Basisadministratie Persoonsgegevens
en Reisdocumenten
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

DGBK/BPR
Agentschap BPR

Datum
3 december 2014

Kenmerk
2014-0000601568

besluit

In het verzoek van 5 augustus 2014, 2014-0000431503, heeft het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van het onderzoek "Zicht op veelplegers. Een vergelijking van informatie uit politieregistraties met zelfrapportagegegevens."

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen en artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

a. de onderzoeksinstelling: het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving;
b. het onderzoek: het onderzoek "Zicht op veelplegers. Een vergelijking van informatie uit politieregistraties met zelfrapportagegegevens.", beschreven in bijlage I bij dit besluit;
c. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
d. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
e. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
f. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
g. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
h. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
i. deelnemer: de jongere die deelneemt aan het onderzoek.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de onderzoeksinstelling

Artikel 2

1. Aan de onderzoeksinstelling wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlagen II bij dit besluit.

2. De onderzoeksinstelling verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een deelnemer.

3. Aan de onderzoeksinstelling wordt geen gegeven verstrekt, indien het gegeven waarvan de onderzoeksinstelling bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage II bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de onderzoeksinstelling

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de onderzoeksinstelling op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de onderzoeksinstelling gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De onderzoeksinstelling verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:

    a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeks-instelling;

b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling;
c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 3 december 2014 en werkt terug tot en met 1 november 2014.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 3 december 2014,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

F.G.A.M. Jacob
Plv. Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I. Beschrijving van het onderzoeksproject

Bijlage bij artikel 1 van dit besluit.

ONDERZOEKSPROJECT:
"Zicht op veelplegers. Een vergelijking van informatie uit politieregistraties met zelfrapportagegegevens."

Centraal doel/probleemstelling van het onderzoek:

De gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen is noodzakelijk om gegevens die onder jongeren zelf zijn verzameld met vragenlijsten te koppelen aan gegevens bij de politie.

Met het voorgestelde onderzoek wordt beoogd meer inzicht te krijgen in de achtergronden en omvang van jonge veelplegers door gegevens uit het reeds verrichtte onderzoek onder jongeren in de regio Den Haag te combineren met gegevens uit politieregistraties met betrekking tot deze jongeren. Bovendien kan op deze wijze een indicatie verkrijgen worden van de mate waarin de politie-eenheid Den Haag compleet zicht heeft op jongeren die zich als veelpleger gedragen.

Korte beschrijving van het onderzoeksproject:

In het SPAN-onderzoek ("Study of Peers, Activities, and Neighborhoods") hebben 617 jongeren tweemaal een uitgebreide vragenlijst ingevuld over hun delinquente gedragingen in het voorgaande schooljaar en over de mogelijke oorzaken van delinquent gedrag. Van deze jongeren hebben 517 schriftelijk toestemming gegeven om hun gegevens op te vragen bij andere instanties, waaronder expliciet politie en gemeente. Op basis van naam en geboortedatum vragen wordt in de basisregistratie personen het administratienummer van de jongeren opgevraagd. Met het administratienummer nummer kan de persoon in de gegevens van de politie teruggevonden worden, aangezien deze ook hetzelfde administratienummer bevatten. Voorts wordt beoogd aan de hand van de basisregistratie personen vast te stellen of een respondent is verhuisd in de onderzoeksperiode. Het verhuizen van een respondent kan de reden zijn voor het niet langer voorkomen van die persoon in de politiegegevens van de politie-eenheid Den Haag. Om dezelfde reden is het van belang om vast te stellen of de persoon eventueel is overleden, en wanneer.

Onderzoeksgroep:

De doelgroep bestaat uit jongeren uit de regio Den Haag die hebben deelgenomen aan het SPAN-onderzoek door vragenlijsten in te vullen. Meer precies gaat het om de 517 deelnemende jongeren die schriftelijk toestemming hebben gegeven om hun gegevens op te vragen bij andere instanties, waaronder de politie en de gemeente.

Aantal personen waarover gegevens worden opgevraagd uit de basisregistratie personen:

517 deelnemende jongeren.

Gegevensbescherming

De gegevens worden opgeslagen op het beveiligde computersysteem van het NSCR en worden niet daarbuiten vervoerd of opgeslagen. Onderzoekers die meewerken aan het onderzoek hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend. De gegevens die tot personen herleidbaar zijn worden separaat bewaard van de voor

het onderzoek relevante gegevens zelf. Persoonsgegevens uit de basisregistratie personen worden eveneens apart opgeslagen. Voor het koppelen van gegevens is toestemming gevraagd aan de Commissie Ethiek Rechtswetenschappelijk & Criminologisch Onderzoek (CERCO), van de Vrije Universiteit Amsterdam. Het onderzoeksplan is door hen goedgekeurd.

