

besluit

In het verzoek van 20 november 2025, met kenmerk 2025-0000679495, heeft het bestuur van de Stichting Autoriteit Financiële Markten verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de uitoefening van verschillende toezichtstaken. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 27 februari 2014, met kenmerk 2014-0000117254.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de AFM: het bestuur van de Stichting Autoriteit Financiële Markten;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

- I. betrouwbaarheids- of geschiktheidstoets: een betrouwbaarheids- of geschiktheidstoets als bedoeld in
 - de artikelen 4:9 en 4:10 van de Wet op het financieel toezicht.
 - de artikelen 15 en 16 van de Wet toezicht accountantsorganisaties jo. Hoofdstuk 4 van het Besluit toezicht accountantsorganisaties.
 - de artikelen 21 en 63 van de Markets in Crypto-Assets Regulation.
 - de artikelen 3:4 en 3:5 van de Wet financiële markten BES.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de AFM

Artikel 2

1. Aan de AFM wordt op haar verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.
2. De AFM verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over ingeschrevenen:
 - a) ten aanzien van wie de AFM als toezichthouder belast is met het toezicht op de naleving van wet- en regelgeving;
 - b) aan wie de AFM een handhavingsmaatregel oplegt;
 - c) ten aanzien van wie door de AFM een betrouwbaarheids- of geschiktheidstoets wordt uitgevoerd;
 - d) die ingeschreven worden in het openbaar register als bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet toezicht accountantsorganisaties;
 - e) ten aanzien van wie een tuchtrechtelijke maatregel is opgelegd en ingeschreven worden in de registers, als bedoeld in artikel 1, onder i, van de Wet tuchtrechtspraak accountants.
3. Aan de AFM worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de AFM bij haar verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de AFM

Artikel 3

2. Indien een verstrekking aan de AFM op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
3. De verstrekking van gegevens aan de AFM die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

Datum
25 november 2025
Kenmerk
2025-0000666051

4. Indien aan de AFM gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.
5. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de AFM indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
 - a. A-nummer persoon;
 - b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
 - c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De AFM verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de AFM;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de AFM;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de AFM.

Artikel 5

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 27 februari 2014, met kenmerk 2014-0000117254, wordt ingetrokken.

Datum
25 november 2025
Kenmerk
2025-0000666051

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 9 december 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
11	GEZAGSVERHOUDING
11.33.10	Indicatie curateleregister

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatie tabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De Stichting Autoriteit Financiële Markten

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van het bestuur van de Stichting Autoriteit Financiële Markten: de AFM.

De AFM is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taken van de AFM

De AFM houdt toezicht op de financiële markten op grond van verschillende wet- en regelgeving, zoals de Wet op het financieel toezicht, de Wet handhaving consumentenbescherming, de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme, de Market Abuse Regulation, de Markets in Crypto-Assets Regulation en de Sanctiewet 1977.

Om dit toezicht goed uit te kunnen voeren, doet de AFM onderzoek, voert zij betrouwbaarheid- en geschiktheidstoetsen uit en kan zij handhavingsmaatregelen opleggen.

Onderzoek

De AFM kan een onderzoek starten bij een vermoeden of signaal van een mogelijke overtreding binnen haar toezichtsterrein. Dit kan bijvoorbeeld op basis van meldingen uit de markt, ambtshalve toezicht door medewerkers van de AFM of op verzoek van buitenlandse toezichthouders. Ook kan de AFM onderzoek doen naar een bepaald fenomeen in de markt. Het vroegtijdig signaleren en begrijpen van veranderingen in de sector draagt bij aan een risicogestuurde, vooruitblikkende en preventieve toezichtaanpak. Het onderzoek naar een mogelijke overtreding of fenomeen kan gericht zijn op zowel rechtspersonen als natuurlijke personen, waaronder bestuurders of feitelijk leidinggevendenden van ondernemingen.

De AFM kan voor het onderzoek aan eenieder een informatieverzoek sturen. De AFM dient voor personen die betrokken zijn bij een onderzoek de identiteit te kunnen verifiëren en deze persoon aan te kunnen schrijven. Hiervoor gebruikt de AFM gegevens uit de basisregistratie personen.

Betrouwbaarheid- en geschiktheidstoetsingen

Een financiële onderneming die tot de financiële markt toegelaten wilt worden, moet bij de AFM een vergunning aanvragen. Een onderdeel van het vergunningverleningsproces is aantonen of degene die het beleid van een financiële onderneming gaat bepalen, dan wel toezicht gaat houden op dit beleid, betrouwbaar en geschikt is. Ook nieuwe beleidsbepalers die aantreden bij een financiële onderneming die reeds een vergunning heeft, worden door de AFM getoetst op betrouwbaarheid en geschiktheid. De AFM vraagt identificerende gegevens op van de betrokkene uit de basisregistratie personen om de identiteit te controleren.

