Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
12 november 2026

Kenmerk
2026-0000556675

besluit

In het verzoek van 28 oktober 2026, 2026-0000586484 heeft de minister van Werk en Participatie ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de uitvoering van de Wet inburgering 2021 en daarop rustende bepalingen. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 3 januari 2014, met kenmerk 2013-0000769774.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. De minister van Werk en Participatie: de minister van Werk en Participatie ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs;
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
j. de afnemersindicatie: de codering die de minister van Werk en Participatie aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
k. de spontane verstrekking van gegevens: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP;

l. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
m. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in de basisregistratie personen is vermeld;
n. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
o. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
p. de Wi2021: de Wet inburgering 2021;
q. een inburgeringsplichtige: een ingeschrevene, als bedoeld in artikel 1, lid 1 van de Wi2021;
r. een potentieel inburgeringsplichtige: een ingeschrevene die rechtmatig verblijf heeft in de zin van artikel 8, onderdelen a en c, van de Vreemdelingenwet 2000;
s. een sociaal referent: een ingeschrevene die op grond van artikel 2a van de Vreemdelingenwet 2000 als referent van de potentieel inburgeringsplichtige optreedt;
t. een partner: een ingeschrevene, als bedoeld in artikel 3 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.

Paragraaf 2. De spontane verstrekking van gegevens aan de minister van Werk en Participatie

Artikel 2

1. Zodra de afnemersindicatie bij de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen worden aan de minister van Werk en Participatie eenmaal de gegevens verstrekt die zijn opgenomen in bijlage I en II bij dit besluit voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst van de ingeschrevene.

2. Indien een gegeven dat is opgenomen in bijlage I op de persoonslijst van een ingeschrevene wordt gewijzigd, verwijderd of opgenomen en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij deze persoonslijst is vermeld, krijgt de minister van Werk en Participatie deze wijziging, verwijdering of opname van het gegeven verstrekt.

3. De verstrekking bevat bij de wijziging van een gegeven het gegeven zoals dit luidde voor de wijziging en het gegeven zoals dit luidt na de wijziging. Bij een verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven. Bij een eerste opneming van een gegeven op de persoonslijst bevat de verstrekking het opgenomen gegeven. De verstrekking bevat tevens het administratienummer van de ingeschrevene, dat als actueel gegeven op de persoonslijst is vermeld.

4. De verstrekking aan de minister van Werk en Participatie naar aanleiding van de wijziging van het administratienummer van de ingeschrevene bevat een set identificerende gegevens en de ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon. De verstrekking vindt plaats overeenkomstig hetgeen is bepaald in de systeembeschrijving.

Artikel 3

1. De afnemersindicatie wordt op verzoek van de minister van Werk en Participatie bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om de opneming, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een inburgeringsplichtige en deze gegevens noodzakelijk zijn voor:
   a. het vaststellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 3 van de Wi2021;
   b. het vrijstellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 4 van de Wi2021;
   c. het ontheffen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 5 van de Wi2021;
   d. het verlengen van de inburgeringstermijn op grond van artikel 12 van de Wi2021;
   e. het handhaven van de inburgeringstermijn op grond van artikel 24 en 25 van de Wi2021;
   f. het vaststellen, verstrekken en terugbetalen van leningen op grond van artikel 20 en 21 van de Wi2021;
   g. het afnemen van examens en verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat op grond van artikel 6 en 7 van de Wi2021.

2. De afnemersindicatie wordt niet bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen, indien de afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene is vermeld.

Artikel 4

1. De afnemersindicatie wordt op verzoek van de minister van Werk en Participatie verwijderd als actuele aanduiding bij de persoonslijst van een ingeschrevene. De minister van Werk en Participatie verzoekt in ieder geval om de verwijdering, zodra een ingeschrevene aan de inburgeringsplicht heeft voldaan, dan wel is vrijgesteld of ontheven van de inburgeringsplicht. Indien er sprake is van een lening, dan wordt de afnemersindicatie pas verwijderd zodra de lening volledig is terugbetaald.

Paragraaf 3. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Werk en Participatie

Artikel 5

1. Aan de minister van Werk en Participatie wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage III t/m VII bij dit besluit

2. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een inburgeringsplichtige en deze gegevens noodzakelijk zijn voor:
   a. het vaststellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 3 van de Wi2021;
   b. het vrijstellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 4 van de Wi2021;
   c. het ontheffen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 5 van de Wi2021;
   d. het verlengen van de inburgeringstermijn op grond van artikel 12 van de Wi2021;
   e. het handhaven van de inburgeringstermijn op grond van artikel 24 en 25 van de Wi2021;
   f. het vaststellen, verstrekken en terugbetalen van leningen op grond van artikel 20 en 21 van de Wi2021;
   g. het afnemen van examens en verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat op grond van artikel 6 en 7 van de Wi2021.

3. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage IV bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een potentieel inburgeringsplichtige en deze gegevens noodzakelijk zijn voor het vaststellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 3 van de Wi2021.

4. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage V bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een sociaal referent en deze gegevens noodzakelijk zijn voor het vaststellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 3 van de Wi2021.

5. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage VI bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een partner en/of een kind van de inburgeringsplichtige en deze gegevens noodzakelijk zijn voor:
   a. het verlengen van de inburgeringstermijn op grond van artikel 12 van de Wi2021;
   b. het vaststellen, verstrekken en terugbetalen van leningen op grond van artikel 20 en 21 van de Wi2021.

6. De minister van Werk en Participatie verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage VII bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ouder van de inburgeringsplichtige en deze gegevens noodzakelijk zijn voor het verlengen van de inburgeringstermijn op grond van artikel 12 van de Wi2021.

7. Aan de minister van Werk en Participatie worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Werk en Participatie bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage III t/m VII bij dit besluit.

Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de minister van Werk en Participatie

Artikel 6

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de minister van Werk en Participatie plaatsvindt niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld. Indien de afnemersindicatie ten onrechte niet bij een persoonslijst is geplaatst, ten onrechte is verwijderd of ten onrechte niet is verwijderd wordt dit hersteld overeenkomstig hetgeen hierover is bepaald in de systeembeschrijving.

