

besluit

In het verzoek van 7 oktober 2025, 2025-0000621865, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het beheer van het onderdeel Data Opslag Reisdocumenten Basis (DORBA) van het basisregister reisdocumenten. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 25 februari 2025, 2025-0000176116. Het voornoemde besluit wordt gewijzigd als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- j. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610404

- k. de afnemersindicatie: de coderingen die de minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die zijn vermeld in de autorisatietabelregel;
- l. de selectieverstreking van gegevens: de selectieverstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- m. DORBA: Data Opslag Reisdocumenten Basis, zijnde een van de onderdelen van het basisregister reisdocumenten genoemd in artikel 4c van de Paspoortwet;
- n. de conditionele verstreking van gegevens: de conditionele verstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- o. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
- p. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- q. houder: houder als bedoeld in artikel 1, onder f van de Paspoortwet;
- r. reisdocument: een reisdocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Paspoortwet of een identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Paspoortwet.

Paragraaf 2. De maandelijkse selectieverstreking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de minister van BZK worden op zijn verzoek persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd, voor zover deze ingeschrevenen houder zijn van een reisdocument of identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid van de Paspoortwet, of ingeschrevenen die tot tien jaar geleden zijn overleden.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage I opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de minister van BZK, als bedoeld in het tweede lid, zullen maandelijks plaatsvinden.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Paragraaf 3. De incidentele selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Aan de minister van BZK worden op zijn verzoek persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd van wie het door de minister van BZK aangeleverde burgerservicenummer actueel voorkomt in de basisregistratie personen.
2. De doelgroep zoals omschreven in het eerste lid betreft uitsluitend de persoonslijsten van ingeschrevenen zoals omschreven in artikel 2, eerste lid.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage II opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Paragraaf 4. De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 4

1. De gegevens die zijn opgenomen in bijlage III bij dit besluit worden aan de minister van BZK verstrekt, zodra op de persoonslijst van een ingezetene is opgenomen dat zijn of haar reisdocument is ingehouden, ingenomen, ontvreemd, als vermist is opgegeven of van rechtswege is vervallen op grond van artikel 47, eerste lid, onder a, b, e of h of artikel 48, tweede lid, van de Paspoortwet.
2. Zodra het gegeven "datum overlijden" op de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen of gewijzigd, worden van de persoonslijst van deze ingeschrevene de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit aan de minister van BZK verstrekt.

Paragraaf 5. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 5

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de minister van BZK dient plaats te vinden niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

2. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
3. De verstrekking van gegevens aan de minister van BZK die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
4. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 6. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 6

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de minister van BZK op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de minister van BZK met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de minister van BZK wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 7

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragrafen 2, 3 en 4 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 8

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

Artikel 9

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 25 februari 2025, 2025-0000176116, wordt ingetrokken.

Artikel 10

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2025.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 6 november 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
06.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
12	REISDOCUMENT
12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.30	Datum uitgifte Nederlands reisdocument
12.35.40	Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.82.10	Gemeente waar het paspoortdossier zich bevindt
12.82.20	Datum van opname in het paspoortdossier
12.82.30	Beschrijving dossier waarin de aanvullende paspoortgegevens zich bevinden
12.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument
12.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument

BIJLAGE II

Bijlage bij artikel 3 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
06.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
12	REISDOCUMENT
12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.30	Datum uitgifte Nederlands reisdocument
12.35.40	Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument

BIJLAGE III

Bijlage bij artikel 4 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
51	PERSOON
51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
06.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
12	REISDOCUMENT
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

De conditionele verstrekking van gegevens

De conditionele verstrekking van gegevens betreft een eenmalige verstrekking van een vastgestelde set van gegevens. De verstrekking vindt plaats wanneer een bepaald gegeven wijzigt of op de persoonslijst wordt opgenomen en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opneming aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK).

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taak van de minister van BZK

De minister van BZK is verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens in het basisregister reisdocumenten op grond van artikel 4c, eerste lid, van de Paspoortwet. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) is onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken. RvIG beheert, namens de minister, het basisregister reisdocumenten. In het basisregister reisdocumenten is de volledige levensloop van alle Nederlandse reisdocumenten en identiteitskaarten vastgelegd. Het register wordt voortdurend geactualiseerd en kan op ieder moment, waar ook ter wereld, worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van de Paspoortwet. Het is de bronregistratie met aanvraaggegevens en gegevens over alle documenten. Daarnaast heeft het register tot doel gegevens te verstrekken ten behoeve van in de wet genoemde taken en werkzaamheden aan de daarmee belaste organen en instellingen (artikel 4e van de Paspoortwet).

