Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Agentschap BPR
DGBK/BPR

Datum
22 maart 2013

2013-0000174281

besluit

In het verzoek van 26 november 2012, BPR2012/54012 heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit een gemeentelijke basisadministratie door middel van de verstrekkingsvoorziening in verband met de invordering van bestuurlijke boetes en tot het verlenen van toestemming aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap tot het uitvoeren van de regels omtrent de verzending en de ontvangst van berichten in verband met deze systematische verstrekking.

Gelet op de artikelen 17 en 91 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en artikel 66a van het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap: de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs;
b. de Wet GBA: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
c. het Besluit GBA: het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoons-gegevens;
d. de verstrekkingsvoorziening: de verstrekkingsvoorziening bedoeld in artikel 66a van het Besluit GBA;
e. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving als bedoeld in artikel 11 van het Besluit GBA;
f. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
g. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1 van de Wet GBA;
h. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit GBA;
i. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van het Besluit GBA;
j. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeem-beschrijving als actueel gegeven in een basisadministratie is vermeld;
k. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
l. WSF 2000: Wet op de studiefinanciering 2000;

m. studerende: de studerende als bedoeld in artikel 1.1 van de WSF 2000 en bij wie een bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 1.5 juncto artikel 9.9 WSF 2000 wordt ingevorderd;
n. medepleger: degene bij wie in de hoedanigheid van medepleger een bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 1.5 juncto artikel 9.9 WSF 2000 wordt ingevorderd en die op hetzelfde adres woonachtig is als de studerende;
o. uitwonendentoelage: het normbedrag als bedoeld in artikel 1.5 van de WSF 2000.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Artikel 2

1. Aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

2. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over
   a. een studerende of
   b. een medepleger.

3. Aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. De verstrekking van adresgegevens op verzoek aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Artikel 3

1. Aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt op zijn verzoek een gegeven als opgenomen in bijlage II bij dit besluit verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van iedere ingeschrevene van wie de actuele adresgegevens die op de persoonslijst zijn opgenomen overeenkomen met:
   a. een in het verzoek aangegeven adres, of
   b. het actuele adres dat op de persoonslijst van een in het verzoek aangegeven ingeschrevene is opgenomen.

2. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap doet slechts een verzoek als bedoeld in het eerste lid, om een gegeven dat is aangegeven in bijlage II bij dit besluit, indien tenminste een van de op dat adres ingeschreven personen een studerende is en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de invordering van een bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 1.5 juncto artikel 9.9 WSF 2000 bij een studerende of een medepleger.

3. Aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap worden slechts gegevens verstrekt, indien de gegevens waarvan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in zijn verzoek gebruik heeft gemaakt zijn opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 4. Overige verstrekkingen aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Artikel 4

1. Indien een verstrekking aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het college van burgemeester en wethouders op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 5. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 5

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft toestemming als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet GBA.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 6

1. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
   c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2013.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden ter inzage gelegd. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Datum
22 maart 2013

's-Gravenhage, 22 maart 2013

2013-0000174281

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Datum
22 maart 2013

2013-0000174281

Bijlage bij artikel 2 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 22 maart 2013, 2013-0000174281

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer Ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer Ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer Ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer Ouder2
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.01.20	Burgerservicenummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfplaats
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer Kind
09.01.20	Burgerservicenummer Kind

BIJLAGE II

Datum
22 maart 2013

2013-0000174281

Bijlage bij artikel 3 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 22 maart 2013, 2013-0000174281

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer Ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer Ouder2
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer Kind

Toelichting

Datum
22 maart 2013

2013-0000174281

1. Algemeen

Inleiding

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties (het GBA-stelsel). Het GBA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de gemeenten zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Daarnaast kent het GBA-stelsel een centraal bestand: de verstrekkingsvoorziening. De verstrekkingsvoorziening bevat een kopie van de persoonslijsten van alle gemeentelijke basisadministraties. De verstrekkingsvoorziening is een technische faciliteit, bedoeld om de gegevensverstrekking aan organisaties die gerechtigd zijn om op systematische wijze[1] GBA-gegevens verstrekt te krijgen, te versnellen en te vergemakkelijken. De systematische gegevensverstrekkingen vinden plaats met behulp van de verstrekkingsvoorziening. De systematische verstrekking van gegevens geschiedt in beginsel over een datacommunicatienetwerk (het GBA-netwerk). In deze toelichting zal de systematische gegevensverstrekking met behulp van de verstrekkingsvoorziening worden aangeduid als: de systematische gegevensverstrekking uit de GBA.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de GBA. Daarnaast kunnen ook organisaties met een bijzonder maatschappelijk of publiek belang, indien zij op grond van artikel 99 van de Wet GBA zijn aangewezen, hiervoor in aanmerking komen. Ten derde komen instellingen die zich bezighouden met wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek in aanmerking voor de systematische gegevensverstrekking uit de GBA als zij voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 67 van het Besluit GBA.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de GBA dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet GBA en het Besluit GBA. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.
Organisaties dienen tevens in het bezit te zijn van een goedgekeurd geautomatiseerd systeem alvorens toestemming kan worden verleend tot aansluiting op het GBA-netwerk waarover de systematische gegevensverstrekking aan de organisatie plaats kan vinden.