2. Indien een verstrekking aan de minister van Werk en Participatie op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek. Indien de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld worden tevens gegevens over het begin, de wijziging of de beëindiging van het onderzoek zelf verstrekt.

3. Indien de spontane verstrekking van gegevens aan de minister van Werk en Participatie een gegeven bevat waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld, bevat de verstrekking tevens deze indicatie. De overige verstrekkingen aan de minister van Werk en Participatie die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

4. Indien aan de minister van Werk en Participatie gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

5. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de minister van Werk en Participatie, indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
   a. A-nummer persoon;
   b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
   c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 7

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de minister van Werk en Participatie op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de minister van Werk en Participatie met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de minister van Werk en Participatie wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 8

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van Werk en Participatie gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 9

1. De minister van Werk en Participatie verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Werk en Participatie;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Werk en Participatie;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Werk en Participatie.

Artikel 10

Het besluit van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 3 januari 2014, met kenmerk 2013-0000769774,wordt ingetrokken.

Artikel 11

Dit besluit treedt in werking op 1 december 2026.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 12 november 2026

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Directeur Identiteitsgegevens

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I Inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim

08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
10	**VERBLIJFSTITEL**
10.39.10	Aanduiding verblijfstitel
10.39.20	Datum einde verblijfstitel
10.39.30	Ingangsdatum verblijfstitel

BIJLAGE II Inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland

BIJLAGE III Inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2
03.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
03.02.40	Geslachtsnaam ouder2
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit

05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.10	Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland

09	**KIND**
09.01.10	A-nummer kind
09.01.20	Burgerservicenummer kind
09.03.10	Geboortedatum kind
10	**VERBLIJFSTITEL**
10.39.10	Aanduiding verblijfstitel
10.39.20	Datum einde verblijfstitel
10.39.30	Ingangsdatum verblijfstitel

BIJLAGE IV Potentieel inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland
10	**VERBLIJFSTITEL**
10.39.10	Aanduiding verblijfstitel
10.39.20	Datum einde verblijfstitel
10.39.30	Ingangsdatum verblijfstitel

BIJLAGE V Sociaal referent

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim

BIJLAGE VI Partner en kind inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving

BIJLAGE VII Ouder inburgeringsplichtige

Bijlage bij artikel 5 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 van de Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De spontane verstrekking van gegevens

Met behulp van de spontane verstrekking van gegevens kan een afnemer zijn eigen bestand actueel houden. De afnemer wordt met behulp van deze gegevensverstrekking op de hoogte gehouden van mutaties in de gegevens van de personen die tot de doelgroep van de afnemer behoren. Om de spontane verstrekking mogelijk te maken moeten de persoonslijsten van deze personen worden gemarkeerd. De markering vindt plaats door het opnemen van de afnemersindicatie van de afnemer bij de betreffende persoonslijst.

De spontane verstrekking betreft een vastgestelde (sub)set van gegevens van een persoonslijst. Zodra de afnemersindicatie van een afnemer bij een persoonslijst is geplaatst krijgt deze afnemer eenmalig de gehele set gegevens verstrekt. Hierna krijgt de afnemer, indien een van de in de set opgenomen gegevens wijzigt, het oude en het nieuwe gegeven verstrekt. Bij opname van een gegeven bevat de verstrekking het nieuwe gegeven, bij verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven.

Afnemersindicaties kunnen op drie verschillende wijzen bij een persoonslijst worden geplaatst. In de eerste plaats op verzoek van een afnemer. Ten tweede door middel van een selectie: eenmalig of periodiek worden afnemersindicaties geplaatst bij persoonslijsten die aan een bepaalde voorwaarde voldoen. Ten derde door middel van sleutelrubrieken, waarbij een afnemersindicatie bij de persoonslijst wordt opgenomen indien een bepaald gegeven op de persoonslijst van een persoon wordt opgenomen of gewijzigd en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opneming aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet.

De afnemersindicatie wordt niet bij een persoonslijst geplaatst als dezelfde afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst is opgenomen.

In het geval dat een ingeschrevene over wie gegevens verstrekt worden niet (meer) behoort tot de doelgroep dient bij de persoonslijst van die ingeschrevene geen afnemersindicatie (meer) voor te komen. Dit betekent dat de afnemer de verplichting heeft de eerder geplaatste afnemersindicatie te laten verwijderen. De afnemersindicatie blijft als historische aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene staan.

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Ook kan voorkomen dat afnemersindicaties ten onrechte zijn verwijderd of niet zijn opgenomen. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd “herstelbericht” verstuurd. Tevens worden de ontbrekende afnemersindicaties (opnieuw) geplaatst of verwijderd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt. Uitzondering hierop is de spontane verstrekking die het gevolg is van de correctie van het foutieve gegeven. Deze spontane verstrekking vindt wel plaats, waarbij met het oude gegeven dat wordt verstrekt tevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" wordt meeverstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Een persoonslijst die ten onrechte in de basisregistratie personen is opgenomen, wordt afgevoerd. Bij afvoering worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst en het administratienummer van de ingeschrevene verstrekt.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Werk en Participatie

De geadresseerde van dit besluit is de minister van Werk en Participatie ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs (in deze toelichting genoemd: de minister van Werk en Participatie).

De minister van Werk en Participatie is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de minister van Werk en Participatie

In het kader van de uitvoering van de Wet inburgering 2021 (Wi2021) en daarop berustende bepalingen is de minister van Werk en Participatie verantwoordelijk voor de uitvoering van verschillende taken:

- Vaststellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 3 van de Wi2021.
- Vrijstellen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 4 van de Wi2021.
- Ontheffen van de inburgeringsplicht op grond van artikel 5 van de Wi2021.
- Verlengen van de inburgeringstermijn op grond van artikel 12 van de Wi2021.
- Handhaven van de inburgeringstermijn op grond van artikel 24 en 25 van de Wi2021.
- Vaststellen, verstrekken en de terugbetaling van leningen op grond van artikel 20 en 21 van de Wi2021.
- Afnemen van examens en verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat op grond van artikel 6 en 7 van de Wi2021.

