

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000618911

besluit

In het verzoek van 5 april 2025, 2025-0000297827 heeft het CBS verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de verstrekkingenvoorziening in verband met het verzamelen en bewerken van gegevens voor het samenstellen van toerismestatistieken voor Caribisch Nederland. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 8 juli 2014, 2014-0000372083.

Gelet op de artikelen 20, derde lid, en 26, eerste lid van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. CBS: het Centraal Bureau voor de Statistiek;
- b. het bestuurscollege: het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
- c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
- d. de verstrekkingenvoorziening: de verstrekkingenvoorziening, bedoeld in artikel 3a van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving basisadministraties BES, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
- f. een persoonslijst: een persoonslijst, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- g. een ingeschrevene: een ingeschrevene, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- h. de autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 4 van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
- i. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel b, onder 1^e van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000618911

- j. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in een basisadministratie is vermeld;
- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan het CBS

Artikel 2

1. Aan het CBS wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
2. Het CBS verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor het samenstellen van toerismestatistieken voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over personen die binnenkomen op of verstrekken van een van deze eilanden.
3. Aan het CBS worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan het CBS bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan het CBS

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan het CBS grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het bestuurscollege op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan het CBS die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan het CBS gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. Het CBS verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het CBS;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het CBS;
 - c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van het CBS.

Artikel 5

Het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 2014, 2014-0000372083, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2025.

's-Gravenhage, 6 november 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij het besluit van 6 november 2025.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Eiland van inschrijving
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging op het eiland
58	VERBLIJFPLAATS
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging op het eiland
12	REISDOCUMENT
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisadministraties persoonsgegevens BES vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland). Dit systeem staat bekend als Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (PIVA). Het PIVA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de eilanden zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Om de gegevensverstrekking uit de bevolkingsadministraties van Caribisch Nederland zo effectief en efficiënt mogelijk te laten verlopen, is een centraal bestand opgebouwd met een kopie van alle persoonslijsten die ook in de drie PIVA's van Caribisch Nederland aanwezig zijn, de verstrekkingenvoorziening.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Nederlandse overheidsorganen die persoonsgegevens uit de bevolkingsadministraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba nodig hebben voor de uitvoering van hun taak, kunnen deze gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening. Daarnaast kunnen ook bepaalde in de regelgeving aangewezen niet-overheidsorganen met een bijzonder publiek of maatschappelijk belang gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de PIVA-V dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, wiens gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000618911

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingenvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de PIVA-V kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manier plaats. Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

De verstrekking op verzoek

Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. Het Centraal Bureau voor de Statistiek

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van Centraal Bureau voor de Statistiek (in deze toelichting genoemd: het CBS).

Het CBS is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder j. van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

Het CBS valt onder de verantwoordelijkheid van de minister van Economische Zaken. De taak en organisatorische structuur van het CBS is nader geregeld in de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek. Binnen het CBS is de Directeur-Generaal van de statistiek verantwoordelijk voor de uitvoering van de werkzaamheden van het CBS.

3.1 Taak van het CBS

Het CBS heeft tot taak het verrichten van statistisch onderzoek ten behoeve van praktijk, beleid en wetenschap en het openbaar maken van de op grond van zodanig onderzoek samengestelde statistieken (artikel 3 van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek (Stb. 2003, 516)). Statistieken betreffende de bevolking maken hiervan deel uit. Sinds gewijzigde wetgeving uit 2003 heeft het CBS de verplichting zoveel mogelijk gebruik te maken van gegevens die in registraties zijn vastgelegd. Artikel 33, eerste lid van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek geeft aan dat tot de hier bedoelde registraties onder meer behoren de registraties die in verband met de uitvoering van een wettelijke taak worden bijgehouden bij instellingen en diensten van het Rijk, de provincies en gemeenten. De gegevens die het CBS nodig heeft voor het samenstellen van deze statistieken worden onder andere door de Nederlandse gemeenten via de gemeentelijke basisadministraties aan het CBS verstrekt. De aan het CBS verstrekte gegevens worden, gelet op het bepaalde in artikel 37, derde lid van voornoemde wet, door het CBS slechts zodanig openbaar gemaakt dat daaraan geen herkenbare gegevens over een afzonderlijke persoon, onderneming of instelling, dan wel een afzonderlijk huishouden kunnen worden ontleend, tenzij er een gegronde reden is om aan te nemen dat bij de betrokkenen geen bedenkingen bestaan tegen de openbaarmaking.

Op grond van artikel 32a Wet op het Centraal bureau voor de statistiek is deze wet, behoudens enkele uitzonderingen, mede van toepassing in Caribisch Nederland.

Voor Caribisch Nederland stelt het CBS toerismestatistieken samen. Hiervoor heeft het CBS gegevens nodig van personen die binnenkomen op of vertrekken van Bonaire, Sint Eustatius of Saba om te kunnen zien of iemand een ingezetene van een van deze eilanden is of een toerist. Hiervoor zijn gegevens nodig uit de PIVA-V.

3.2 Wijzen van verstrekken aan het CBS

Het CBS heeft ten behoeve van de uitvoering van zijn taak systematische gegevensverstrekking nodig uit de PIVA-V. Het CBS krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek uit de verstrekkingenvoorziening.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan het CBS

Het CBS mag op verzoek gegevens opvragen uit de PIVA-V. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Het CBS mag gegevens opvragen die noodzakelijk zijn voor het samenstellen van toerismestatistieken voor Caribisch Nederland. De bevraging van de PIVA-V dient beperkt te zijn tot personen die binnenkomen op of vertrekken van Bonaire, Sint Eustatius of Saba.

Het CBS heeft de beschikking over gegevens van de grensbewaking in Caribisch Nederland van personen die de eilanden binnenkomen of daarvandaan vertrekken. Onder deze personen bevinden zich zowel ingezetenen van deze eilanden als toeristen. Dit bestand van de grensbewaking bevat echter niet altijd voldoende gegevens om te kunnen concluderen of iemand ingezetene van Caribisch Nederland is of niet. Voor het samenstellen van toerismestatistieken moet het CBS kunnen beschikken over een compleet bestand aan gegevens en daarvoor is verstrekking uit de PIVA-V noodzakelijk. De gegevens mogen uitsluitend worden gebruikt voor statistische doeleinden.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De gegevens die zijn opgenomen in de bijlage zijn nodig voor het CBS om te kunnen concluderen of een bepaalde persoon ingezetene is van Caribisch Nederland of niet.

Het CBS gebruikt het gegeven "01.20 Burgerservicenummer" om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de PIVA-V worden ontvangen.

3.4. Bijzonderheden aangaande het CBS

Het CBS kan met behulp van dezelfde autorisatietabelregel eveneens op verzoek gegevens verstrekt krijgen uit de PIVA-V voor de volgende taak: het uitvoeren van enquêtes onder de bevolking van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, waarvoor artikel 3 van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek de grondslag biedt. Hiervoor is een separaat autorisatiebesluit aan het CBS afgegeven.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient het CBS tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van het CBS om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van het CBS.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 8 juli 2014, 2014-0000372083, ingetrokken. De reden voor de intrekking is de inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in Caribisch Nederland. Deze inwerkingtreding heeft tot gevolg dat voor ingezetenen in de openbare lichamen in de Basisadministraties persoonsgegevens BES een BSN op de persoonslijst wordt geregistreerd.

Binnen de gegevensset betekent de invoering van het BSN dat het BSN wordt opgenomen in 01.20.

De toevoeging van het BSN aan de autorisatie is noodzakelijk voor een eenduidige identificatie van een persoon.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000618911

6. Publicatie

Dit besluit wordt geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.