[1] *Zie voor 'systematische wijze van gegevensverstrekking' artikel 12, tweede lid, van het Besluit GBA.*

Na toetsing van het autorisatieverzoek en goedkeuring van het geautomatiseerde systeem van de afnemer, wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt. In het autorisatiebesluit wordt tevens de toestemming tot aansluiting op het GBA-netwerk opgenomen.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingsvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de GBA kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek
Een organisatie kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke personen mogen worden opgevraagd.

De adresverstrekking op verzoek
Op verzoek worden gegevens verstrekt van alle personen die op dat moment zijn ingeschreven op een bepaald adres. In het verzoek kan worden aangeven welk adres dit betreft. Echter, in het verzoek kunnen in plaats van het adres ook gegevens van een ingeschrevene worden opgenomen. De gegevensverstrekking bevat dan de gegevens van alle personen die op dat moment op hetzelfde adres zijn ingeschreven als de (in het verzoek aangeduide) ingeschrevene. De set gegevens die mag worden opgevraagd is opgenomen in het autorisatiebesluit.

Overige verstrekkingen
Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer over het GBA-netwerk in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd “herstelbericht” verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs

De geadresseerde van dit besluit is de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs (in deze toelichting genoemd: de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap).

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht.

3.1. Taak van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap houdt zich onder meer bezig met de uitvoering van de Wet op de studiefinanciering 2000, de Les- en cursusgeldwet, de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, onderdelen van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Wet overige OCW-subsidies (lerarenbeurs voor scholing en zij-instroom).

In het kader hiervan verzorgt de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap onder meer het uitkeren van studiefinanciering en de controle hierop bij met name uitwonende studenten, het innen van studieschulden, het verstrekken van studietoelagen en beurzen, studiefinanciering in het buitenland en het innen van lesgelden.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap kan op grond van artikel 1.5 juncto artikel 9.9 van de Wet studiefinanciering 2000 een bestuurlijke boete opleggen aan studenten die fraude plegen met de uitwonendentoelage. Ook medeplegers kunnen daarvoor beboet worden. De Dienst Uitvoering Onderwijs voert deze taak voor de minister uit in mandaat. De invordering van deze boetes heeft de Dienst Uitvoering Onderwijs in handen gelegd van het Centraal Justitieel Incassobureau, dat hiertoe een ondermandaat heeft van de Dienst Uitvoering Onderwijs. Als post onbestelbaar retour komt en voor het aanmaken van een dwangbevel (start incassotraject door de deurwaarder) moeten de gegevens van de betreffende persoon gecontroleerd worden. Voor de invordering van genoemde boetes zijn actuele gegevens uit de GBA nodig.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor beschreven taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de GBA. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap krijgt hiervoor gegevensverstrekking op verzoek en adresverstrekking op verzoek uit de GBA.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap mag op verzoek gegevens opvragen uit de GBA. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap mag gegevens opvragen over studerenden bij wie een boete wordt ingevorderd wegens fraude met de uitwonendentoelage. Tevens kunnen gegevens worden opgevraagd over medeplegers bij wie een dergelijke boete wordt ingevorderd en die op hetzelfde adres wonen als de studerende.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap kan tevens gegevens verstrekt krijgen van personen (onder wie medeplegers) die op hetzelfde adres ingeschreven zijn als de studerende bij wie een boete wordt ingevorderd wegens fraude met de uitwonendentoelage. Voor de invordering van deze boete kan het noodzakelijk zijn om de samenstelling van een adres te achterhalen. Het kan bijvoorbeeld nodig zijn om te bepalen of een studerende nog steeds is ingeschreven in zijn ouderlijk huis.

De afnemer verzoekt slechts om gegevens die zijn aangegeven in bijlage II.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de GBA worden ontvangen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap kan gegevens uit de categorieën Ouder1, Ouder2, Huwelijk/geregistreerd partnerschap en Kind verstrekt krijgen om te kunnen controleren of een studerende bij zijn ouders woont. Voor deze controle zijn niet alleen gegevens nodig over de student en diens verblijfplaats, maar ook gegevens waarmee de ouder-kindrelatie op een bepaald adres in beeld gebracht kan worden.

3.4. Bijzonderheden aangaande de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (ten behoeve van de Dienst Uitvoering Onderwijs) en het Centraal Justitieel Incassobureau zijn beide reeds geautoriseerd voor het verkrijgen van persoonsgegevens uit de GBA ten behoeve van hun eigen taken.

Voor de invordering van de bestuurlijke boete wegens fraude met de uitwonendentoelage is deze separate autorisatie opgesteld, op grond waarvan het Centraal Justitieel Incassobureau namens de Dienst Uitvoering Onderwijs GBA-gegevens kan verkrijgen, specifiek voor deze invorderingstaak.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

5. Wijzigingen

Datum
22 maart 2013

2013-0000174281

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 31 januari 2013, BPR2012/54012 ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de volgende wijzigingen in de autorisatie van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Het onderhavige autorisatiebesluit voorziet in de toevoeging van het gegeven 05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap aan de set gegevens die op verzoek kunnen worden opgevraagd door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.