De minister van Werk en Participatie stelt vast of een ingeschrevene inburgeringsplichtig is. Daarnaast beoordeelt de minister van Werk en Participatie of een inburgeringsplichtige kan worden vrijgesteld of ontheven van de inburgeringsplicht. Hiervoor kan een inburgeringsplichtige een aanvraag indienen. Een inburgeringsplichtige kan tevens een aanvraag indienen voor het verlengen van de inburgeringstermijn, indien het overschrijden van de termijn niet aan de inburgeringsplichtige te verwijten valt. De minister van Werk en Participatie dient dit te beoordelen. Wanneer de inburgeringstermijn verwijtbaar is overschreden, kan de minister van Werk en Participatie handhavend optreden middels het opleggen van een bestuurlijke boete. Een inburgeringsplichtige kan in bepaalde gevallen een lening aanvragen voor de kosten van een inburgeringscursusof -examen. De minister van Werk en Participatie verstrekt en int de schulden als gevolg van deze leningen. De minister van Werk en Participatie houdt zich daarnaast bezig met het afnemen van examens en het verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat.

De Wet inburgering is met de inwerkingtreding van de Wi2021 ingetrokken. De Wet inburgering blijft van toepassing op de ingeschrevenen op wie de Wet inburgering van toepassing was op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wi2021. Deze ingeschrevenen vallen ook onder de reikwijdte van deze autorisatie.

Vaststellen van de inburgeringsplicht (artikel 3 van de Wi2021)

De minister van Werk en Participatie ontvangt van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gegevens over een ingeschrevene die potentieel inburgeringsplichtig is (artikel 8, onder a en c van de Vreemdelingenwet 2000). De minister van Werk en Participatie dient deze ingeschrevene te identificeren. Hiervoor ontvangt de minister van Werk en Participatie van de IND het 'burgerservicenummer' en gegevens over het verblijfsrecht. De minister van Werk en Participatie heeft voor de identificatie aanvullende gegevens nodig. De minister van Werk en Participatie bevraagt hiervoor aan hand van het 'burgerservicenummer' de basisregistratie personen.

Uit de basisregistratie personen ontvangt de minister van Werk en Participatie identificerende gegevens, zodat de identiteit van de ingeschrevene kan worden vastgesteld. Het kan voorkomen dat een ingeschrevene zich via DigiD of per post al bij de minister van Werk en Participatie meldt voordat de IND de gegevens over deze ingeschrevene met de minister van Werk en Participatie heeft gedeeld. In dergelijke gevallen neemt de minister van Werk en Participatie contact op met de IND, waarna de IND de gegevens deelt met de minister van Werk en Participatie.

Aan de hand van verschillende gegevens uit de basisregistratie personen stelt de minister van Werk en Participatie vast of een ingeschrevene inburgeringsplichtig is. De 'geboortedatum' is relevant, omdat een ingeschrevene pas inburgeringsplichtig kan zijn vanaf het 16e levensjaar en tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Verder kunnen alleen niet-EU-onderdanen, en dus ook mensen die nog geen Nederlandse nationaliteit hebben, die in leven zijn, een rechtmatig verblijf verkrijgen en niet voor langer dan een jaar in het buitenland verblijven, inburgeringsplichtig zijn (artikel 2.1 van het Besluit inburgering 2021). Voor de beoordeling zijn de gegevens 'datum overlijden', 'nationaliteit', 'aanduiding verblijfstitel' en de 'omschrijving reden opschorting bijhouding' nodig. De 'ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit' is nodig om vast te stellen wanneer de inburgeringsplicht start en stopt.

Ook zijn de gegevens over wanneer een ingeschrevene naar het buitenland is verhuisd, en eventueel teruggekeerd is naar Nederland, noodzakelijk in het kader van de migratiehistorie. Vanuit de migratiehistorie wordt de inburgeringsplicht namelijk afgeleid. Een verblijf korter dan vijf jaar in het buitenland dient door de minister van Werk en Participatie anders beoordeeld te worden dan bij langere periode. Hiervoor zijn de gegevens 'datum aanvang adres buitenland' (historisch) en 'datum vestiging in Nederland' van belang.

Gegevens over de verblijfstitel zijn relevant in het kader van de datum machtiging tot voorlopig verblijf, om te beoordelen of er een procedure loopt bij de IND en om vast te stellen of er sprake is van onrechtmatig verblijf, dan wel een verblijfsrecht die mogelijk al is gestart voor de vestiging in Nederland. Al deze factoren zijn van invloed op (de start en het einde van) de inburgeringsplicht.

Bij een potentieel inburgeringsplichtige die in het kader van gezinshereniging naar Nederland komt, speelt de sociaal referent een rol (artikel 2a van de Vreemdelingenwet 2000). Een sociaal referent woont in Nederland en wil een persoon naar Nederland laten komen in het kader van gezinshereniging. Gegevens over de sociaal referent worden gedeeld door de IND aan de minister van Werk en Participatie. De datum waarop de sociaal referent de Nederlandse nationaliteit verkrijgt kan leidend zijn voor de formele start van de inburgeringsplicht van de betrokken potentieel inburgeringsplichtige die gezinsmigrant is. De nationaliteit moet door de minister van Werk en Participatie gecontroleerd worden in de basisregistratie personen als er geen specifiek verblijfsrecht (meer) geldt voor de referent. De minister van Werk en Participatie gebruikt het 'burgerservicenummer' bij deze omstandigheid om gegevens omtrent de nationaliteit van de sociaal referent op te vragen uit de basisregistratie personen.

