Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
23 augustus 2023

Kenmerk
2023-0000523432

besluit

In het verzoek van 20 juli 2023, met kenmerk 2023-0000527633, heeft de burgemeester van de gemeente Zwolle verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het in ontvangst nemen van aanvragen van gedetineerden voor een Nederlandse identiteitskaart en het verstrekken en uitreiken van deze documenten.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de gemeente: de burgemeester van de gemeente Zwolle;
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
j. de niet-ingezetene: de persoon die geen ingezetene is, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP en van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie personen;
k. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;

l. de afnemersindicatie: de codering die de gemeente aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
m. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
n. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
o. een Nederlandse identiteitskaart: de Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Paspoortwet;
p. een gedetineerde: gedetineerde als bedoeld in artikel 1.1 Paspoortbesluit;
q. een penitentiaire inrichting: penitentiaire inrichting als bedoeld in artikel 1.1 Paspoortbesluit.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de gemeente

Artikel 2

1. Aan de gemeente wordt op haar verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

2. De gemeente verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingeschrevene, die een gedetineerde is zoals bedoeld in artikel 1.1 Paspoortbesluit, die een verzoek doet tot het verstrekken van een Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 3.2 eerste lid, onder b en artikel 4.2 eerste lid, onder b van het Paspoortbesluit.

3. Aan de gemeente worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de gemeente bij haar verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de gemeente

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de gemeente op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de gemeente die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de gemeente gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De gemeente verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de gemeente;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de gemeente;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de gemeente.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 september 2023.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 23 augustus 2023

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
04	**NATIONALITEIT**
04.05.10	Nationaliteit
04.65.10	Aanduiding bijzonder Nederlanderschap
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.07.40	Reden ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.15.10	Soort verbintenis
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
12	**REISDOCUMENT**
12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument

12.35.30	Datum uitgifte Nederlands reisdocument
12.35.40	Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.36.10	Signalering Nederlands reisdocument
12.82.10	Gemeente waar het paspoortdossier zich bevindt
12.82.20	Datum van opname in het paspoortdossier
12.82.30	Beschrijving dossier waarin de aanvullende paspoortgegevens zich bevinden
12.85.10	Ingangsdatum geldigheid
12.86.10	Datum opneming

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier.

In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zo-genoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek
Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen
Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De burgemeester van de gemeente Zwolle

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de burgemeester van de gemeente Zwolle (in deze toelichting genoemd: de gemeente).

De gemeente is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet basisregistratie personen. In het onderhavige autorisatiebesluit wordt de gemeente geautoriseerd voor het verstrekt krijgen van gegevens uit de basisregistratie personen van ingeschrevenen die niet zijn ingeschreven in de eigen gemeente. Ingeschrevenen die zijn ingeschreven in de eigen gemeente vallen niet binnen de doelgroep en over deze personen mogen op grond van dit autorisatiebesluit aldus geen gegevens worden opgevraagd uit de basisregistratie personen.

3.1. Taken van de gemeente

In aanvulling op de reguliere gemeentelijke taken voert de gemeente een taak uit in het kader van het verstrekken van Nederlandse identiteitskaarten aan gedetineerden waarvoor systematische gegevensverstrekking noodzakelijk is.

Op grond van artikel 3.2, eerste lid, onder b en artikel 4.2, eerste lid, onder b van het Paspoortbesluit hebben personen, die gedetineerd zijn in een penitentiaire inrichting (hierna: PI) in een andere gemeente dan de gemeente waar zij zijn ingeschreven, de mogelijkheid om een identiteitskaart aan te vragen in de gemeente waar zij gedetineerd zijn.

Op grond van artikel 3.2, eerste lid, onder b van het Paspoortbesluit zijn burgemeesters van een gemeente, waar zich een PI bevindt, bevoegd om aanvragen van identiteitskaarten in ontvangst te nemen. Gedetineerden kunnen, als zij de PI bijna gaan verlaten, een Nederlandse identiteitskaart (hierna: NIK) aanvragen bij de gemeente waarin zij gedetineerd zijn. Wanneer de aanvraag is voltooid is de gemeente op grond van artikel 4.2 eerste lid, onder b van het Paspoortbesluit bevoegd om een NIK te verstrekken.

Ieder jaar verlaten tussen de 3.000 en 5.000 gedetineerden een penitentiaire inrichting (PI) zonder geldig identiteitsbewijs.

