

besluit

In het verzoek van 11 februari 2026, 2026-0000089879, heeft Stichting Informatieknooppunt Zorgfraude verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van de taken, bedoeld in artikel 2.4, derde lid, van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg ten behoeve van de bestrijding van fraude in de zorg.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wet basisregistratie personen en artikel 39 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. St. IKZ: Stichting Informatieknooppunt Zorgfraude;
- b. de Wet BRP: de Wet basis registratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basis registratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- j. de afnemersindicatie: de codering die IKZ aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;

Datum

16 maart 2026

Kenmerk

2026-0000095877

- k. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- l. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- m. de verstreckende instantie: een instantie als bedoeld in artikel 2.4, eerste lid, van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg;
- n. het Informatieknooppunt zorgfraude: een aangewezen instelling als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg;
- o. fraude in de zorg: de fraude in de zorg als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg;
- p. identificerende gegevens: de identificerende gegevens van een natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 1 Besluit bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan St. IKZ

Artikel 2

1. Aan St. IKZ wordt op haar verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
2. St. IKZ verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor het bij elkaar brengen van signalen die aanleiding geven tot een vermoeden van fraude in de zorg en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene waarover de verstreckende instantie nieuwe of gewijzigde identificerende gegevens verstrekt aan het Informatieknooppunt zorgfraude betreffende de aanleiding tot een vermoeden van fraude in de zorg, in het kader van de aan die instantie opgedragen wettelijke taken.
3. Aan St. IKZ worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan St. IKZ bij haar verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan St. IKZ

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan St. IKZ op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan St. IKZ die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de open bare orde" is vermeld.
3. Indien aan St. IKZ gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. St. IKZ verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van St. IKZ;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van St. IKZ;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van St. IKZ.

Datum
16 maart 2026
Kenmerk
2026-0000095877

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2026.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 16 maart 2026

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
55	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
55.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
55.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland

Datum

16 maart 2026

Kenmerk

2026-0000095877

58**VERBLIJFPLAATS**

58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.30	Regel 1 adres buitenland
58.13.40	Regel 2 adres buitenland
58.13.50	Regel 3 adres buitenland

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatie tabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Datum

16 maart 2026

Kenmerk

2026-0000095877

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. Stichting Informatieknooppunt Zorgfraude

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van Stichting Informatieknooppunt Zorgfraude (in deze toelichting genoemd: St. IKZ).

St. IKZ is ingevolge artikel 39 van het Besluit BRP aangewezen als derde die in aanmerking komt voor de systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen.

3.1. Taken van St. IKZ

Op grond van artikel 2.4, derde lid, van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg brengt St. IKZ signalen die aanleiding geven tot een vermoeden van fraude in de zorg bij elkaar.

3.1.1. Verwerken signaal

St. IKZ ontvangt een signaal van een verstreckende instantie en controleert de persoonsgegevens in het signaal

St. IKZ ontvangt via een webformulier een nieuw of gewijzigd signaal van een verstreckende instantie. De verstreckende instanties staan specifiek benoemd in artikel 2.4, eerste lid, van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg: het CIZ, de colleges, de Inspectie gezondheidszorg en jeugd, de Nederlandse Arbeidsinspectie, de rijksbelastingdienst, waaronder de FIOD, de Sociale verzekeringsbank, ziektekostenverzekeraars en de zorgautoriteit. Een signaal bestaat uit gegevens betreffende de aanleiding tot een vermoeden van fraude in de zorg en bevat gegevens over natuurlijke personen of rechtspersonen die betrokken zijn bij de aanleiding tot een vermoeden van fraude in de zorg. St. IKZ controleert alle gegevens die het ontvangt over een natuurlijk persoon met een signaal in de basisregistratie personen. Dit gaat minimaal om de gegevens die een signaal altijd moet bevatten en eventueel meer als die velden ook gevuld zijn. Op deze manier heeft het zoveel mogelijk zekerheid dat het de juiste persoon voor zich heeft. Dit voorkomt onder andere datalekken (gegevens van de verkeerde persoon worden verwerkt en verstrekt) en het ten onrechte aanmerken van een persoon als fraudeur. Daarnaast vraagt St. IKZ het gegeven 'overlijdensdatum' op om te controleren of de persoon over wie het signaal gaat nog in leven is. Als de persoon overleden is dan sluit St. IKZ het signaal wanneer het signaal alleen betrekking heeft op die persoon. In veel gevallen zal het signaal zich verder richten op de rechtspersoon en zullen de gegevens die betrekking hebben op de overleden persoon bewaard blijven totdat het signaal is afgerond. Als het invoeren van de gegevens geen match oplevert met de basisregistratie personen, dan zoekt St. IKZ in tweede instantie ook in de historische rubrieken waarvoor het geautoriseerd is, om de persoon op die manier alsnog te vinden.