Nadat is vastgesteld dat de ingeschrevene inburgeringsplichtig is verklaard, wordt deze aangeschreven. Als blijkt dat de ingeschrevene niet inburgeringsplichtig is, wordt de ingeschrevene niet aangeschreven en stopt de taak van de minister van Werk en Participatie. De minister van Werk en Participatie plaatst een afnemersindicatie bij de inburgeringsplichtige. Een wijziging in bepaalde gegevens kan namelijk leiden tot een ambtshalve vrijstelling van de inburgeringsplicht, nadat een ingeschrevene aanvankelijk inburgeringsplichtig is verklaard. De plicht wordt beëindigd als de inburgeringsplichtige de AOW-gerechtigde leeftijd heeft behaald, de Nederlandse of een andere nationaliteit van een EU-lidstaat heeft verkregen of wanneer er sprake is van een onrechtmatig verblijf in Nederland. Hiervoor zijn de gegevens 'geboortedatum', 'nationaliteit' en de 'aanduiding verblijfstitel' nodig. Een afnemersindicatie wordt ook geplaatst om steeds over het actuele adres te beschikken. De ingeschrevene dient namelijk voor diverse taken in het kader van de inburgeringsplicht te worden aangeschreven. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen.

Gegevens ten aanzien van de gemeente van inschrijving zijn van belang om vast te stellen of en wanneer een inburgeringsplichtige is overgestapt naar de actuele gemeente van inschrijving. De gemeente van inschrijving voert de regie over het inburgeringstraject en moet door de minister van Werk en Participatie geïnformeerd worden over het besluit of een ingeschrevene inburgeringsplichtige is (artikel 9.1, lid 3, onder a van het Besluit inburgering 2021). De gemeente is verantwoordelijk voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige bij het inburgeringstraject. De minister van Werk en Participatie verstrekt aan het begin van elk kalenderjaar gegevens aan het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het aantal inburgeringsplichtigen dat iedere individuele gemeente het afgelopen kalenderjaar heeft begeleid. Op basis van deze aantallen bepaalt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op welk bedrag voor de specifieke uitkering Inburgeringsvoorzieningen elke gemeente dat jaar recht had.

Het is mogelijk dat een ingeschrevene die niet verplicht is om in te burgeren, vrijwillig wil inburgeren. Deze ingeschrevene meldt zich bij de minister van Werk en Participatie. De minister van Werk en Participatie identificeert deze persoon aan de hand van gegevens uit de basisregistratie personen. Daarnaast controleert de minister van Werk en Participatie of er toch sprake kan zijn van een inburgeringsplicht en of de ingeschrevene de Nederlandse nationaliteit bezit. Nederlanders mogen namelijk wel inburgeringsexamens afleggen, maar dit wordt actief ontmoedigd. Op het moment dat de minister van Werk en Participatie in aanraking komt met een ingeschrevene die vrijwillig wil inburgeren, wordt er een afnemersindicatie geplaatst wanneer de minister van Werk en Participatie nog in contact moet komen met de ingeschrevene, bijvoorbeeld in het geval van een lening.

Waar verder wordt gesproken over de inburgeringsplichtige, wordt tevens verstaan de ingeschrevene die vrijwillig inburgert, voor zover de taken op deze ingeschrevene van toepassing zijn.

Vrijstellen van de inburgeringsplicht (artikel 4 van de Wi2021)

Een inburgeringsplichtige komt in aanmerking voor een (gedeeltelijke) vrijstelling op basis van bepaalde voorwaarden. De vrijstelling kan worden aangevraagd door de inburgeringsplichtige (artikel 2.3 van de Regeling inburgering 2021). Bij een aanvraag logt een inburgeringsplichtige in via DigiD, of dient de inburgeringsplichtige een schriftelijk verzoek in via een door de minister van Werk en Participatie vastgesteld formulier. Vervolgens identificeert de minister van Werk en Participatie de inburgeringsplichtige aan de hand van identificerende gegevens uit de basisregistratie personen.

De minister van Werk en Participatie beoordeelt vervolgens of de inburgeringsplichtige in aanmerking komt voor een (gedeeltelijke) vrijstelling (artikel 4.1 lid 1 van de Wi2021). Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een inburgeringsplichtige een bepaald diploma of certificaat heeft behaald waaruit blijkt dat de inburgeringsplichtige over voldoende kennis van de Nederlandse taal en samenleving beschikt. Gegevens uit de basisregistratie personen zijn niet noodzakelijk voor de inhoudelijke beoordeling. Beoordeling vindt plaats aan de hand van de onderwijsregisters en aan de hand van documentatie die de inburgeringsplichtige zelf heeft aangeleverd.

Nadat een aanvraag voor een vrijstelling is toegewezen of afgewezen ontvangt de inburgeringsplichtige een besluit. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen. Er wordt enkel een brief verstuurd wanneer de inburgeringsplichtige in Nederland woont. Wanneer de inburgeringsplichtige in het buitenland woont, dan wordt er geen brief verstuurd. In deze gevallen wordt maatwerk toegepast. Ook de gemeente van inschrijving wordt geïnformeerd, omdat deze gemeente verantwoordelijk is voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige (artikel 9.1, lid 3, onder b van het Besluit inburgering 2021).

Ontheffen van de inburgeringsplicht (artikel 5 van de Wi2021)

Een inburgeringsplichtige kan (gedeeltelijk) ontheven worden van diens inburgeringsplicht op basis van bepaalde voorwaarden (artikel 2.7 en 2.8 van het Besluit inburgering 2021). Hiervoor dient de inburgeringsplichtige een aanvraag in. Dit is mogelijk via DigiD, dan wel via een door de minister van Werk en Participatie vastgesteld aanvraagformulier. Vervolgens identificeert de minister van Werk en Participatie de inburgeringsplichtige aan de hand van identificerende gegevens uit de basisregistratie personen.

De minister van Werk en Participatie beoordeelt vervolgens of de inburgeringsplichtige in aanmerking komt voor ontheffing. Een (gedeeltelijk) ontheffing is bijvoorbeeld mogelijk als de inburgeringsplichtige heeft aangetoond medische redenen te hebben waardoor niet aan de inburgeringsplicht kan worden voldaan. Voor de beoordeling zijn geen gegevens uit de basisregistratie personen nodig. De inburgeringsplichtige levert zelf bewijs aan.