Het basisregister reisdocumenten bevindt zich op dit moment in een transitieperiode. Concreet betekent dit dat het basisregister reisdocumenten op dit moment uit twee onderdelen bestaat: de Centrale Opslag Reisdocumenten en Identiteitskaarten (CORI) en de Data Opslag Reisdocumenten Basis (DORBA).

Dit autorisatiebesluit ziet op de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen (BRP) ten behoeve van de verwerking van gegevens in DORBA. DORBA is nog in ontwikkeling en zal in de toekomst de bronregistratie zijn met de aanvraaggegevens en gegevens over alle documenten die kan worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van Paspoortwet. Daarnaast heeft DORBA tot doel gegevens te verstrekken ten behoeve van in de wet genoemde taken en werkzaamheden aan de daarmee belaste organen en instellingen (artikel 4e van de Paspoortwet).

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

CORI ondersteunt de uitgifte van de elektronische Nederlandse identiteitskaart. De BRP verstrekking van gegevens aan het onderdeel CORI van het basisregister reisdocumenten vindt plaats via een ander autorisatiebesluit en is noodzakelijk voor de uitvoering van de volgende taken:

- Voor de bijhouding/het beheer van het basisregister reisdocumenten.
- Het verifiëren van meldingen van statuswijzigingen van een reisdocument die worden aangeleverd door diverse instanties.
- Het verzenden van brieven met inloggegevens (onder meer PIN-codes) voor activering en gebruik van een publiek identificatiemiddel dat op een document is geplaatst.

Als laatste bevat het basisregister reisdocumenten de volgende gegevens:

- gegevens als bedoeld in artikel 3, eerste, vierde, vijfde, zesde en zevende lid van de Paspoortwet;
- gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd, niet zijnde de gezichtsopname, handtekening dan wel vingerafdruk van de aanvrager, en gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument, alsmede de autoriteit die de gegevens heeft verstrekt en de datum waarop de gegevens zijn verstrekt;
- gegevens met betrekking tot de status van het reisdocument als publiek identificatiemiddel.

Voorbeelden van statusgegevens betreffende reisdocumenten zijn: in aanvraag, geldig, ongeldig, en definitief onttrokken. De statusgegevens ondersteunen het aanvraag- en uitgifteproces van documenten in het reisdocumentenstelsel, zijn medebepalend voor de geldigheid van het op een document geplaatst publiek identificatiemiddel en zijn van belang in het kader van de voorkoming en bestrijding van fraude met en misbruik van reisdocumenten.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van een selectieverstrekking en een conditionele verstrekking. In het geval van de selectieverstrekking kunnen tot de doelgroep zowel ingezetenen als niet-ingezetenen behoren. In het geval van de conditionele verstrekking bestaat de doelgroep ofwel uit zowel ingezetenen als niet-ingezetenen ofwel enkel uit ingezetenen, afhankelijk van de verstrekken gegevens.

De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Maandelijks worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd die houder zijn van een reisdocument of identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid van de Paspoortwet, of van ingeschrevenen die tot tien jaar geleden zijn overleden.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

De minister van BZK heeft de gegevens uit de basisregistratie personen (BRP) nodig om de kwaliteit van gegevensverwerking in het basisregister reisdocumenten (onderdeel DORBA) te onderzoeken en te waarborgen.

Het basisregister reisdocumenten bevat gegevens over reisdocumenten. Welke gegevens precies worden opgenomen in het basisregister reisdocumenten volgt uit artikel 4d, eerste lid van de Paspoortwet. Hiertoehoren gegevens over het reisdocument zelf, de status van een reisdocument, de gepersonaliseerde gegevens op het reisdocument en de (aanvraag)gegevens die hebben geleid tot het ontstaan van het reisdocument.

