Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Agentschap BPR
DGBK/BPR

Datum
20 juli 2011

besluit

In het verzoek van 9 september 2011, BPR2010/52851 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu ten behoeve van de VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie en tot het verlenen van toestemming aan de minister van Infrastructuur en Milieu tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de minister van Infrastructuur en Milieu: de minister van Infrastructuur en Milieu ten behoeve van VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst;
b. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
c. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
d. de verstrekkingsvoorziening: de verstrekkingsvoorziening bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
i. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van het Besluit GBA;
j. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in een basisadministratie is vermeld;
k. de blokkering van een persoonslijst: de opneming op een persoonslijst van een ingeschrevene door het college van burgemeester en wethouders van het gegeven "datum ingang blokkering persoonslijst" in verband met het versturen van de persoonslijst naar de volgende gemeente van inschrijving;
l. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het minister ie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Infrastructuur en Milieu

Artikel 2

1. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

2. De minister van Infrastructuur en Milieu verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de opsporingsonderzoeken van strafbare feiten op het gebied van huisvesting, milieu en ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 6.4.4 van de bijlage bij het Organisatiebesluit VROM 2008.

3. Onverminderd het tweede lid verzoekt de minister van Infrastructuur en Milieu slechts om een gegeven dat is aangegeven in bijlage I, indien het verzoek gericht is op de verstrekking van gegevens van een ingeschrevene die:
   a. wordt verdacht van het plegen van een strafbaar feit;
   b. wordt verdacht betrokken te zijn bij het beramen of plegen van een strafbaar feit;
   c. in een bepaalde relatie staat tot degene bedoeld onder a of b;
   d. een getuigenis kan afleggen of heeft afgelegd omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit;
   e. informatie heeft gegeven omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit.

4. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Infrastructuur en Milieu bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

5. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu worden geen gegevens van de persoonslijst verstrekt, indien de persoonslijst door het college van burgemeester en wethouders is geblokkeerd.

6. Het vijfde lid is niet van toepassing, indien op basis van dit artikel gegevens worden verstrekt met behulp van de verstrekkingsvoorziening.

Paragraaf 3. De verstrekking van adresgegevens op verzoek aan de minister van Infrastructuur en Milieu

Artikel 3

1. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu wordt op zijn verzoek een gegeven als opgenomen in bijlage I bij dit besluit verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van iedere ingeschrevene van wie de actuele adresgegevens die op de persoonslijst zijn opgenomen overeenkomen met:
   a. een in het verzoek aangegeven adres, of
   b. het actuele adres dat op de persoonslijst van een in het verzoek aangegeven ingeschrevene is opgenomen.

2. De minister van Infrastructuur en Milieu verzoekt slechts om een gegeven dat is aangegeven in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de opsporingsonderzoeken van strafbare feiten op het gebied van huisvesting, milieu en ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 6.4.4 van de bijlage bij het Organisatiebesluit VROM 2008.

3. Onverminderd het tweede lid doet de minister van Infrastructuur en Milieu slechts een verzoek, als bedoeld in het eerste lid, indien een op het adres ingeschreven persoon:
   a. wordt verdacht van het plegen van een strafbaar feit;
   b. wordt verdacht betrokken te zijn bij het beramen of plegen van een strafbaar feit;
   c. in een bepaalde relatie staat tot degene bedoeld onder a of b;
   d. een getuigenis kan afleggen of heeft afgelegd omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit;
   e. informatie heeft gegeven omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit.

4. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu worden slechts gegevens verstrekt, indien de gegevens waarvan de minister van Infrastructuur en Milieu in zijn verzoek gebruik heeft gemaakt zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

6. Aan de minister van Infrastructuur en Milieu worden geen gegevens van de persoonslijst verstrekt, indien de persoonslijst door het college van burgemeester en wethouders is geblokkeerd.

7. Het zesde lid is niet van toepassing, indien op basis van dit artikel gegevens worden verstrekt met behulp van de verstrekkingsvoorziening.

Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de minister van Infrastructuur en Milieu

Artikel 4

1. Indien een verstrekking aan de minister van Infrastructuur en Milieu op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de minister van Infrastructuur en Milieu die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien wegens de blokkering of overdracht van een persoonslijst door het college van burgemeester en wethouders, de verstrekking van gegevens aan de minister van Infrastructuur en Milieu van de betreffende persoonslijst niet heeft plaatsgevonden, worden aan de minister van Infrastructuur en Milieu het administratienummer en de volgende gemeente van inschrijving verstrekt.

4. Het derde lid is niet van toepassing voor zover dit de verstrekking van gegevens betreft na de blokkering van een persoonslijst, vanaf het moment waarop de spontane verstrekkingen aan de minister van Infrastructuur en Milieu plaatsvinden met behulp van de verstrekkingsvoorziening. Vanaf dat moment vindt de verstrekking van gegevens aan de minister van

Infrastructuur en Milieu of de plaatsing van de afnemersindicatie op een geblokkeerde persoonslijst plaats volgens de systeembeschrijving.

5. Indien aan de minister van Infrastructuur en Milieu gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 5

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 6

1. De minister van Infrastructuur en Milieu verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Infrastructuur en Milieu;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Infrastructuur en Milieu;
   c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Infrastructuur en Milieu.

Artikel 7

Het besluit van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties van 15 april 2005, BPR2005/U55654, wordt ingetrokken.

Artikel 8

In dit besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:
a. De in bijlage III bij dit besluit opgenomen gegevens worden toegevoegd aan bijlage I en II bij dit besluit;
b. De in bijlage IV bij dit besluit opgenomen gegevens worden toegevoegd aan bijlage I bij dit besluit.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 september 2011 met uitzondering van artikel 8, dat in werking treedt op het moment dat de gegevens uit bijlage II in alle gemeentelijke basisadministraties van persoonsgegevens zijn opgenomen, Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest deze gegevens op te nemen in de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit en deze autorisatietabelregel in werking is getreden.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden bekendgemaakt door middel van terinzagelegging. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 20 juli 2011

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Datum
20 juli 2011

Bijlage bij artikel 2 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 juli 2011, BPR2010/52851

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
51	**PERSOON**
51.02.10	Voornamen persoon
51.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
51.02.40	Geslachtsnaam persoon
51.04.10	Geslachtsaanduiding
51.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
02.02.40	Geslachtsnaam ouder1
02.03.10	Geboortedatum ouder1
02.03.20	Geboorteplaats ouder1
02.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder1
02.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Ouder1
52	**OUDER1**
52.01.10	A-nummer ouder1
52.02.10	Voornamen ouder1
52.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder1
52.02.40	Geslachtsnaam ouder1
52.03.10	Geboortedatum ouder1
52.03.20	Geboorteplaats ouder1
52.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder1
52.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2

03.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
03.02.40	Geslachtsnaam ouder2
03.03.10	Geboortedatum ouder2
03.03.20	Geboorteplaats ouder2
03.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder2
03.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Ouder2

53 OUDER2

53.01.10	A-nummer ouder2
53.02.10	Voornamen ouder2
53.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam ouder2
53.02.40	Geslachtsnaam ouder2
53.03.10	Geboortedatum ouder2
53.03.20	Geboorteplaats ouder2
53.62.10	Datum ingang familierechtelijke betrekking ouder2
53.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Ouder2

05 HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.10	Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.10	Geboortedatum echtgenoot/geregistreerd partner
05.03.20	Geboorteplaats echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
05.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Huwelijk/Geregistreerd partnerschap

55 HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

55.02.10	Voornamen echtgenoot/geregistreerd partner
55.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
55.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
55.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
55.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Huwelijk/Geregistreerd partnerschap