Nadat een aanvraag voor een ontheffing is toegewezen of afgewezen ontvangt de inburgeringsplichtige een besluit. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen. Er wordt enkel een brief verstuurd wanneer de inburgeringsplichtige in Nederland woont. Wanneer de inburgeringsplichtige in het buitenland woont, dan wordt er geen brief verstuurd. In deze gevallen wordt maatwerk toegepast. Ook de gemeente van inschrijving wordt geïnformeerd, omdat deze gemeente verantwoordelijk is voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige (artikel 9.1, lid 3, onder c van het Besluit inburgering 2021).

Verlengen van de inburgeringstermijn (artikel 12 van de Wi2021)

Een half jaar voor het einde van de inburgeringstermijn kan een aanvraag tot verlenging van deze termijn worden ingediend. Een inburgeringsplichtige kan een aanvraag via DigiD indienen, dan wel via een door de minister van Werk en Participatie vastgesteld formulier. Vervolgens identificeert de minister van Werk en Participatie de inburgeringsplichtige aan de hand van identificerende gegevens in de basisregistratie personen.

De inburgeringstermijn kan worden verlengd als de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat het overschrijden van de termijn hem niet te verwijten valt (artikel 4.3 van het Besluit inburgering 2021) of dat, na aanzienlijke inspanning van de inburgeringsplichtige, verlenging leidt tot het voldoen van de inburgeringsplicht (artikel 4.4 van het Besluit inburgering 2021). Redenen om voor verlenging in aanmerking te komen zijn bijvoorbeeld ziekte of zwangerschap (artikel 4.1 van de Regeling inburgering 2021). Om vast te kunnen stellen of iemand zwanger is geweest, zijn de gegevens ‘geslachtsaanduiding’ en ‘geboortedatum kind’ nodig.

Het overlijden van ouders, kinderen of partners geeft ook recht op verlenging. Met behulp van de gegevens van de partner, kinderen en ouders op de persoonslijst van de inburgeringsplichtige, kunnen de persoonslijsten van deze ingeschrevenen zelf worden bevraagd. Op deze wijze kan gecontroleerd of deze ingeschrevenen zijn overleden. Ook verblijf in het buitenland korter dan een jaar geeft recht op verlenging. Gegevens over de (historische) verblijfplaats zijn om deze reden ook noodzakelijk (artikel 4.2 van het Besluit inburgering 2021).

Nadat een aanvraag tot verlenging is toegewezen of afgewezen ontvangt de inburgeringsplichtige een besluit. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen. Ook de gemeente van inschrijving wordt geïnformeerd, omdat deze gemeente verantwoordelijk is voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige (artikel 9.3, lid 3, onder b van het Besluit inburgering 2021).

Handhaven van de inburgeringstermijn (artikel 24 een 25 van de Wi2021)

De inburgeringsplicht eindigt zodra een inburgeringsplichtige aan de inburgeringsplicht heeft voldaan of als de inburgeringsplichtige volledig is vrijgesteld of ontheven. Wanneer de inburgeringstermijn is bereikt en niet aan de inburgeringsplicht is voldaan, dan start het proces van handhaving.

Hierbij wordt binnen twee maanden een besluit genomen over het opleggen van een bestuurlijke boete. Indien binnen twee maanden na overschrijding alsnog aan de inburgeringsplicht wordt voldaan, dan wordt er geen boete opgelegd. Dit geldt ook voor de inburgeringsplichtige die op de datum van overschrijding de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt. Voor de minister van Werk en Participatie is het van belang om te weten of een inburgeringsplichtige naar het buitenland is verhuisd. Indien dit het geval is, dan stopt de handhaving. De minister van Werk en Participatie heeft hiervoor de gegevens ‘land adres buitenland’, ‘datum aanvang adres buitenland’ en ‘datum vestiging in Nederland’ nodig uit de basisregistratie personen. Het gegeven ‘aanduiding verblijfstitel’ is ook relevant voor het handhavingsproces. Bij een geconstateerde overschrijding zal de minister van Werk en Participatie geen boete opleggen als er sprake is van onrechtmatig verblijf of een procedure die hieromtrent loopt. De gemeente van inschrijving wordt ook geïnformeerd over de overschrijding, omdat deze gemeente verantwoordelijk is voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige (artikel 9.3, lid 3 van het Besluit inburgering 2021).

Wanneer de minister van Werk en Participatie overgaat tot het opleggen van een bestuurlijke boete, dan zijn hiervoor NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen. Wanneer de inburgeringsplichtige niet betaalt, dan wordt het dossier overgedragen aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB). Het CJIB neemt de verdere inning en incasso over. De minister van Werk en Participatie deelt hiervoor het ‘burgerservicenummer’ met het CJIB.

Vaststellen, verstrekken en terugbetalingen van leningen (artikel 20 en 21 van de Wi2021)

Een inburgeringsplichtige kan bij de minister van Werk en Participatie een lening aanvragen voor het doen van cursussen en examens (artikel 6.4 van het Besluit inburgering 2021). Nadat de inburgeringsplichtige een aanvraag heeft ingediend via DigiD of via een door de minister van Werk en Participatie vastgesteld formulier, raadpleegt de minister van Werk en Participatie de basisregistratie personen ter identificatie. De 'geboortedatum' is noodzakelijk, omdat een ingeschrevene met de pensioengerechtigde leeftijd, dan wel een ingeschrevene jonger dan de leerplichtige leeftijd, niet mag lenen.

Om de hoogte van de lening vast te stellen is een inkomenstoets nodig. Deze inkomenstoets vindt plaats door middel van een draagkrachtberekening. Het is daarom van belang dat de minister van Werk en Participatie de partner- en kindgegevens van de inburgeringsplichtige kan raadplegen. Middels de persoonslijst van de inburgeringsplichtige kan de minister van Werk en Participatie het 'burgerservicenummer' en 'A-nummer' van deze ingeschrevenen raadplegen. Om er zeker van te zijn dat de betreffende partner en kinderen ook daadwerkelijk op hetzelfde adres wonen als de inburgeringsplichtige, wordt de persoonslijst van de partner en de kinderen ook geraadpleegd. Vanwege de beperkingen in de partnerregistratie in de basisregistratie personen is het ook mogelijk dat bij een partner wordt uitgegaan van een ingeschrevene die volgens de basisregistratie personen niet de partner is. Bijvoorbeeld in het geval van samenwonen zonder huwelijk of geregistreerd partnerschap. Hiervoor levert de inburgeringsplichtige zelf stukken aan.