St. IKZ legt onjuiste gegevens voor aan een verstreckende instantie

St. IKZ neemt contact op met de verstreckende instantie van het nieuwe of gewijzigde signaal als de identificerende gegevens niet kloppen of administratieve kenmerken niet juist zijn. Als een eerdere bevraging van de basisregistratie personen geen unieke match heeft opgeleverd dan wordt de uitkomst aan de verstreckende instantie voorgelegd, en dan wordt de verstreckende instantie verzocht aan te geven om welke persoon het gaat. Als er helemaal geen match is, dan wordt de verstreckende instantie verzocht om nieuwe gegevens aan te leveren. Nieuwe gegevens controleert St. IKZ opnieuw met een bevraging van de basisregistratie personen. Als de verstreckende instantie geen correcte gegevens kan aandragen dan vervalt het vermoeden van fraude gerelateerd aan deze persoon. St. IKZ verwijdert de eerder opgevraagde gegevens.

3.1.2. Informeren van betrokkenen na het beëindigen van een signaal

Naast het verwerken van een signaal heeft St. IKZ de taak om betrokkenen waarover zij een signaal hebben ontvangen te informeren. Ook voor deze taak zijn gegevens uit de basisregistratie personen nodig. In de regel zal St. IKZ betrokken personen na vijf jaar informeren, wanneer de bewaartermijn van de gegevens bedoeld in artikel 2.4, eerste, tweede en vierde lid, van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg, voor zover het persoonsgegevens betreft, verstrijkt. De betrokken geëigende instanties ontvangen dan bericht van St. IKZ dat het de betrokken personen gaat informeren. De geëigende instanties krijgen dan de mogelijkheid om aan te geven hier in het belang van lopend onderzoek van af te willen wijken. Als de geëigende instanties hier niets over aangeven, dan schrijft St. IKZ de betrokken persoon aan. St. IKZ vraagt dan uit de basisregistratie personen de actuele adresgegevens op. Ook wordt de datum overlijden opgevraagd. Als een persoon is overleden wordt er niet aangeschreven. In sommige gevallen zal St. IKZ niet, of eerder tot aanschrijven overgaan dan na vijf jaar. Dit doet St. IKZ als het al eerder bekend is dat een signaal kan worden afgerond. Bijvoorbeeld wanneer bij een signaal slechts één persoon betrokken was, en deze persoon blijkt overleden te zijn. Een andere reden kan zijn dat door één of meerdere geëigende instanties bij St. IKZ is aangetoond dat het signaal onterecht was.

3.2. Wijzen van verstrekken aan St. IKZ

St. IKZ krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan St. IKZ vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van St. IKZ behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan St. IKZ

St. IKZ mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. St. IKZ mag gegevens opvragen over ingeschrevenen waarover de verstrekken instantie nieuwe of gewijzigde identificerende gegevens verstrekt aan het Informatieknooppunt zorgfraude betreffende de aanleiding tot een vermoeden van fraude in de zorg, in het kader van de aan die instantie opgedragen wettelijke taken.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De gegevens "01.02.10 Voornamen", "01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam", "01.02.40 Geslachtsnaam", "01.03.10 Geboortedatum" en "01.04.10 Geslachtsaanduiding" zijn nodig om de ingeschrevene te identificeren en op een juiste wijze aan te schrijven.

Datum

16 maart 2026

Kenmerk

2026-0000095877

Actuele en historische partnergegevens zijn nodig om de ingeschrevene te kunnen identificeren.

St. IKZ heeft de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan St. IKZ aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Het gegeven "06.08.10 datum overlijden" is nodig om te bepalen of een ingeschrevene is overleden. Hiermee wordt voorkomen dat deze ingeschrevene wordt aangeschreven.

Actuele adresgegevens zijn nodig ter identificatie en om personen op het actuele adres te kunnen aanschrijven. De historische adresgegevens zijn nodig ter identificatie.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient St. IKZ tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van St. IKZ om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van St. IKZ.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.