Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000599426

besluit

In het verzoek van 17 juni 2025, 2025-0000490042, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de verstrekkingenvoorziening in verband met de uitvoering van zijn taken op grond van de Paspoortwet. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 1 augustus 2018, 2018-0000661944.

Gelet op de artikelen 20, derde lid, en 26, eerste lid van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens;
b. het bestuurscollege: het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
d. de verstrekkingenvoorziening: de verstrekkingenvoorziening als bedoeld in artikel 3a van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving basisadministraties BES, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 4 van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
i. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel b, onder 1e van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
j. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in een basisadministratie is vermeld;

k. overheidsorgaan: overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, onder j, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.
l. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
m. het register: het register zoals bedoeld in artikel 25, derde lid van de Paspoortwet.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Artikel 2

1. Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

2. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor:

    a. het beheren van het register als bedoeld in artikel 25 van de Paspoortwet en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens van de ingeschrevene ten aanzien van wie de autoriteiten bedoeld in de artikelen 18 tot en met 24, 47 derde en vierde lid en artikel 48 eerste lid van de Paspoortwet een verzoek als bedoeld in artikel 25, 47 derde en vierde lid of 49 derde lid van de Paspoortwet hebben gedaan of wiens gegevens zijn opgenomen in het register;
    b. het doen en beoordelen van een verzoek door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als bedoeld in artikel 24, aanhef en onder b, van de Paspoortwet en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over de ingeschrevene ten aanzien van wie een dergelijk verzoek wordt gedaan;
    c. het bereiken van overeenstemming als bedoeld in artikel 44, vierde lid, van de Paspoortwet en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens van ingeschrevenen die om overeenstemming hebben verzocht.

3. Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het bestuurscollege op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. Indien aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de actuele gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
   c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 5

1. Indien aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gegevens van een ingeschrevene zijn verstrekt op basis van dit besluit, wordt door het bestuurscollege hierover geen informatie verstrekt aan andere overheidsorganen en derden.

2. Het bestuurscollege draagt zorg dat slechts daartoe bevoegde ambtenaren in dienst van de openbare lichamen informatie kunnen verkrijgen over de verstrekking van gegevens aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op basis van dit besluit.

Artikel 6

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 1 augustus 2018, 2025-0000661944, wordt ingetrokken.

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2025.

's-Gravenhage, 6 november 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van het besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Eiland van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving op het eiland
08.10.10	Functie adres
08.10.20	District
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.12.10	Locatiebeschrijving

08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging op het eiland

12 REISDOCUMENT

12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.30	Datum uitgifte Nederlands reisdocument
12.35.40	Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.36.10	Signalering met betrekking tot verstrekken Nederlands reisdocument
12.82.10	Eiland waar het paspoortdossier zich bevindt

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisadministraties persoonsgegevens BES vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland). Dit systeem staat bekend als Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (PIVA). Het PIVA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de eilanden zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Om de gegevensverstrekking uit de bevolkingsadministraties van Caribisch Nederland zo effectief en efficiënt mogelijk te laten verlopen, is een centraal bestand opgebouwd met een kopie van alle persoonslijsten die ook in de drie PIVA's van Caribisch Nederland aanwezig zijn, de verstrekkingenvoorziening.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Nederlandse overheidsorganen die persoonsgegevens uit de bevolkings-administraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba nodig hebben voor de uitvoering van hun taak, kunnen deze gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening. Daarnaast kunnen ook bepaalde in de regelgeving aangewezen niet-overheidsorganen met een bijzonder publiek of maatschappelijk belang gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de PIVA-V dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, wiens gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingenvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de PIVA-V kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manier plaats:

De verstrekking op verzoek
Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen
Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. Gevoelige gegevensverstrekking

Op basis van dit besluit vindt de gegevensverstrekking plaats onder een zogenoemd gevoelig regime.

Gevoelige gegevensverstrekking
In dit artikel is bepaald dat er geen informatie over de gegevensverstrekking aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan andere overheidsorganen of derden mag worden verstrekt aangezien deze informatie stigmatiserend zou kunnen werken voor de ingeschrevene.

Om dezelfde reden wordt in het besluit bepaald dat de bestuurscolleges van de openbare lichamen beveiligingsmaatregelen treffen tegen onnodige kennisname van gegevensverstrekking aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door ambtenaren van de openbare lichamen. In het besluit wordt daarom bepaald dat de bestuurscolleges van de openbare lichamen hiervoor maatregelen moeten treffen.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De geadresseerde van dit besluit is de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (in deze toelichting genoemd: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder j. van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

4.1. Taken van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

In de Paspoortwet is aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de uitvoering van de Paspoortwet en de daarop gebaseerde regelgeving opgedragen. De Paspoortwet en de daarop gebaseerde regelging bevat de regels die van toepassing zijn op de verstrekking van Nederlandse paspoorten en identiteitskaarten (hierna: reisdocument) in verband met het recht van een ieder om het land te verlaten.