NAW-gegevens uit de basisregistratie personen zijn noodzakelijk, omdat de ingeschrevene wordt aangeschreven in het proces van het vaststellen het verstrekken van de lening. De ingeschrevene wordt geïnformeerd over het al dan niet verstrekken van de lening, over de betaling van de facturen in het kader van de lening en over het einde van de opbouw van de lening.

De gegevens 'datum aanvang adres buitenland' en 'datum vestiging in Nederland' zijn noodzakelijk, omdat er geen gebruik meer mag worden gemaakt van de lening nadat de inburgeringsplichtige naar het buitenland is vertrokken. Buitenlandse adresgegevens zijn ook nodig, omdat een ingeschrevene die naar het buitenland is verhuisd nog wel een restschuld kan hebben. De minister van Werk en Participatie moet deze inburgeringsplichtige kunnen aanschrijven.

Een ingeschrevene die vrijwillig inburgert kan in bepaalde gevallen ook recht hebben op een lening. Dit is het vrijwillig leenrecht. Een ingeschrevene mag enkel gedurende de eerste drie jaar van zijn vestiging in Nederland gebruik maken van de mogelijkheid om te lenen. Hiervoor zijn bovengenoemde gegevens ook relevant. Een inburgeringsplichtige met asielrecht ontvangt kwijtschelding van zijn lening nadat hij of zij heeft voldaan aan de inburgeringsplicht. NAW-gegevens uit de basisregistratie personen zijn noodzakelijk om de inburgeringsplichtige aan te schrijven in het kader van de kwijtschelding.

Zodra de inburgeringsplicht eindigt en er geen sprake is van volledige kwijtschelding, zal na een half jaar de aflossing van de leenschuld starten. In dit half jaar wordt de eerste draagkrachttoets uitgevoerd voor de terugbetaling van deze lening. De gegevens uit de basisregistratie personen die hiervoor nodig zijn, zijn identiek aan de inkomenstoets die bij een aanvraag van een lening moet worden uitgevoerd. De draagkracht voor het aflossen van de lening moet elk kalenderjaar opnieuw vastgesteld worden. De continuering van de draagkracht per kalenderjaar vindt ambtshalve plaats. Hierbij wordt standaard uitgegaan van het inkomen twee jaar voor het huidige kalenderjaar en de actuele partner- en kindgegevens. NAW-gegevens zijn nodig voor het aanschrijven van de inburgeringsplichtige in het kader van het aflossen van de leenschuld. Indien de aflossing niet binnen de gestelde termijn plaatsvindt, dan wordt de inning en incasso overgedragen aan het CJIB.

Afnemen van examens en verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat (artikel 6 en 7 van de Wi2021)

De inburgeringsplichtige meldt zich via DigiD aan voor een examen. De minister van Werk en Participatie identificeert vervolgens de inburgeringsplichtige aan de hand van identificerende gegevens in de basisregistratie personen. Bij de aanmelding wordt gecontroleerd of de inburgeringsplichtige de Nederlandse nationaliteit heeft. In dat geval wordt er een examen specifiek voor Nederlanders aangeboden. Nadat een inburgeringsplichtige zich heeft aangemeld voor een examen, stuurt de minister van Werk en Participatie een bevestiging. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig.

Het is voor de inburgeringsplichtige mogelijk om een verzoek tot een aangepast examen in te dienen via DigiD of via een door de minister van Werk en Participatie vastgesteld formulier. Identificerende gegevens uit de basisregistratie personen zijn noodzakelijk ter identificatie van de inburgeringsplichtige. NAW-gegevens worden gebruikt om een bevestiging naar de inburgeringsplichtige te sturen.

De inburgeringsplichtige wordt vervolgens aangemeld bij een medisch adviseur die advies geeft over de aanpassingen die nodig zijn voor het examen. Voor deze aanmelding verstrekt de minister van Werk en Participatie aan de medisch adviseur het ‘burgerservicenummer’ en NAW-gegevens. De minister van Werk en Participatie communiceert vervolgens met de inburgeringsplichtige dat het dossier is overgedragen. Vervolgens ontvangt de minister van Werk en Participatie het advies van de medisch adviseur. Dit koppelt de minister van Werk en Participatie terug aan de inburgeringsplichtige. Voor deze werkzaamheden zijn NAW-gegevens nodig. De gemeente van inschrijving wordt ook geïnformeerd (artikel 9.1, lid 3, onder c van het Besluit inburgering 2021).

De minister van Werk en Participatie heeft eigen examenlocaties. De medewerkers op de locatie krijgen gegevens van de minister van Werk en Participatie ten behoeve de identificatie van de inburgeringsplichtige. Dit betreft het ‘burgerservicenummer’, de geboortedatum’ en naamgegevens. Deze controle wordt bij ieder examen opnieuw uitgevoerd.

NAW-gegevens zijn noodzakelijk voor het aanschrijven van de inburgeringsplichtige in het kader van het examenresultaat. Op het moment dat een inburgeringsplichtige alle verplichte onderdelen en examens positief heeft afgerond, volgt het verstrekken van het diploma of het certificaat. NAW-gegevens zijn in dit stadium nodig voor het opmaken van het diploma of het certificaat en het versturen hiervan. De gegevens 'geboortedatum', 'geboorteplaats' en 'geboorteland' zijn nodig, omdat deze gegevens op het diploma of certificaat moeten worden opgenomen.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Werk en Participatie

De minister van Werk en Participatie krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van Werk en Participatie vindt plaats door middel van spontane verstrekking en gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van Werk en Participatie behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De spontane verstrekking van gegevens aan de minister van Werk en Participatie

De minister van Werk en Participatie krijgt spontane verstrekking van gegevens die zijn opgenomen in bijlage I en II. De afnemersindicaties kunnen op verzoek worden geplaatst.

De minister van Werk en Participatie kan afnemersindicaties plaatsen bij persoonslijsten van ingeschrevenen die inburgeringsplichtig zijn.