Het basisregister reisdocumenten stelt gegevens hieruit middels informatiediensten beschikbaar aan verschillende autoriteiten en organisaties, zoals de politie en de gemeenten, die hiervoor op grond van de Paspoortwet geautoriseerd zijn. Deze organisaties gebruiken de gegevens uit het basisregister reisdocumenten om o.a. te controleren of een reisdocument van een burger geldig is als deze het gebruikt om zich te identificeren. Om deze redenen is het noodzakelijk dat de aanwezigheid, actualiteit en juistheid van de gegevens in het basisregister reisdocumenten gewaarborgd is.

De minister van BZK heeft in het kader van de hierboven beschreven verantwoordelijkheid voor het basisregister reisdocumenten, daarom een selectie gegevens uit de basisregistratie personen nodig. Deze maandelijkse selectie van BRP gegevens zal door de minister van BZK vergeleken worden met de gegevens die in het basisregister reisdocumenten zijn opgenomen. Dit betekent dat de minister van BZK op structurele basis onderzoeken en analyses zal uitvoeren naar (vermoedelijke) onjuistheden die zijn opgetreden in de gegevensverwerking in het basisregister reisdocumenten. Dit kunnen onjuistheden zijn die veroorzaakt zijn door o.a. (technische) problemen in het basisregister reisdocumenten, of problemen met de gegevenslevering uit de BRP, maar ook door (niet toegestane) mutaties uitgevoerd door gemeenten in de lokale BRP van deze gemeenten.

Deze selectie bestaat uit een maandelijkse selectie met de optie om een tussentijdse selectie aan te vragen als dit noodzakelijk is voor het bewaken van de kwaliteit van gegevens in het basisregister reisdocumenten.

Maandelijkse selectie

De maandelijkse selectie bevat een beperkte gegevensset waar een vergelijking tussen de gegevens uit categorie 12 Reisdocumenten van de BRP plaatsvindt met de reisdocumenten die zijn opgenomen in het basisregister reisdocumenten. In deze vergelijking wordt als eerste gecontroleerd of er reisdocumenten in de BRP geregistreerd staan die in hun geheel niet bekend zijn in het basisregister reisdocumenten en of de statussen van reisdocumenten die zijn opgenomen in het basisregister reisdocumenten overeenkomen met de informatie over de status van reisdocumenten in de BRP. De reden dat overledenen tot 10 jaar terug tot de doelgroep behoren, is dat er een bewaringstermijn geldt van 16 jaar voor reisdocumenten en een maximale geldigheidstermijn van 10 jaar voor uitgegeven documenten.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610404

Als de status niet overeenkomt dan neemt de minister van BZK contact op met de gemeente van inschrijving van de persoon om de status van het reisdocument aan te passen zodat de status van het reisdocument in beide registers overeenkomt. Ook kan aan de hand van het gegeven gemeente van inschrijving worden gecontroleerd of het verschil in status van reisdocumenten vaker voorkomt bij een bepaalde gemeente. De minister van BZK neemt in dat geval contact op met de gemeente om de gemeente hier op te wijzen en de oorzaak van het ontstaan van verschillen aan de bron aan te pakken. Zodoende wordt de kwaliteit van de statussen van reisdocumenten verbeterd.

Incidentele selectie

Als uit de vergelijking van de gegevens naar voren komt dat reisdocumenten missen in het basisregister reisdocumenten die wel voorkomen in de BRP, wordt een tweede selectie aangevraagd op basis van een lijst BSN's. De tweede selectie bevat een uitgebreidere gegevensset waar met de gegevens uit de BRP reisdocumenten kunnen worden toegevoegd aan het basisregister reisdocumenten. Er wordt door RvIG ook contact opgenomen met de bijhoudingsgemeente voor verdere afhandeling van consequenties. Niet alle informatie die over een reisdocument wordt opgenomen kan uit de BRP worden opgevraagd. De selectie bevat voldoende informatie om het document op te nemen in het basisregister reisdocumenten en er wordt een notitie gemaakt dat niet alle over het reisdocument beschikbaar is zodat dit voor afnemers van gegevens uit het basisregister reisdocumenten inzichtelijk is.

Hierdoor zal de betrouwbaarheid van de gegevensverwerking in het basisregister reisdocumenten gewaarborgd worden.