06 OVERLIJDEN

06.08.10	Datum overlijden

07 INSCHRIJVING

07.69.10	Gemeente waar de persoonskaart zich bevindt
07.70.10	Indicatie geheim
07.87.10	PK-gegevens volledig meegeconverteerd

08 VERBLIJFPLAATS

08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding

08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land waarnaar vertrokken
08.13.20	Datum vertrek uit Nederland
08.72.10	Omschrijving van de aangifte adreshouding
08.75.10	Indicatie document

58 VERBLIJFPLAATS

58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.10.10	Functie adres
58.10.20	Gemeentedeel
58.10.30	Datum aanvang adreshouding
58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land waarnaar vertrokken
58.13.20	Datum vertrek uit Nederland
58.72.10	Omschrijving van de aangifte adreshouding

09 KIND

09.01.10	A-nummer kind
09.02.10	Voornamen kind
09.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam kind
09.02.40	Geslachtsnaam kind
09.03.10	Geboortedatum kind
09.03.20	Geboorteplaats kind
09.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Kind

59 KIND

59.02.10	Voornamen kind
59.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam kind
59.02.40	Geslachtsnaam kind
59.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Kind

BIJLAGE II

Bijlage bij artikel 3 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 juli 2011, BPR2010/52851

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer ouder2
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.12.10	Locatiebeschrijving
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer kind

Bijlage III

Datum
20 juli 2011

Bijlage bij de artikelen 8 en 9 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 juli 2011, BPR2010/52851

RUBRIEK	**OMSCHRIJVING**
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

Bijlage IV

Datum
20 juli 2011

Bijlage bij de artikelen 8 en 9 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 juli 2011, BPR2010/52851

RUBRIEK	**OMSCHRIJVING**
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.11.15	Naam openbare ruimte
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
58.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding

Toelichting

Datum
20 juli 2011

1. Algemeen

Inleiding

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze[1] GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. Ten tijde van het nemen van dit besluit vindt de systematische verstrekking van gegevens ten dele nog plaats uit de afzonderlijke gemeentelijke basisadministraties. Na verloop van tijd zullen alle systematische gegevensverstrekkingen met behulp van de verstrekkingsvoorziening plaatsvinden. De systematische verstrekking van gegevens geschiedt in beginsel over een datacommunicatienetwerk (het GBA-netwerk). In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking uit de afzonderlijke basisadministraties en de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

---

[1] *Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.*

Organisaties dienen tevens in het bezit te zijn van een goedgekeurd geautomatiseerd systeem alvorens toestemming kan worden verleend tot aansluiting op het GBA-netwerk waarover de systematische gegevensverstrekking aan de organisatie plaats kan vinden.

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt. In het autorisatiebesluit wordt tevens de toestemming tot aansluiting op het GBA-netwerk opgenomen.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de gemeentelijke GBA-systemen en de verstrekkingsvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek
Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

De adresverstrekking op verzoek
Op verzoek worden gegevens verstrekt van alle personen die op dat moment zijn ingeschreven op een bepaald adres. In het verzoek kan worden aangeven welk adres dit betreft. Echter, in het verzoek kunnen in plaats van het adres ook gegevens van een ingeschrevene worden opgenomen. De gegevensverstrekking bevat dan de gegevens van alle personen die op dat moment op hetzelfde adres zijn ingeschreven als de (in het verzoek aangeduide) ingeschrevene. De set gegevens die mag worden opgevraagd is opgenomen in het autorisatiebesluit.