De minister van Werk en Participatie houdt zich bezig met de uitvoering van de Wi2021 en daarop rustende bepalingen. De minister van Werk en Participatie dient gegevens bij te houden van ingeschrevenen die inburgeringsplichtig zijn, zodat kan worden vastgesteld of zij gedurende het gehele proces van inburgering nog inburgeringsplichtig zijn. Indien dit niet het geval is, dan kunnen deze ingeschrevenen ambtshalve worden vrijgesteld. De gegevens van inburgeringsplichtigen worden ook bijgehouden in het kader van de andere taken die de minister van Werk en Participatie onder de Wi2021 uitvoert, zodat de minister van Werk en Participatie altijd over de juiste gegevens bezit van deze ingeschrevenen. Dit is noodzakelijk, omdat de minister van Werk en Participatie op veel momenten binnen het inburgeringstraject in aanraking komt met de inburgeringsplichtige.

De afnemersindicatie wordt bij een ingeschrevene geplaatst op het moment dat de minister van Werk en Participatie heeft vastgesteld dat deze inburgeringsplichtig is.

In het geval dat een ingeschrevene over wie gegevens verstrekt worden niet (meer) behoort tot de doelgroep dient bij de persoonslijst van die ingeschrevene geen afnemersindicatie (meer) voor te komen van de minister van Werk en Participatie.

De afnemersindicatie wordt verwijderd zodra een ingeschrevene aan de inburgeringsplicht heeft voldaan, dan wel is vrijgesteld of ontheven van de inburgeringsplicht. Indien er sprake is van een lening, dan wordt de afnemersindicatie pas verwijderd zodra de lening volledig is terugbetaald.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Werk en Participatie

De minister van Werk en Participatie mag tevens op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage III t/m VII. De minister van Werk en Participatie mag gegevens opvragen over:

- Een inburgeringsplichtige;
- Een potentieel inburgeringsplichtige;
- Een sociaal referent;
- Een partner van de inburgeringsplichtige;
- Een kind van de inburgeringsplichtige;
- Een ouder van de inburgeringsplichtige.

Artikel 5 van het autorisatiebesluit geeft aan voor welke taken de minister van Werk en Participatie de doelgroepen mag bevragen.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Verificatie, identificatie en vergewissen

De gegevens ‘A-nummer, ‘burgerservicenummer’, ‘geboortedatum’, ‘geboorteplaats’, geboorteland’ en naamgegevens worden aan de minister van Werk en Participatie verstrekt om de (juiste) ingeschrevene te identificeren. Het ‘burgerservicenummer’ is nodig zodat de minister van Werk en Participatie zich er van kan vergewissen dat minister van Werk en Participatie de juiste gegevens uitwisselt met andere overheden, zoals de IND en gemeenten.

Aanschrijven

Om een ingeschrevene aan te schrijven heeft de minister van Werk en Participatie een aanschrijfnaam en een adres nodig. Om de aanschrijfnaam samen te stellen heeft de minister van Werk en Participatie de gegevens 'voornamen', 'voorvoegsel geslachtsnaam', 'geslachtsnaam', 'geslacht', 'adellijke titel' en 'aanduiding naamgebruik' uit de categorie Persoon nodig. 'Aanduiding naamgebruik' is een code die aangeeft hoe de ingeschrevene wil worden aangeschreven, bijvoorbeeld met de eigen naam, de naam van de echtgenoot/geregistreerd partner of allebei. Als iemand (ook) met de achternaam van de echtgenoot wil worden aangeschreven, dan heeft de minister van Werk en Participatie ook de gegevens 'voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner' en 'geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner' uit de categorie Huwelijk/geregistreerd partnerschap nodig. Als iemand meerdere keren is gehuwd en/of een geregistreerd partnerschap is aangegaan, dan heeft de minister van Werk en Participatie de gegevens 'datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap' en 'datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap' nodig om te bepalen of sprake is van een huidige partner of een ex-partner. Voor het actuele adres krijgt de minister van Werk en Participatie gegevens uit de categorie Verblijfplaats. Ook buitenlandse adresgegevens worden verstrekt omdat een ingeschrevene ook in het buitenland kan wonen.

Overlijden

De minister van Werk en Participatie krijgt het gegeven 'datum overlijden' verstrekt om vast te stellen of de ingeschrevene waarover gegevens zijn verstrekt is overleden. Dit kan gevolgen hebben voor de werkzaamheden van de minister van Werk en Participatie. De inburgeringsplicht wordt gestopt bij overlijden van de inburgeringsplichtige. De afnemersindicatie wordt dan verwijderd. Overlijden van een familielid van de inburgeringsplichtige kan een reden zijn om de inburgeringstermijn te verlengen. Daarom krijgt de minister van Werk en Participatie dit gegeven ook verstrekt ten aanzien van de partner, kinderen en ouders. De minister van Werk en Participatie krijgt het gegeven 'datum overlijden' tevens verstrekt om te voorkomen dat een overleden inburgeringsplichtige wordt aangeschreven, dit kan pijnlijk zijn voor de nabestaanden.

Vaststellen (familie)relaties en leefsituatie

De minister van Werk en Participatie krijgt gegevens over familieleden uit de categorieën Ouder1, Ouder2, Huwelijk/Geregistreerd partnerschap en Kind verstrekt om in de administratie relaties te kunnen leggen tussen ingeschrevenen. Kinderen en partners die op hetzelfde woonadres als de inburgeringsplichtige wonen zijn van belang voor de draagkrachtberekening bij een eventuele lening.

Het is daarom van belang dat de minister van Werk en Participatie de partner- en kindgegevens van de inburgeringsplichtige kan opvragen in de basisregistratie personen. Het gaat daarbij om het 'burgerservicenummer' enhet 'A-nummer'. Om er zeker van te zijn dat de betreffende partner en kinderen ook daadwerkelijk op hetzelfde adres wonen als de inburgeringsplichtige, wordt de persoonslijst van de partner en kinderen jonger dan 18 jaar ook geraadpleegd. Geboorte van kinderen geeft recht tot verlenging van de inburgeringstermijn, evenals het overlijden van een partner, ouder of kind. Daarom zijn gegevens over deze ingeschrevenen noodzakelijk.

