Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

DGBK/BPR
Agentschap BPR

Datum
24 januari 2014

Kenmerk
2014-0000040085

besluit

In het verzoek van 23 oktober 2013, 2014-0000040084, heeft het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van het onderzoek "Dutch Female Desistance Study".

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen en artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving: het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving ten behoeve van het onderzoek;
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
g. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
h. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
i. het onderzoek: het onderzoek beschreven in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Artikel 2

1. Aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage II bij dit besluit.

2. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over de ingeschrevene waarop het onderzoek betrekking heeft.

3. Aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage II bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. Indien aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 24 januari 2014 en werkt terug tot en met 6 januari 2014.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 24 januari 2014,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Datum
24 januari 2014

Kenmerk
2014-0000040085

Bijlage bij artikel 1 van dit besluit.

ONDERZOEKSPROJECT:
Dutch Female Desistance Study

CENTRAAL DOEL/PROBLEEMSTELLING VAN HET ONDERZOEK:
Het doel van het onderzoek is inzicht te verkrijgen in het proces dat ertoe leidt dat vrouwen niet meer recidiveren. Inzicht in dit proces is niet alleen wetenschappelijk van belang, maar is belangrijk voor de ontwikkeling van preventie- en interventieprogramma's, zowel tijdens als na detentie.

KORTE BESCHRIJVING VAN HET ONDERZOEKSPROJECT:
Voor het onderzoek wordt in de eerste plaats gebruik gemaakt van een dataset van de Dienst Justitiële Inrichtingen (TULP), waarin alle vrouwen die sinds 2000 gedetineerd zijn geweest zijn opgenomen. Deze dataset is in beginsel geanonimiseerd, en recent ten behoeve van de vervolgfase van het onderzoek (tijdelijk) ontsleuteld. In de vervolgfase van het onderzoek beogen wij inzage in gegevens uit de basisregistratie personen te verkrijgen.

Om te kunnen bepalen of vrouwen echt zijn opgehouden met het plegen van delicten moeten wij weten of zij nog in leven zijn, en of zij nog in Nederland woonachtig zijn. In deze fase willen we tevens het proces van 'desistance' analyseren, in die zin dat we willen onderzoeken of bepaalde factoren samenhangen met stoppen of doorgaan met criminaliteit. Hiervoor is ook nadere informatie uit de basisregistratie personen, zoals over ouderschap, huwelijk en echtscheiding, wenselijk. Die informatie zou het mogelijk maken, zonder belasting voor de betreffende personen, het proces van 'desistance' beter te begrijpen.

Bij inwilliging van ons verzoek zullen wij gegevens uit de basisregistratie personen koppelen aan ons TULP-bestand. Na deze koppeling zullen de tot de persoon herleidbare gegevens (namen, achternamen) uit het bestand worden verwijderd, en derhalve zal het bestand in de geanonimiseerde versie worden opgeslagen. Voorts zijn op de dataverzameling, opslag van gegevens en publicatie het beveiligingsprotocol en het publicatieprotocol van het NSCR van toepassing. Het eerste houdt in dat - naast de normale wettelijke regels - gegevens goed beveiligd worden getransporteerd en bewaard. Het tweede houdt in dat alleen gepubliceerd wordt over personen in geanonimiseerde, onherkenbare en onherleidbare vorm, en dat de verstrekker van gegevens van tevoren inzage krijgt in publicaties zodat hij kan controleren of aan de privacy-eisen is voldaan.

ONDERZOEKSGROEP:
Volwassen vrouwen die ooit gedetineerd zijn geweest

BIJLAGE II

Datum
24 januari 2014

Kenmerk
2014-0000040085

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
09	**KIND**
09.03.10	Geboortedatum kind

Toelichting

Datum
24 januari 2014

Kenmerk
2014-0000040085

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke

levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zo-genoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst die deel uitmaakt van de Registratie niet-ingezetenen, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving is een instelling als bedoeld in artikel 44, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP en artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek.

Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
- de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
- de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat ook overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
- de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd,
- de verzoeker moet hebben aangetoond dat de systematische verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor een goede uitvoering van het onderzoek, en
- het College bescherming persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving voldoet aan deze voorwaarden.

3.1. De taak van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is een nationaal onderzoeksinstituut dat zich toelegt op fundamenteel wetenschappelijk onderzoek op het gebied van criminaliteit en rechtshandhaving. Het maakt deel uit van de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek en wordt mede gefinancierd door het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vrije Universiteit Amsterdam.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is in Amsterdam gevestigd. Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving verricht interdisciplinair en longitudinaal onderzoek op het snijvlak van theorie, praktijk en beleid. Het onderzoek richt zich op drie complementaire thema's: Mobiliteit en spreiding van criminaliteit, Burger en het strafrechtelijk systeem en Levensloop, criminaliteit en interventies.

Een nadere toelichting van het onderzoek waarvoor het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving gegevens vertrekt krijgt uit de basisregistratie personen is opgenomen in bijlage I van dit besluit.

3.2. Wijzen van verstrekken aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek.

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage II bij dit besluit. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving mag gegevens opvragen over de personen waarop het onderzoek betrekking heeft.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving dient de identiteit van de betrokkenen vast te kunnen stellen. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving krijgt hiertoe de identificerende gegevens uit categorie 01 van de persoonslijst van de ingeschrevene verstrekt.

Categorie 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap uit categorie 05 van de persoonslijst van de ingeschrevene nodig om vast te kunnen stellen of de ingeschrevene getrouwd, dan wel geregistreerd partner is.

Categorie 06 Overlijden

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving krijgt het gegeven "Datum overlijden" uit categorie 06 van de persoonslijst van de ingeschrevene verstrekt om vast te kunnen stellen of de ingeschrevene nog in leven is.

Categorie 07 Inschrijving

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving krijgt het gegeven "Indicatie geheim" uit categorie 07 van de persoonslijst van de ingeschrevene verstrekt. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan derden, dan wel aan kerken. Indien dit het geval is, kan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Categorie 08 Verblijfplaats

Gegevens uit categorie 08 en 58 van de persoonslijst van de ingeschrevene worden verstrekt zodat het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving vaststellen of de ingeschrevene nog in Nederland woonachtig is.

Categorie 09 Kind

Aan de hand van gegevens uit categorie 09 kan het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving vaststellen of de ingeschrevene kinderen heeft.

3.4. Bijzonderheden aangaande het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving

Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving is geautoriseerd ten behoeve van meerdere onderzoeken. Het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving maakt ten behoeve van deze onderzoeken gebruik van één autorisatietabelregel.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van het Nederlands Studiecentrum voor Criminaliteit en Rechtshandhaving.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van het Agentschap BPR, www.bprbzk.nl.