Op grond van artikel 25, derde lid van de Paspoortwet houdt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een register bij waarin de personalia van personen zijn vermeld van wie het recht op een Nederlands reisdocument kan worden beperkt. Dit register wordt het Register paspoortsignaleringen (RPS) genoemd.

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens beheert het RPS namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze taak bestaat op grond van artikel 25, 47 derde en vierde lid en 49 derde lid van de Paspoortwet uit het bijhouden van het RPS, waarin op verzoek van verschillende instanties zoals genoemd in artikel 18 t/m 24, 47 derde en vierde lid en 48 eerste lid van de Paspoortwet personen worden opgenomen. Het gaat bijvoorbeeld om personen die een betalingsverplichting aan de belastingdienst niet zijn nagekomen of door het OM verdacht worden van een strafbaar feit en zich door verblijf buiten één van de landen van het Koninkrijk hieraan proberen te onttrekken. Door middel van het indienen van een verzoek bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden personen voorgedragen voor een opname in het RPS.Voor een goede registratie in het RPS en in verband met de vereiste kennisgeving aan de personen die worden opgenomen in het RPS is verstrekking uit de PIVA-V noodzakelijk.

Naast het bijhouden van het RPS, kan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ook op grond van zijn eigen bevoegdheid en onder eigen verantwoordelijkheid overgaan tot het doen van een verzoek tot opname van de personalia van personen in het RPS op grond van artikel 24, aanhef onder b, jo. 25 van de Paspoortwet. Dit is het geval wanneer de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het gegronde vermoeden heeft dat iemand handelingen heeft verricht met een Nederlands reisdocument, die het vertrouwen in het reisdocument schaden, zoals bedoeld in artikel 24, aanhef onder b van de Paspoortwet. Een voorbeeld hiervan is het onzorgvuldig omgaan met reisdocumenten door drie keer

binnen vijf jaar reisdocumenten als vermist op te geven zonder een plausibele reden. Voor de uitvoering van deze taak is het noodzakelijk dat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gegevens uit de PIVA-V krijgt verstrekt.

Daarnaast is het noodzakelijk dat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de gegevens uit de PIVA-V krijgt verstrekt bij het bereiken van overeenstemming, zoals bedoeld in artikel 44, vierde lid van de Paspoortwet.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van de uitvoering van de hierboven genoemde taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de PIVA-V. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek uit de verstrekkingenvoorziening.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties mag op verzoek gegevens opvragen uit de PIVA-V. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties mag gegevens opvragen over de ingeschrevene ten aanzien van wie de autoriteiten bedoeld in de artikelen 18 tot en met 24, 47 derde en vierde lid en 48 eerste lid van de Paspoortwet een verzoek als bedoeld in artikel 25, 47 derde en vierde lid of 49 derde lid van de Paspoortwet hebben gedaan of wiens gegevens zijn opgenomen in het Register paspoortsignaleringen en de ingeschrevene die om overeenstemming heeft verzocht zoals bedoeld in artikel 44, vierde lid van de Paspoortwet.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon en 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "Datum sluiting", "Aanduiding naamgebruik", "Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

De minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties gebruikt het gegeven "01.01.20 Burgerservicenummer" om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de PIVA-V worden ontvangen.

Categorie 04 Nationaliteit
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft gegevens over nationaliteit nodig omdat alleen personen die in het bezit zijn van de Nederlandse nationaliteit of aanspraak kunnen maken op een Nederlands reisdocument worden opgenomen in het Register paspoortsignaleringen.

Categorie 07 Inschrijving
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Categorie 12 Reisdocument
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de gegevens over reisdocumenten nodig om vast te stellen of de persoon die voorgedragen wordt voor opname in het Register paspoortsignaleringen in het bezit is van een geldig Nederlands reisdocument. Daarnaast is het noodzakelijk om vast te stellen tot wanneer het in bezit zijnde reisdocument geldig is.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 1 augustus 2018, 2025-0000661944 ingetrokken. De reden voor de intrekking is de inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in Caribisch Nederland. Deze inwerkingtreding heeft tot gevolg dat voor ingezetenen in de openbare lichamen in de Basisadministraties persoonsgegevens BES een BSN op de persoonslijst wordt geregistreerd.

Binnen de gegevensset betekent de invoering van het BSN dat het BSN wordt opgenomen in 01.20.

De toevoeging van het BSN aan de autorisatie is noodzakelijk voor eenduidige identificatie van een persoon.

7. Publicatie

Dit besluit wordt geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.