de doelgroepen voor het ad hoc verstrekken van gegevens, niet geheel conform het op het huidige autorisatiebesluit betrekking hebbende verzoek zijn overgenomen. Dit geldt tevens voor de bijbehorende gegevenssets. Dit dient te worden gecorrigeerd.

De overige onderdelen van het huidige autorisatiebesluit die betrekking hebben op de ad hoc verstrekking, zijn wel correct opgenomen. Deze onderdelen van het huidige autorisatiebesluit zijn dan ook ongewijzigd overgenomen in dit nieuwe besluit.

Datum
22 februari 2021
Kenmerk
2021-0000100222

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.