BIJLAGE II. Gegevens deelnemer

Datum
3 december 2014

Kenmerk
2014-0000601568

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente

Toelichting

Datum
3 december 2014

Kenmerk
2014-0000601568

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de

taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zo-genoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst die deel uitmaakt van de Registratie niet-ingezetenen, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is een nationaal onderzoeksinstituut dat zich toelegt op fundamenteel wetenschappelijk onderzoek op het gebied van criminaliteit en rechtshandhaving. Het maakt deel uit van de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO) en wordt mede gefinancierd door het Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vrije Universiteit Amsterdam.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is in Amsterdam gevestigd. Het instituut verricht interdisciplinair en longitudinaal onderzoek op het snijvlak van theorie, praktijk en beleid. Het onderzoek richt zich op drie complementaire thema's: Mobiliteit en spreiding van criminaliteit, Burger en het strafrechtelijk systeem en Levensloop, criminaliteit en interventies.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving wordt in dit besluit aangeduid als "de onderzoeksinstelling". De onderzoeksinstelling is een instelling als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en artikel 44, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP.

Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:
- het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
- de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
- de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat ook overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
- de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd, en
- het College bescherming persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

De onderzoeksinstelling voldoet aan deze voorwaarden.

3.1. De taak van de onderzoeksinstelling

In Nederland is er veel aandacht voor 'veelplegers', een kleine groep daders die verantwoordelijk is voor een belangrijk deel van alle misdrijven. Tot nu toe is onduidelijk in hoeverre de oorzaken van veelplegerschap anders zijn dan de oorzaken van daderschap in het algemeen, mede doordat de politie slechts beperkt zich heeft op de achtergrond en persoonlijke kenmerken van daders die zij registreert. Verder is onbekend in hoeverre de politie zicht heeft op alle jonge veelplegers die er zijn, of slechts op een deel van hen.

Met het voorgestelde onderzoek wordt beoogd meer inzicht te krijgen in de achtergronden en omvang van jonge veelplegers door gegevens uit een reeds verricht onderzoek onder jongeren in de regio Den Haag te combineren met gegevens uit politieregistraties met betrekking tot deze jongeren. Het reeds bestaande onderzoek betreft de "Study of Peers, Neighborhoods and Activities" (SPAN), uitgevoerd in het schooljaar 2008/2009 en 2010/2011. Er hebben 517 deelnemende jongeren (84% van alle deelnemers) schriftelijk toestemming gegeven om hun gegevens op te vragen bij andere instanties, waaronder de politie. De jongeren uit het onderzoek hebben uitgebreide vragenlijsten ingevuld over hun delinquente gedragingen in het voorgaande schooljaar en over de mogelijke oorzaken van delinquent gedrag.

Door de gegevens uit het SPAN-onderzoek te combineren met gegevens over aanhoudingen door de politie kan van de jongeren die op basis van hun politieregistratie gelden als veelpleger nagaan worden waarin zij verschillen van niet-delinquente jongeren en van jongeren die minder frequent betrokken zijn bij criminaliteit. Bovendien kan op deze wijze een indicatie worden verkregen van de mate waarin de politie een compleet zicht heeft op alle jongeren die zich als veelpleger gedragen. Omgekeerd kan worden onderzocht in hoeverre zelfrapportageonderzoek zicht biedt op veelplegers. Meer in het algemeen biedt koppeling van politiegegevens en zelfrapportagegegevens de mogelijkheid om na te gaan in welke mate beide informatiebronnen overeenkomende, dan wel verschillende informatie bieden over delinquent gedrag onder jongeren.

Een nadere toelichting van het onderzoek waarvoor de onderzoeksinstelling gegevens vertrekt krijgt uit de basisregistratie personen is opgenomen in bijlage I van dit besluit.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de onderzoeksinstelling vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage II bij dit besluit. De onderzoeksinstelling mag gegevens opvragen over de personen waarop het onderzoek betrekking heeft.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

De onderzoeksinstelling krijgt over de deelnemer gegevens verstrekt uit categorie 01 om een verband te kunnen leggen met de gegevens over de deelnemer die door de politie worden verstrekt. De onderzoeksinstelling krijgt hiertoe tevens het administratienummer verstrekt.

Categorie 06 Overlijden

De onderzoeksinstelling krijgt het gegeven "Datum overlijden" uit categorie 06 van de persoonslijst van de ingeschrevene verstrekt om vast te kunnen stellen of de deelnemer nog in leven is. Dit is van belang om vast te stellen of de deelnemer door overlijden niet langer voorkomt in de registratie van de politie-eenheid Den Haag.

Categorie 08 en 58 Verblijfplaats

Gegevens uit de categorieën 08 en 58 van de persoonslijst van de ingeschrevene worden verstrekt om de verhuishistorie van de deelnemer in kaart te brengen. Dit is van belang om vast te stellen of de deelnemer wegens verhuizing uit de regio niet langer voorkomt in de registratie van de politie-eenheid Den Haag.

3.4. Bijzonderheden aangaande de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling is geautoriseerd voor de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen ten behoeve van meerdere onderzoeken. De onderzoeksinstelling maakt voor de onderzoeken gebruik van dezelfde autorisatietabelregel. Tussen de onderzoeksinstelling en het Agentschap BPR is overeengekomen dat de onderzoeksinstelling per onderzoek gebruik maakt van een afgescheiden digitaal "account" in de systemen van de onderzoeksinstelling. Op deze wijze kan de onderzoeksinstelling, als verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens, inzichtelijk maken voor welk onderzoek gegevens zijn opgevraagd uit de basisregistratie personen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de onderzoeksinstelling tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van het Agentschap BPR, www.bprbzk.nl.