

besluit

In het verzoek van 10 december 2025, met kenmerk 2025-0000695826, heeft de Kanselier der Nederlandse Orden verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens onder een geheim regime uit de basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van onderzoek naar aanleiding van een voorstel tot verlening van een koninklijke onderscheiding of een decoratie.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de Kanselier: de Kanselier der Nederlandse Orden;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;

- j. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Kanselier

Artikel 2

1. Aan de Kanselier wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
2. De Kanselier verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit over de ingeschrevene ten aanzien van wie de Kanselarij onderzoek verricht naar aanleiding van een voorstel tot verlening van een koninklijke onderscheiding of decoratie.
3. Aan de Kanselier worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de Kanselier bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Kanselier

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Kanselier op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de Kanselier die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de open bare orde" is vermeld.
3. Indien aan de Kanselier gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Kanselier verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Kanselier;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Kanselier;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Kanselier.

Artikel 5

1. Indien aan de Kanselier gegevens van een ingeschrevene worden verstrekt op basis van dit besluit, wordt hierover geen informatie verstrekt aan de ingeschrevene.
2. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens draagt er zorg voor dat slechts daartoe bevoegde functionarissen informatie kunnen verkrijgen over de verstrekking van gegevens aan de Kanselier op basis van dit besluit.

Datum
15 juli 2026
Kenmerk
2025-0000677923

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 augustus 2026.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 15 juli 2026

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Directeur Identiteitsgegevens

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
51	PERSOON
51.02.10	Voornamen persoon
51.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
51.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
51.02.40	Geslachtsnaam persoon
51.03.10	Geboortedatum persoon
51.03.20	Geboorteplaats persoon
51.04.10	Geslachtsaanduiding
51.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
04	NATIONALITEIT
04.05.10	Nationaliteit
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam
05.02.40	Geslachtsnaam
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap

06 OVERLIJDEN

06.08.10	Datum overlijden
06.81.10	Registergemeente akte waaraan gegevens over overlijden ontleend zijn
06.81.20	Aktenummer van de akte waaraan gegevens over overlijden ontleend zijn

07 INSCHRIJVING

07.69.10	Gemeente waar de persoonskaart zich bevindt
07.70.10	Indicatie geheim

08 VERBLIJFPLAATS

08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.20	Gemeentedeel
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland

58 VERBLIJFPLAATS

58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.10.20	Gemeentedeel
58.11.10	Straatnaam
58.11.15	Naam openbare ruimte
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
58.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfplaats

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluitbasisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manier plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. Geheime gegevensverstrekking

Op basis van dit besluit vindt de gegevensverstrekking plaats onder een zogenoemd geheim regime.

Geheime gegevensverstrekking

In het geval van geheime gegevensverstrekking wordt van deze verstrekking geen aantekening gehouden. In het Besluit BRP is bepaald van welke verstrekkingen geen aantekening wordt gehouden in verband met de veiligheid van de staat of de voorkoming, opsporing of vervolging van strafbare feiten. In dat geval wordt in het autorisatiebesluit geregeld dat over deze gegevensverstrekking geen informatie wordt gegeven aan de ingeschrevene.

Echter, in dit geval is nog niet in de Wet BRP en het Besluit BRP geregeld dat de Kanselier voor het verrichten van onderzoek naar aanleiding van een voorstel tot verlening van een koninklijke onderscheiding of decoratie, de gegevens uit de basisregistratie personen onder een geheim regime plaatsvindt.

Op dit moment is een wetsvoorstel¹ in voorbereiding om voorgaande in de Wet BRP en het Besluit BRP te regelen.

¹ 'Rijkswet, houdende regels met betrekking tot het Kapittel voor civiele orden en regels met betrekking tot de procedures en bevoegdheden inzake de verlening van onderscheidingen in de Orde van de Nederlandse Leeuw en in de Orde van Oranje-Nassau alsmede de verlening van de Erepenning voor Menslievend Hulpbetoon en andere bij koninklijk besluit ingestelde onderscheidingen (Rijkswet procedures koninklijke onderscheidingen)'

Koninklijke onderscheidingen spelen een belangrijke verbindende rol in de samenleving. Daarmee krijgen personen uit alle delen van de bevolking waardering voor bijzondere prestaties, bijzonder talent of maatschappelijke verdiensten. Het decoratiestelsel kan in Nederland rekenen op brede steun en waardering. Het (potentieel) wegnemen van het verrassingsaspect doet een afbreuk aan de traditie en het karakter van het Nederlandse decoratiestelsel.

Gelet op dit zwaarwegend belang en de vertrouwelijkheid van de indiening en behandeling van een voorstel tot verlening van een Koninklijke onderscheiding of decoratie, vindt vooruitlopend op de wijziging van het Besluit BRP de gegevensverstrekking uit de BRP aan de Kanselier onder een geheim regime plaats.

4. De Kanselier der Nederlandse Orden

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de Kanselier der Nederlandse Orden (in deze toelichting genoemd: de Kanselier).