De conditionele verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

De minister van BZK heeft gegevens uit de BRP nodig om een statuswijziging van een reisdocument in het basisregister reisdocumenten (DORBA) te registreren. Hiervoor is het basisregister reisdocumenten (DORBA) afhankelijk van conditionele verstrekking uit de BRP.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

a. Verstrekking reden inhouding of vermissing

In de eerste fase van de ontwikkeling van het basisregister reisdocumenten (DORBA) worden reisdocumentgegevens van reisdocumenten die door gemeenten worden uitgegeven nog in de BRP geregistreerd. Bij de documentgegevens kan worden geregistreerd dat het document is vermist (V) van rechtswege vervallen (R) of Ingehouden/Ingeleverd (I). Ook kan worden geregistreerd dat een document vermist is, van rechtswege is vervallen of is ingehouden of ingeleverd, maar dat onbekend is welke van deze gevallen van toepassing is (onbekend (.)). Registratie van V, R, I of onbekend bij de documentgegevens in de basisregistratie personen betekent een statuswijziging van het document. Het is daarom noodzakelijk om de gegevens betreffende de status van dit reisdocument direct te verstrekken aan de minister van BZK ten behoeve van het basisregister reisdocumenten (DORBA) wanneer het document wordt geregistreerd als vermist of van rechtswege vervallen of Ingehouden/Ingeleverd. Op die manier wordt de status direct gewijzigd in het basisregister reisdocumenten (DORBA). Met betrekking tot de verstrekking van de gegevens over de reden inhouding of vermissing van een reisdocument, bestaat de doelgroep van de minister van BZK alleen uit ingezetenen.

b. Verstrekken overlijdensgegevens

Op grond van artikel 47, eerste lid, aanhef en onder f, van de Paspoortwet, vervalt een reisdocument van rechtswege wanneer de houder van het document overlijdt. In geval van overlijden van de houder wordt geen "R" opgenomen in rubriek 12.35.70 op de persoonslijst van de houder. Dit betekent dat een ander signaal nodig is om de gewijzigde status van het reisdocument te verstrekken aan het Basisregister reisdocumenten (DORBA). Het is noodzakelijk om de gewijzigde status betreffende het reisdocument op te nemen in het basisregister reisdocumenten (DORBA) zodra de houder overlijdt zodat duidelijk is dat het document niet langer in verkeer mag zijn. Daarnaast komt het voor dat een reisdocument niet op de persoonslijst in de BRP staat geregistreerd, bijvoorbeeld omdat de persoon het document in het buitenland heeft aangevraagd. Om die reden is het noodzakelijk dat het basisregister op de hoogte wordt gesteld van alle overlijdens, ook al staan er geen reisdocumenten op de persoonslijst. Het basisregister kan dan op basis van het BSN controleren of er toch documenten in omloop zijn voor deze persoon en deze als vervallen markeren.

Het basisregister hoeft geen bericht te ontvangen in geval van onterechte overlijdens (herleven) in de basisregistratie personen. Dit omdat in deze situatie er altijd voor gekozen moet worden een nieuw document voor de burger aan te vragen. Een eenmaal van rechtswege vervallen geregistreerd document is namelijk nooit met zekerheid in de hele keten van de reisdocumenten (vooral bij buitenlandse partners zoals Interpol) weer met de status 'geldig' geregistreerd te krijgen. Met betrekking tot de verstrekking van overlijdensgegevens, bestaat de doelgroep van de minister van BZK uit zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De gegevens die op conditionele wijze worden verstrekt, zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Uit categorie 01 "Persoon" wordt het gegeven "01.01.10 Burgerservicenummer persoon" verstrekt op grond van artikel 4d, eerste lid, van de Paspoortwet. Dit gegeven wordt eveneens historisch verstrekt omdat het Burgerservicenummer van een houder van een document kan zijn gewijzigd. Met behulp van dit gegeven kunnen de verschillende documenten en statuswijzigingen aan dezelfde persoon worden gekoppeld.

De gegevens "01.02.10 Voornamen persoon", "01.02.20 Adellijke titel/predicaat", "01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam", "01.02.40 Geslachtsnaam", "01.03.10 Geboortedatum", "01.03.20 Geboorteplaats" en "01.04.10 Geslachtsaanduiding" worden verstrekt om de kwaliteit van het Basisregister reisdocumenten te kunnen controleren en daar waar gegevens missen deze gegevens bij te schrijven in het Basisregister reisdocumenten.