Communicatie met gemeente van inschrijving

De minister van Werk en Participatie krijgt het gegeven 'gemeente van inschrijving' verstrekt, omdat de minister van Werk en Participatie verplicht is om deze gemeente op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen tijdens het inburgeringstraject. Deze gemeente is verantwoordelijk voor de begeleiding van de inburgeringsplichtige bij het inburgeringstraject.

Onderzoek feitelijke verblijfplaats

Het gegeven 'functie adres' uit de categorie Verblijfplaats wordt aan de minister van Werk en Participatie verstrekt, omdat de minister van Werk en Participatie met dit gegeven kan vaststellen of er sprake is van een briefadres of een woonadres. Als een ingeschrevene een briefadres heeft, dan kan dit voor de minister van Werk en Participatie een signaal zijn om handmatig de feitelijke verblijfplaats van deze ingeschrevene te onderzoeken of om hier in de handhaving rekening mee te houden.

Vaststellen inburgeringsplicht

De 'geboortedatum' is voor de minister van Werk en Participatie noodzakelijk, omdat een ingeschrevene pas inburgeringsplichtig kan zijn vanaf het 16e levensjaar en tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Verder kunnen alleen niet-EU onderdanen, en dus ook mensen die nog geen Nederlandse nationaliteit hebben, die in leven zijn, een rechtmatig verblijf verkrijgen en niet voor langer dan een jaar in het buitenland verblijven, inburgeringsplichtig zijn. Daarvoor zijn de gegevens 'datum overlijden', 'nationaliteit', 'aanduiding verblijfstitel' en 'reden opschorting bijhouding' nodig. De 'ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Nationaliteit' zijn nodig om vast te stellen wanneer de inburgeringsplicht start en stopt. Ook zijn gegevens over wanneer een ingeschrevene naar het buitenland is verhuisd, en eventueel teruggekeerd is naar Nederland, noodzakelijk in het kader van migratiehistorie. Vanuit de migratiehistorie wordt de inburgeringsplicht namelijk afgeleid. Verblijf korter dan een jaar buiten Nederland dienen door de minister van Werk en Participatie anders afgehandeld te worden dan bij langere perioden. Daarvoor zijn gegevens als (historische) 'datum aanvang adres buitenland' en 'datum vestiging in Nederland' van belang. Gegevens over de verblijfstitel zijn relevant in het kader van de machtiging tot voorlopig verblijf die hieruit wordt afgeleid, maar ook om te kunnen beoordelen of er een procedure loopt bij IND. Verblijfstitels zijn voor nog meer processen noodzakelijk, bijvoorbeeld om vast te stellen of er sprake is van onrechtmatig verblijf of om vast te stellen of het verblijfsrecht mogelijk al is gestart voor de vestiging in Nederland en de formele bekendmaking van het verblijfsdoel door de IND. Bovengenoemde heeft invloed op (de start van) de inburgeringsplicht.

Handhaven van de inburgeringstermijn

Wanneer de inburgeringstermijn is bereikt en niet aan de inburgeringsplicht is voldaan, dan start het proces van overschrijding en eventuele handhaving. De 'geboortedatum' is noodzakelijk, omdat er geen proces wordt gestart wanneer een inburgeringsplichtige de AOW-gerechtigde leeftijd heeft bereikt. Buitenlandse adresgegevens zijn noodzakelijk, omdat de handhaving stopt als een inburgeringsplichtige naar het buitenland is verhuisd. Ook de 'aanduiding verblijfstitel' is een noodzakelijk gegeven om vast te stellen of er sprake is van onrechtmatig verblijf of een lopende procedure daarvan. Wanneer de minister van Werk en Participatie overgaat tot handhaving, dan zal een bestuurlijke boete worden opgelegd. Hiervoor zijn NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen.

Afnemen van examens en verstrekken van het inburgeringsdiploma en het inburgeringscertificaat

Bij het afnemen van examens wordt gecontroleerd of een ingeschrevene de Nederlandse nationaliteit heeft. In dat geval wordt een examen specifiek voor Nederlanders aangeboden. Op het moment dat een inburgeringsplichtige het examen met een positief resultaat heeft afgerond, volgt verstrekking van het inburgeringsdiploma of het inburgeringscertificaat. NAW-gegevens zijn in dit stadium nodig voor het opmaken van het diploma of certificaat en voor het versturen hiervan. De gegevens 'geboortedatum', 'geboorteplaats' en 'geboorteland' zijn nodig, omdat deze gegevens moeten worden opgenomen op het diploma of certificaat zelf. Voor de verzending van het diploma of certificaat zijn NAW-gegevens nodig. Ook kan een inburgeringsplichtige verzoeken om een aangepast examen. De inburgeringsplichtige meldt dit bij de minister van Werk en Participatie en wordt vervolgens aangemeld bij een medisch adviseur. Voor deze aanmelding verstrekt de minister van Werk en Participatie aan de medisch adviseur het 'burgerservicenummer' en NAW-gegevens. De minister van Werk en Participatie communiceert met de inburgeringsplichtige over de voortgang. Hiervoor zijn ook actuele NAW-gegevens nodig uit de basisregistratie personen.

De gegevensset die de minister van Werk en Participatie op verzoek kan opvragen is ruimer dan de spontane set. De reden hiervoor is dat de minister van Werk en Participatie op verzoek gericht afzonderlijke gegevens kan opvragen die voor een specifieke situatie noodzakelijk zijn.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Werk en Participatie tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Werk en Participatie om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Werk en Participatie.

6. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 3 januari 2014, met kenmerk 2013-0000769774, ingetrokken.

Deze intrekking is het gevolg van de inwerkingtreding van de Wi2021 en daarop rustende bepalingen. Het autorisatiebesluit van 3 januari 2014, met kenmerk 2013-0000769774, dat zag op de toen geldende Wet inburgering, is niet meer actueel. Daarnaast is de verantwoordelijke minister gewijzigd van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de minister van Werk en Participatie.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.