De Kanselier is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de Kanselier

De Kanselier der Nederlandse Orden (hierna: Kanselarij) is belast met het beheer van de Nederlandse ridderorden (de Orde van de Nederlandse Leeuw, de Orde van Oranje-Nassau en de Militaire Willems-Orde) en van bij Koninklijk Besluit ingestelde onderscheidingen, zoals de Inhuldigingsmedaille 1980. Tot deze beheertaak behoort het uitvoeren van vooronderzoek naar aanleiding van een voorstel tot verlening van een Koninklijke onderscheiding of decoratie. Dit voorstel is een aanvraag voor een koninklijke onderscheiding voor iemand die zich uitzonderlijk heeft ingezet voor de samenleving, vaak door langdurig en onbetaald vrijwilligerswerk. De Kanselarij ontvangt het voorstel van de woongemeente van een persoon, die voorgedragen is voor een Koninklijke onderscheiding of decoratie. Dit voorstel bevat ook een advies van de gemeente. Na ontvangst van het voorstel met advies van de gemeente moet de Kanselarij verder onderzoeken of de voorgedragen kandidaat in aanmerking komt voor een onderscheiding of een decoratie. Hiervoor heeft de Kanselarij gegevens uit de BRP nodig.

De verstrekking van gegevens uit de BRP voor het verrichten van dit onderzoek moet onder een geheime regime plaatsvinden, om het verrassingselement van de voordracht voor een lintje te beschermen, alsmede het voorkomen van het ongewenste effect wanneer een voordracht niet leidt tot decoratieverlening.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de Kanselier

De Kanselier krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taak op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Kanselier vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Kanselier behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Kanselier

De Kanselier mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage.

Om de gegevens die zijn aangegeven in de bijlage mag slechts verzocht worden indien die gegevens noodzakelijk zijn voor het verrichten van onderzoek naar de ingeschrevene naar aanleiding van een voorstel tot verlening van een koninklijke onderscheiding of decoratie.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

01 Persoon

Alvorens advies wordt uitgebracht door de Kanselier, vindt er vooronderzoek plaats waarbij een dossier wordt aangemaakt voor de kandidaat in kwestie. Om de gegevens die over deze persoon zijn aangedragen te verifiëren en indien vereist, aan te vullen, raadpleegt de Kanselarij de BRP. Middels het zoeken met de ter beschikking staande identificerende gegevens (NAW-gegevens, geboortedatum, geboorteplaats en geboorteland) wordt het BSN verkregen uit de BRP. Het gebruik van het BSN is nodig in het onderzoek naar onbesproken gedrag, waarbij de politie- en justitieregisters worden geraadpleegd (zie artikel 11 Wet instelling van de Orde van Oranje-Nassau). Het BSN is vervolgens van belang voor identificatiedoeleinden.

Als de kandidaat in kwestie decorabel is, dan worden persoonsgegevens overgenomen op de oorkonde (adellijke titel, voornaam, achternaam, geboorteplaats, geboorteland en geboortedatum). Ook worden identificerende gegevens van de betreffende kandidaat opgenomen in het register met gedecoreerden.

51 Persoon (historisch)

De gegevens uit categorie 51 zijn nodig voor identificatie van de kandidaat in kwestie.

04 Nationaliteit

De gegevens over nationaliteit zijn nodig om te kunnen bepalen of een voorgedragen kandidaat in het bezit is van een niet-Nederlandse nationaliteit. Als dit het geval is heeft de Kanselier mogelijk een verklaring van geen bezwaar nodig van het land van herkomst van de voorgedragen kandidaat, om een Nederlandse onderscheiding aan deze kandidaat te mogen verlenen. In dat geval meldt de Kanselarij dat bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, die dat dan nagaat of voor betreffend land een verklaring van geen bezwaar nodig is. Indien dat het geval is wordt verzocht of het voor betreffende kandidaat akkoord is dat die een Nederlandse koninklijke onderscheiding krijgt. De nationaliteit van de voorgedragen kandidaat wordt tevens in dit kader opgenomen in de adviezen van het Kapittel voor de Civiele Orden, teneinde op basis van alle feiten en omstandigheden de verdiensten jegens de Nederlandse samenleving te kunnen beoordelen.

06 Overlijden

De gegevens over overlijden zijn nodig om te beoordelen of een voorgedragen kandidaat in leven is. Als de kandidaat is overleden kan geen koninklijke onderscheiding worden toegekend. Bij overlijden vindt geen vooronderzoek plaats. Indien de kandidaat gedurende de beoordelingsprocedure is overleden, wordt het vooronderzoek beëindigd.

07 Inschrijving

De gegevens inschrijving zijn nodig, omdat bij de conversie van persoonskaart naar persoonslijst soms niet alle gegevens van de persoonskaart zijn opgenomen op de persoonslijst. Afnemers kunnen deze gegevens wel nodig hebben. De Kanselier kan zich met behulp van het gegeven 07.69.10 "gemeente waar de persoonskaart zich bevindt" wenden tot de gemeente om deze gegevens alsnog op te vragen.

De Kanselier heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Tussen deze personen kunnen kwetsbare doelgroepen zitten zoals personen die worden gestalkt. Indien dit het geval is, kan de Kanselier aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

08 Verblijfplaats

De gegevens over het adres worden gebruikt om de kandidaat aan te schrijven en ter identificatie.

58 Verblijfplaats (historisch)

De gegevens uit categorie 58 worden gebruikt voor identificatie van de kandidaat in kwestie.

5. Bijzonderheden

Voor de uitvoering van de overige taken van de Kanselier worden ook gegevens uit de basisregistratie personen verstrekt. Deze verstrekking van gegevens uit de BRP vindt plaats onder een regulier regime en is geregeld in een separaat autorisatiebesluit.

6. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Kanselier tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Kanselier om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Kanselier.

Datum
15 juli 2026

Kenmerk
2025-0000677923

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.