Overige verstrekkingen
Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

Vooralsnog worden geen gegevens verstrekt op het moment van de intergemeentelijke verhuizing van de betreffende ingeschrevene. Gedurende de overdracht van de persoonslijst aan de nieuwe gemeente van inschrijving wordt de persoonslijst enige tijd geblokkeerd. Een persoonslijst wordt geblokkeerd om

te voorkomen dat de persoonslijst verloren gaat of twee keer in een basisadministratie wordt opgenomen.
Indien een organisatie gegevens verstrekt wil krijgen van een persoonslijst die is geblokkeerd of is overgedragen worden het administratienummer van de ingeschrevene en de volgende gemeente van inschrijving verstrekt.
Indien de gegevensverstrekking volledig met behulp van de verstrekkings-voorziening zal plaatsvinden, is niet langer sprake van het blokkeren van persoonslijsten en zullen dus ook in geval van de intergemeentelijke verhuizing van een ingeschrevene persoonsgegevens verstrekt kunnen worden.

3. De minister van Infrastructuur en Milieu

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de minister van Infrastructuur en Milieu ten behoeve van de VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst (in deze toelichting genoemd: de minister van Infrastructuur en Milieu).

De minister van Infrastructuur en Milieu is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

3.1. Taken van de minister van Infrastructuur en Milieu

De VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst maakt deel uit van de VROM-Inspectie die op haar beurt onderdeel is van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en is één van de vier bijzondere opsporingsdiensten die Nederland telt.
De bijzondere opsporingsambtenaren van VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst houden zich voornamelijk bezig met de opsporing van strafbare feiten op het gebied van ruimte, wonen en milieu, zoals fraude met bouw-, energie- en huursubsidies, zware milieuovertredingen, fraude bij woningcorporaties, witwasconstructies en probleembedrijven.
Ingeval VROM-regels met opzet worden overtreden, is het mogelijk dat er geen sprake meer is van een overtreding maar van een misdrijf. Gebleken is dat een dergelijk misdrijf vaak gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals fraude, omkoping en oplichting. Wanneer een dergelijke zaak aan het licht komt, wordt door de bijzondere opsporingsambtenaren van VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst een proces-verbaal opgemaakt en een opsporingsonderzoek begonnen. De bijzondere opsporingsambtenaren van VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst onderzoeken wat er is gebeurd en verzamelen bewijs voor de vermoedelijke misdrijven.
Deze bijzondere opsporingsambtenaren mogen gebruik maken van strafvorderlijke bevoegdheden bij de opsporing. Opsporing van strafbare feiten geschiedt onder leiding van het Openbaar minister ie. Bij voldoende bewijs gaat het Openbaar minister ie over tot strafvervolging.
Vaak wordt in de opsporing samengewerkt met organisaties als de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de Belastingdienst (FIOD), de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SIOD), de Algemene Inspectie Dienst van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de rijksrecherche en de politie.
Bij de uitvoering van de taken van bijzondere opsporingsambtenaren worden persoonsgegevens verwerkt. Bijzondere opsporingsambtenaren kunnen deze gegevens onderling uitwisselen maar ook met de politie.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Infrastructuur en Milieu

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor beschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. de minister van Infrastructuur en Milieu krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek en adresverstrekking op verzoek uit de GBA.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Infrastructuur en Milieu

De minister van Infrastructuur en Milieu mag op verzoek gegevens opvragen uit de GBA. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De minister van Infrastructuur en Milieu beperkt zijn vragen om persoonsgegevens tot de persoonslijsten die hij wil bevragen in het kader van opsporingsonderzoeken van strafbare feiten op het gebied van huisvesting (inclusief huursubsidiefraude), milieu en ruimtelijke ordening.
Naast deze taakomschrijving is ook de groep personen, waarop het verzoek van de minister van Infrastructuur en Milieu gericht mag zijn, beperkt. Het betreft personen die worden verdacht van het plegen van een strafbaar feit, dan wel worden verdacht betrokken te zijn (geweest) bij het beramen of plegen van een strafbaar feit. Daarnaast betreft de doelgroep personen die in een bepaalde relatie staan tot de personen als bedoeld in de voorgaande zin, in die zin dat zij andere dan toevallige contacten met deze verdachte personen hebben. Voorts behoren personen die een getuigenis kunnen afleggen of reeds hebben afgelegd omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit en tipgevers omtrent een mogelijk begaan strafbaar feit tot de doelgroep.