Handhaven

Naar aanleiding van een onderzoek kan de AFM besluiten een maatregel op te leggen, bestaande uit formele en informele maatregelen. Een formele maatregel kan bijvoorbeeld een last onder dwangsom of bestuurlijke boete zijn. Een informele maatregel kan een waarschuwingsbrief zijn.

Als een natuurlijke persoon, zoals een bestuurslid, binnen een onderneming verantwoordelijk is voor het overtreden van regelgeving, kan handhavend opgetreden worden richting die natuurlijke persoon.

De AFM gebruikt naam-, aanschrijf- en adresgegevens uit de basisregistratie personen om de betrokkene aan wie een maatregel wordt opgelegd te identificeren, om de brief of het besluit met betrekking tot de op te leggen maatregel toe te sturen of voor het aanschrijven van de betrokkene in het kader van een bezwaarprocedures of overige correspondentie.

Registers

De AFM houdt een openbaar register bij waarin onder andere externe accountants worden ingeschreven. Ook dient de AFM een opgelegde tuchtrechtelijke maatregel in het openbaar register voor accountsorganisaties en in het accountantsregister op te nemen. Om ervoor te zorgen dat de tuchtrechtelijke maatregel wordt opgenomen bij de juiste persoon in deze registers, verifieert de AFM de identiteit van die persoon aan de hand van de basisregistratie personen. Verder dient de betrokken accountant te worden geïnformeerd over de verwerking van de tuchtrechtelijke gegevens in het openbaar register. Voor het correct aanschrijven van de accountant vraagt de AFM naam-, aanschrijf- en adresgegevens op uit de basisregistratie personen.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de AFM

De AFM krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de AFM vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de AFM behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de AFM

De AFM mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De AFM mag gegevens opvragen over ingeschrevenen:

- ten aanzien van wie de AFM als toezichthouder belast is met het toezicht op de naleving van wet- en regelgeving.
- aan wie de AFM een handhavingsmaatregel oplegt.
- ten aanzien van wie een betrouwbaarheids- of geschiktheidstoets worden uitgevoerd.
- die ingeschreven worden in het openbaar register als bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet toezicht accountantsorganisaties.
- ten aanzien van wie een tuchtrechtelijke maatregel is opgelegd en ingeschreven worden in de registers, als bedoeld in artikel 1, onder i, van de Wet tuchtrechtspraak accountants.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De AFM bevroegt de gegevens 01.01.10 A-nummer, 01.01.20 Burgerservicenummer, 01.02.10 Voornamen, 01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam, 01.02.40 Geslachtsnaam, 01.03.10 Geboortedatum en 01.04.10 Geslachtsaanduiding uit de basisregistratie personen om een betrokkene te identificeren. Het gegeven 01.03.20 Geboorteplaats wordt gebruikt voor het vaststellen van de identiteit van een betrokkene die bijvoorbeeld getoetst wordt op betrouwbaarheid en geschiktheid. Het gegeven 01.03.30 Geboorteland wordt daarbij verstrekt in verband met een juiste interpretatie van dit gegeven bij personen waarvan de geboorteplaats in het buitenland ligt.

De AFM bevroegt de gegevens 01.02.10 Voornamen, 01.02.20 Adellijke titel/predikaat, 01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam, 01.02.40 Geslachtsnaam, 01.04.10 Geslachtsaanduiding, 01.61.10 Aanduiding naamgebruik, 05.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam, 05.02.40 Geslachtsnaam, 05.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangegaan partnerschap, 05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/partnerschap, 08.11.10 Straatnaam, 08.11.20 Huisnummer, 08.11.30 Huisletter, 08.11.40 Huisnummertoevoeging, 08.11.50 Aanduiding bij huisnummer, 08.11.60 Postcode, 08.11.70 Woonplaatsnaam, 08.12.10 Locatiebeschrijving uit de basisregistratie personen om een betrokkene correct aan te schrijven en doet dit op basis van naamgebruik zoals op de persoonslijst is aangegeven. De gegevens 08.13.10 Land adres buitenland, 08.13.30 Regel 1 adres buitenland, 08.13.40 Regel 2 adres buitenland 08.13.50 en Regel 3 adres buitenland zijn nodig om een betrokkene aan te schrijven die woonachtig is in het buitenland.

Met het gegeven 07.70.10 Indicatie geheim wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de AFM aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Het gegeven 11.33.10 Indicatie curateleregister is nodig in het kader van (her)toetsingen van de betrouwbaarheid van (mede)beleidsbepalers. Indien een betrokkene onder curatele staat wordt dit gezien als antecedent dat gemeld moet worden bij de AFM. Ook is dit gegeven van belang voor het beheer van het accountantsregister en het toezicht op bijvoorbeeld beleggingsondernemingen. Dit gegeven kan voor de AFM een signaal zijn om een onderneming onder 'verhoogd' toezicht te plaatsen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de AFM tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taken, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de AFM om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de AFM.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 27 februari 2014, met kenmerk 2014-0000117254, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van een actualisering van de autorisatie, waarbij enkele taken en doelgroepen zijn toegevoegd.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.