Het gegeven "04.05.10 Nationaliteit" wordt verstrekt om de nationaliteit in de BRP te vergelijken met de nationaliteit die is opgenomen in het Basisregister reisdocumenten. Het is van belang om, indien de persoon over een buitenlandse nationaliteit beschikt, deze buitenlandse nationaliteit over te nemen uit de BRP. Door het toevoegen en/of corrigeren van deze gegevens in het Basisregister reisdocumenten wordt de kans op fouten geminimaliseerd bij een heraanvraag in de toekomst en wordt het mogelijk om een historisch reisdocument te kunnen controleren aan de hand van de huidige gegevens.

Uit categorie 06 "Overlijden" wordt het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" verstrekt omdat overlijden een grond is voor het van rechtswege verval van een reisdocument, terwijl er bij overlijden van de houder geen "R" wordt opgenomen in rubriek 12.35.70. Het gegeven "06.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden" wordt verstrekt om in het basisregister te kunnen registreren als datum waarop de melding over de status van het document is gedaan. Dit kan later zijn dan de datum overlijden.

Uit categorie 08 "Verblijfplaats" wordt het gegeven "08.09.10 Gemeente van inschrijving" verstrekt omdat bij de gemeente van inschrijving nadere informatie kan worden gevraagd over het van rechtswege vervallen reisdocument en de houder van het document. Daarnaast moet terugmelding plaatsvinden aan de gemeente van inschrijving. Ook vereist het basisregister reisdocumenten dat, indien de status van een reisdocument na uitgifte is veranderd, daarbij een meldende instantie wordt geregistreerd. Daarvoor wordt de instantie ingevuld die bij "08.09.10 Gemeente van inschrijving" wordt vermeld.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610404

Uit categorie 12 "Reisdocument" worden de gegevens "12.35.20 Nummer Nederlands reisdocument", "12.35.60 Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" en "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" verstrekt. De verstrekking van deze gegevens is noodzakelijk omdat duidelijk moet zijn welk reisdocument om welke reden niet langer in het verkeer mag zijn of uit het verkeer is genomen. Het gegeven "12.35.70 Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument" is daarnaast een sleutelrubriek voor wijziging van de status van een reisdocument in het basisregister reisdocumenten (DORBA). Het gegeven "12.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument" wordt verstrekt om in het basisregister te kunnen registreren als datum waarop de melding over de status van het document is gedaan. Dit kan later zijn dan de datum waarop het document van rechtswege is vervallen of als vermist is opgegeven.

Met de gegevens "12.35.10 Soort Nederlands Reisdocument", "12.35.30 Datum uitgifte" en "12.35.50 Datum einde geldigheid" kan de minister van BZK onderzoeken om welke soort reisdocument (NIK of Nederlands paspoort) het gaat, wanneer deze is uitgegeven en of deze wel geldig is. Daarnaast kan de minister van BZK op basis van dit onderzoek de gemeenten informeren over het uitvoeren van tijdige opschoonacties in het RAAS. Met het gegeven "12.35.40 Autoriteit van afgifte" kan de afnemer achterhalen welke autoriteit van afgifte het reisdocument heeft uitgegeven en deze informatie bijwerken in DORBA.

4.4. Bijzonderheden aangaande de minister van BZK

Aan de minister van BZK is een apart autorisatiebesluit verleend voor de gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen ten behoeve van het onderdeel CORI van het basisregister reisdocumenten.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 25 februari 2025, 2025-0000176116, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610404

De inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in Caribisch Nederland heeft tot gevolg dat voor ingezetenen van de openbare lichamen in de basisadministraties persoonsgegevens in Caribisch Nederland (Bap BES) een BSN op de persoonslijst wordt geregistreerd. Ook heeft dit tot gevolg dat de ingezetenen van de openbare lichamen in de basisregistratie personen worden opgenomen.

De tekst van artikel 4 lid 2 van het autorisatiebesluit is gewijzigd omdat de ingezetenen van de openbare lichamen niet onder de doelgroep in voornoemd artikel vielen. Voor de uitvoering van de wettelijke taken zoals opgenomen in artikel 4 lid 2 van het autorisatiebesluit is het echter noodzakelijk dat de ingezetenen van de openbare lichamen ook onder de reikwijdte van dit artikellid vallen. Om die reden is de doelgroep in voornoemd artikel aangepast.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.