Adresverstrekking op verzoek aan de minister van Infrastructuur en Milieu

De minister van Infrastructuur en Milieu kan tevens gegevens verstrekt krijgen van personen die op hetzelfde adres ingeschreven zijn als een in het verzoek aangeduide persoon. De minister van Infrastructuur en Milieu is alleen bevoegd om gegevens te verzoeken, indien deze noodzakelijk zijn in verband met opsporingsonderzoeken van strafbare feiten op het gebied van huisvesting (inclusief huursubsidiefraude), milieu en ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 6.4.4 van de bijlage bij het Organisatiebesluit VROM 2008 en ten minste een van de personen die op dat adres is ingeschreven, voldoet aan de criteria die opgenomen zijn in dit artikel.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Gegevensverstrekking op verzoek
In bijlage I zijn onder meer gegevens opgenomen over de persoon, ouders, kind, huwelijk en de verblijfplaats.
De minister van Infrastructuur en Milieu heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "datum sluiting", "aanduiding naamgebruik", "geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald. Huwelijksgegevens worden ook verstrekt om de echtgenoot van de subsidieaanvrager te kunnen traceren. Deze kan mede gefraudeerd hebben of als getuige worden opgeroepen.
De gegevens "Geboortenaam persoon" en "Geboorteplaats persoon" worden verstrekt, omdat deze gegevens in het proces-verbaal van de ingeschrevene worden opgenomen.
Historische persoonsgegevens worden verstrekt, om bij een naamswijziging de juiste naam ten tijde van een subsidieaanvraag te kunnen bepalen.

Ouder- en kindgegevens worden verstrekt om na te kunnen gaan of deze personen een gezamenlijke huishouding met de verdachte voeren of hebben gevoerd. Het voeren van een gezamenlijke huishouding bepaalt de financiële draagkracht van een subsidieaanvrager en kan van invloed zijn op het recht en de hoogte van een subsidie. Dit houdt in dat de vraag of een subsidie wordt verleend, kan afhangen van het aantal personen dat op een adres woont. Bij onderzoek hiernaar moet de actuele en de historische verblijfplaats van onder meer ouders en kind kunnen worden bepaald. Met de verstrekte gegevens van deze personen kunnen hun persoonslijsten en dus ook hun actuele en historische verblijfplaats worden vastgesteld. Historische gegevens over ouders worden ook verstrekt om in geval van erkenning of adoptie de oorspronkelijke vader en/of moeder te kunnen terugvinden.
De minister van Infrastructuur en Milieu heeft tevens de mogelijkheid het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan derden en/of aan kerken. Indien dit het geval is, kan de minister van Infrastructuur en Milieu aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.
Van de Verblijfplaatsgegevens wordt het gegeven "Functie adres" verstrekt, omdat voor het bepalen van de financiële draagkracht van de subsidieaanvrager slechts personen meetellen die feitelijk op hetzelfde adres als de subsidieaanvrager zijn ingeschreven. Degenen die slechts een briefadres bij de subsidieaanvrager hebben, worden bij de vaststelling van de financiële draagkracht dus niet meegerekend. Deze personen hebben hun feitelijk woonadres elders.
Met het gegeven "Datum aanvang adreshouding" kan de minister van Infrastructuur en Milieu de periode bepalen waarin een verdachte op een adres ingeschreven is geweest. Tezamen met de adresgegevens van andere personen kan de duur van een gezamenlijke huishouding worden vastgesteld.
Het gegeven "Datum vertrek uit Nederland" wordt verstrekt om een lopend onderzoek op te kunnen schorten, zodra bekend is dat een verdachte naar het buitenland is vertrokken. Het gegeven "Land waarnaar vertrokken" wordt gebruikt om de opsporing in een ander land te kunnen voortzetten.
Met het gegeven "Omschrijving aangifte adreshouding kan de minister van Infrastructuur en Milieu nagaan of er sprake is van een feitelijke verhuizing of dat het adres is gewijzigd als gevolg van een infrastructurele wijziging zoals een gemeentelijke herindeling. Dit onderscheid is van belang, omdat bij een onderzoek naar het voeren van een gezamenlijke huishouding het van belang kan zijn of een verdachte steeds op hetzelfde adres heeft gewoond.
Met het gegeven "Indicatie document" kan de minister van Infrastructuur en Milieu bepalen of de persoonslijst van een verdachte de actuele situatie weergeeft. Wanneer dit gegeven "aan" staat c.q. geactiveerd is, betekent dit dat er documenten zijn binnengekomen, maar nog niet zijn verwerkt op de persoonslijst van de verdachte. De ontbrekende gegevens kunnen van belang zijn voor het onderzoek, bijvoorbeeld een overlijdensakte.
De minister van Infrastructuur en Milieu is ook bevoegd administratieve gegevens te vragen, indien dit noodzakelijk is voor de vervulling van zijn taak (artikel 88, derde lid, van de Wet GBA).
Het gegeven "Gemeente waar de persoonskaart zich bevindt" wordt verstrekt, omdat de minister van Infrastructuur en Milieu voor een historisch onderzoek gegevens nodig kan hebben, die niet van de persoonskaart naar de persoonslijst zijn overgegaan. Voor deze ontbrekende gegevens kan de persoonskaart geraadpleegd worden in de betreffende gemeente.
Het gegeven "PK-gegevens volledig meegeconverteerd" wordt verstrekt, omdat de minister van Infrastructuur en Milieu wil weten of alle kindgegevens die op de persoonskaart van de verdachte stonden ook voorkomen op de persoonslijst.

