Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

DGBK/BPR
Agentschap BPR

Datum
29 januari 2015

Kenmerk
2015-0000045811

besluit

In het verzoek van 1 december 2014, 2014-0000652571, heeft de directeur van het Utrecht Institute of Linguistics OTS van de Universiteit van Utrecht verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van de taak waarvoor het Utrecht Institute of Linguistics OTS van de Universiteit van Utrecht en het Meertens Instituut van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen bij besluit van 23 december 2010, BPR2010/57412, geautoriseerd zijn voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. onderzoeksinstelling: het Utrecht Institute of Linguistics OTS van de Universiteit van Utrecht en het Meertens Instituut van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen;
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;

j. het Agentschap BPR: het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd, voor zover:
   a. de ingeschrevene de Nederlandse nationaliteit, of daaraan gelijkgesteld, bezit, en
   b. de bijhouding van de persoonslijst van de onder a. bedoelde ingeschrevene niet is opgeschort met reden "F" of "W", en
   c. de ingeschrevene op het moment dat de selectie draait:
   - is geboren tussen 1 december 2010 en 31 december 2014, of
   - zich tussen 1 december 2010 en 31 december 2014 nieuw of opnieuw in Nederland heeft gevestigd, of
   - tussen 1 december 2010 en 31 december 2014 is overleden, of
   - tussen 1 december 2010 en 31 december 2014 uit Nederland is vertrokken, of
   - voor 1 december 2010 uit Nederland is vertrokken en nadien een (ander) buitenlands adres heeft laten registreren.

2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage II opgenomen gegevens aan de onderzoeksinstelling verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.

3. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door het Agentschap BPR in overleg met de onderzoeksinstelling vastgesteld.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de onderzoeksinstelling

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de onderzoeksinstelling op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de onderzoeksinstelling gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 4

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met het Agentschap BPR, kan de onderzoeksinstelling gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. De onderzoeksinstelling verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling.

Artikel 6

De besluiten van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 23 december 2010, BPR2010/57412, en 24 december 2014, 2014-0000674459, worden ingetrokken.

Datum
29 januari 2015

Kenmerk
2015-0000045811

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 februari 2015 en werkt terug tot en met 1 januari 2015.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 29 januari 2015,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage I

Datum
29 januari 2015

Kenmerk
2015-0000045811

ONDERZOEKSPROJECT:
Onderzoek naar de lange termijn ontwikkeling van voornaamgeving. De naamgeving heeft in Nederland de afgelopen eeuw een enorme verandering doorgemaakt. Dit is vanuit naamkundig, taalkundig en sociologisch opzicht van groot belang omdat mensen via de namen van kinderen veel laten weten over maatschappelijke ontwikkelingen. Een breed spectrum aan onderzoek wordt uitgevoerd op terreinen zoals vernoeming en familieverbanden, sociale achtergronden van naamgeving, interculturele aspecten en integratie.

CENTRALE DOEL/PROBLEEMSTELLING VAN HET ONDERZOEK:
Doel van dit onderzoek is om de populariteit en verspreiding van voornamen te kunnen weergeven in de online Nederlandse Voornamenbank (NVB). Het belang van de NVB wordt onderschreven door de Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken. Daarnaast verschijnen er regelmatig wetenschappelijke publicaties over de eerder genoemde onderwerpen.

ONDERZOEKSGROEP:
Voor een goede uitvoering van het naamkundig onderzoek aan recente voornaamgeving is een regelmatige selectieverstrekking uit de BRP noodzakelijk van alle personen met een Nederlandse nationaliteit, inclusief alle opgeschorte persoonslijsten, en van alle ouders en kinderen van deze personen.