Voor het vergroten van de slagingskans van de re-integratie van gedetineerden, zijn er 5 basisvoorwaarden opgesteld:

- Werk/Inkomen
- Onderdak
- Zorg
- Schuldhulp
- Geldig identiteitsbewijs

Om aan de eerste vier voorwaarden te kunnen voldoen is een geldig identiteitsbewijs noodzakelijk. Zo is een geldig identiteitsbewijs nodig voor het aanvragen van sociale voorzieningen, maar ook voor een legaal inkomen. Het is daarom van belang dat gedetineerden een NIK kunnen aanvragen in de PI waar ze verblijven.

Nadat een verzoek voor een NIK is ingediend door een gedetineerde controleert de gemeente persoonsgegevens en inschrijving en de reisdocumentgegevens in de BRP-V. De ambtenaar van de PI-gemeente gaat vervolgens naar de PI voor de daadwerkelijke aanvraag van de NIK. Eenmaal terug op het gemeentehuis worden de gegevens van de aanvraag, inclusief de op locatie opgenomen vingerafdrukken en ontvangen pasfoto, verwerkt.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de gemeente

De gemeente krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taak op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de gemeente vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de gemeente

De gemeente mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De gemeente beperkt haar vragen om persoonsgegevens tot de persoonslijsten van ingeschrevenen, waarvoor gegevensverstrekking noodzakelijk is voor de uitvoering van de hiervoor vermelde taak.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

01 Categorie persoon
Voor het controleren van de identificerende gegevens zijn naamgegevens, het burgerservicenummer (BSN) en de geboortedatum van de gedetineerde nodig uit de BRP-V. Daarnaast worden naamgegevens gebruikt om de NIK aan te vragen en personaliseren.

04 Categorie nationaliteit
De gemeente gebruikt nationaliteitsgegevens voor het vaststellen van de nationaliteit en om te controleren of de gedetineerde een NIK mag aanvragen. Ook worden deze gegevens gebruikt om de NIK aan te vragen en te personaliseren.

05 Categorie huwelijk/geregistreerd partnerschap
Huwelijks-/partnerschapsgegevens worden gebruikt om de NIK aan te vragen en te personaliseren. De gedetineerde mag de geslachtsnaam van de echtgenoot of geregistreerd partner gebruiken op de NIK. De reden van ontbinding is ook noodzakelijk om vast te stellen hoe de naam van de partners moet worden weergegeven. Zo zal er in het geval dat de partner is overleden, en de gedetineerde ervoor kiest de naam van de partner te vermelden, 'weduwe/weduwnaar van' op de NIK worden vermeld.

07 Categorie Inschrijving
De rubriek 'indicatie geheim' kan een codering bevatten die aangeeft dat de betreffende persoon niet wil dat zijn of haar gegevens aan bepaalde derde-organisaties worden verstrekt. Deze persoon kan gesteld zijn op zijn of haar privacy, maar de geheimhouding van gegevens kan ook een ernstiger reden hebben. De gemeente krijgt dit gegeven (mee) verstrekt zodat het (nog) meer maatregelen kan treffen om de persoonlijke levenssfeer van de betreffende persoon te waarborgen.

08 Categorie verblijfplaats
Gemeente van inschrijving is nodig zodat de gemeente kan controleren of de gedetineerde ingeschrevene in de BRP is en geen ingezetene van de eigen gemeente is.

12 Categorie reisdocument
De reisdocumentgegevens worden gebruikt om vast te stellen of er reisdocumenten van de gedetineerde in omloop zijn. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt om te controleren of de gedetineerde in het Register paspoortsignaleringen (RPS) staat opgenomen. Als dit het geval is en er is weer sprake van een vermissing van een reisdocument, dan meldt de gemeente dit bij de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG).

3.4. Bijzonderheden aangaande de gemeente

Voor gegevensverstrekking aan de gemeente ten behoeve van reguliere gemeentelijke taken, is aan de gemeente een separaat autorisatiebesluit verleend dat op de website van RvIG is gepubliceerd. Voor de gegevensverstrekking ten behoeve van de taak als beschreven in dit autorisatieaanvraagformulier wordt gebruik gemaakt van een bestaande autorisatietabelregel.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de gemeente tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de gemeente.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.