Adresverstrekking op verzoek
Bij de opsporing van fraude met betrekking tot VROM wet- en regelgeving kan het noodzakelijk zijn na te gaan met wie de verdachte een gezamenlijke huishouding voert of heeft gevoerd. Dit is van belang bij de bepaling van de financiële draagkracht van de persoon naar wie onderzoek wordt gedaan, maar is ook van belang indien huiszoeking wordt gedaan. De VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst wil in bepaalde gevallen, alvorens een pand te betreden, weten wie er op dat adres woont. Daarnaast zijn deze in bijlage I genoemde gegevens van belang om onvolledige gegevens aan te vullen of verder te gebruiken ten behoeve van strafvorderlijke doeleinden. Door opneming van dit artikel kan de VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst in één keer alle in bijlage I genoemde gegevens van de personen die op het adres zijn ingeschreven ontvangen en zodoende de achtergrond van deze personen verder onderzoeken.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Infrastructuur en Milieu tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 15 april 2005, BPR2005/U55654 ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijzigingen in de autorisatie van de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het Agentschap BPR heeft op verzoek van de minister van Infrastructuur en Milieu een nieuw autorisatiebesluit genomen naar aanleiding van een uitbreiding van de gegevensset.

Deze uitbreiding is een gevolg van het in gebruik nemen van de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), waardoor de volgende gegevens aan de GBA zijn toegevoegd: 08.11.15 Naam Openbare ruimte, 08.11.70 Woonplaatsnaam, 08.11.80 Identificatiecode verblijfplaats en 08.11.90 Identificatiecode nummeraanduiding.

Op het moment dat dit besluit wordt genomen staat niet vast op welke datum de technische koppeling tussen de BAG en de GBA gerealiseerd zal zijn. Om die reden is in het artikel over de inwerkingtreding van dit besluit opgenomen dat het gehele besluit in werking zal treden op 1 september 2011, met uitzondering van de hiervoor genoemde gegevens. Deze zullen verstrekt worden aan de minister van Infrastructuur en Milieu zodra het Agentschap BPR technisch en organisatorisch in staat is geweest de autorisatietabelregel behorende bij dit besluit aan te passen en deze in werking is getreden.