Bijlage II

Datum
29 januari 2015

Kenmerk
2015-0000045811

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer ouder1
02.02.10	Voornamen ouder1
02.03.10	Geboortedatum ouder1
02.03.20	Geboorteplaats ouder1
02.03.30	Geboorteland ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer ouder2
03.02.10	Voornamen ouder2
03.03.10	Geboortedatum ouder2
03.03.20	Geboorteplaats ouder2
03.03.30	Geboorteland ouder2
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.11.60	Postcode
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.11.60	Postcode
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer kind
09.02.10	Voornamen kind
09.03.10	Geboortedatum kind
09.03.20	Geboorteplaats kind

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de

taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zo-genoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. Utrecht Institute of Linguistics OTS van de Universiteit van Utrecht en het Meertens Instituut van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van Utrecht Institute of Linguistics OTS van de Universiteit van Utrecht en het Meertens Instituut van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (in deze toelichting ook genoemd: de onderzoeksinstelling).
Het Utrecht Institute of Linguistics OTS en het Meertens Instituut zijn instellingen als bedoeld in artikel 44, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP en artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
- de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
- de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat ook overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
- de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd,
- de verzoeker moet hebben aangetoond dat de systematische verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor een goede uitvoering van het onderzoek, en
- het College bescherming persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

De onderzoeksinstelling voldoet aan deze voorwaarden.

3.1. Taken

Het Utrecht Institute of Linguistics is onderdeel van de faculteit Geesteswetenschappen van de Universiteit Utrecht en verricht taalkundig onderzoek. Het onderzoek van het Utrecht Institute of Linguistics OTS richt zich op de structuur van taal als onderdeel van het menselijk denken, de cognitieve processen onderliggend aan taalverwerving en taalverwerking, en het gebruik van taal in communicatieve conteksten.
Het Meertens Instituut, onderdeel van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen, is een onderzoeksinstituut dat zich bezighoudt met de bestudering en documentatie van Nederlandse taal en cultuur. Centraal staan de verschijnselen die het alledaagse leven in de samenleving vormgeven.
Het Utrecht Institute of Linguistics en het Meertens Instituut werken samen op het gebied van naamkundig onderzoek.

Aan het Utrecht Institute of Linguistics en het Meertens Instituut wordt in het onderhavige autorisatiebesluit gegevens uit de basisregistratie personen verstrekt ten behoeve van het naamkundig onderzoeksproject inzake voornamen.
Een belangrijk onderdeel van de naamkunde is de voornaamgeving. De naamgeving heeft in Nederland de afgelopen eeuw een enorme verandering doorgemaakt. Dit is vanuit naamkundig, taalkundig en sociologisch opzicht van groot belang omdat mensen via de namen van kinderen veel laten weten over maatschappelijke

ontwikkelingen. Dit leidt tot vragen als: wat zijn de motieven van ouders bij de keuze van een naam; welke rol spelen familieverbanden (vernoeming), geloof en media; in hoeverre is er sprake van regionale verschillen in de (verandering in) de naamgeving en speelt integratie in de Nederlandse samenleving een rol bij de naamkeuze van allochtonen?
Doel van het onderzoek is om aan de hand van dergelijke vragen te komen tot een beschrijving van de verspreiding van voornamen naar tijd, plaats en sociale klasse en tot een analyse van naamkundige en taalkundige kenmerken van voornamen en hun relatie met de hiervoor genoemde invalshoeken.

3.2. Wijze van verstrekken aan de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling heeft ten behoeve van de uitvoering van het hiervoor genoemde onderzoeksproject systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De onderzoeksinstelling krijgt hiervoor een eenmalige selectieverstrekking.

De selectieverstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling.

Eenmalig worden de persoonslijsten van de doelgroep zoals omschreven in artikel 2 geselecteerd. Tot de doelgroep behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage II verstrekt.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Voor het onderzoek omschreven in bijlage I is een regelmatige selectieverstrekking uit de BRP noodzakelijk van de voornamen, geboortedatum, geboorteplaats en postcode van alle personen met een Nederlandse nationaliteit, inclusief alle opgeschorte persoonslijsten, en van alle ouders en kinderen van deze personen. Derhalve zijn deze gegevens in bijlage II opgenomen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de onderzoeksinstelling tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 23 december 2010, BPR2010/57412, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van de inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen.

Daarnaast wordt met dit besluit het autorisatiebesluit 24 december 2014, 2014-0000674459, ingetrokken. Deze intrekking is het gevolg van het met terugwerkende kracht herstellen van een omissie. In het besluit van 24 december 2014 zijn in Bijlage II de gegevens betreffende het A-nummer van Ouder1 (02.01.10), het A-nummer van Ouder2 (03.01.10), en het A-nummer van Kind (09.01.10) per abuis niet vermeld. In dit besluit zijn deze gegevens alsnog opgenomen in Bijlage II.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van Agentschap BPR, www.bprbzk.nl.