Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
19 september 2022

Kenmerk
2022-0000361334

besluit

In het verzoek van 21 juni 2022, 2022-0000375567, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de verstrekkingenvoorziening in verband met het beheer van het Basisregister reisdocumenten als bedoeld in artikel 4c van de Paspoortwet.

Gelet op de artikelen 20, derde lid, en 26, eerste lid van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
b. het bestuurscollege: het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
d. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
e. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
f. de verstrekkingenvoorziening: de verstrekkingenvoorziening als bedoeld in artikel 3a van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
g. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving basisadministraties BES, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
h. de selectieverstrekking van gegevens: de eenmalige of periodieke verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel b, onder 2e van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
i. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

j. een reisdocument: een reisdocument als bedoeld in artikel 2 van de Paspoortwet of een identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Paspoortwet.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten geselecteerd van ingeschrevenen die vanaf 1 januari 2009 zijn overleden en bij wie op de persoonslijst ten minste één reisdocument voorkomt in categorie 12, waarvan de einddatum geldigheid na de overlijdensdatum ligt.

2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.

3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de minister van BZK, als bedoeld in het tweede lid, zullen meermaals op nader te bepalen data plaatsvinden.

4. De precieze selectie- en leveringsdata worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld. De minister van BZK geeft de gewenste datum van de selectie door aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, uiterlijk de 15e van de maand, voorafgaande aan de maand van de gewenste selectiedatum.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het bestuurscollege op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
   c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 5

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 21 april 2021, 2021-0000183210, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 2022.

's-Gravenhage, 19 september 2022,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

Fred Jacob
Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	ID-nummer persoon
01.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
06.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Eiland van inschrijving
12	**REISDOCUMENT**
12.35.10	Soort Nederlands reisdocument
12.35.20	Nummer Nederlands reisdocument
12.35.30	Datum uitgifte Nederlands reisdocument
12.35.40	Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument
12.35.50	Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument
12.35.60	Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.35.70	Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument
12.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument
12.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie reisdocument

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisadministraties persoonsgegevens BES vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland). Dit systeem staat bekend als Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (PIVA). Het PIVA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de eilanden zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Om de gegevensverstrekking uit de bevolkingsadministraties van Caribisch Nederland zo effectief en efficiënt mogelijk te laten verlopen, is een centraal bestand opgebouwd met een kopie van alle persoonslijsten die ook in de drie PIVA's van Caribisch Nederland aanwezig zijn, de verstrekkingenvoorziening.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Nederlandse overheidsorganen die persoonsgegevens uit de bevolkings-administraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba nodig hebben voor de uitvoering van hun taak, kunnen deze gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening. Daarnaast kunnen ook bepaalde in de regelgeving aangewezen niet-overheidsorganen met een bijzonder publiek of maatschappelijk belang gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de PIVA-V dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, wiens gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende

organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingenvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de PIVA-V kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manier plaats. Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen
Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK) ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder j van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

3.1. Taak van de minister van BZK

Tot 1 januari 2021 was het Basisregister Reisdocumenten (verder te noemen: "BR") een register met daarin gegevens over reisdocumenten, inclusief identiteitskaarten (tezamen verder aangeduid als "reisdocumenten"), die niet in omloop mogen zijn.

Met ingang van 1 januari 2021 is het BR uitgebreid tot een register met daarin gegevens over alle reisdocumenten. Het nieuwe BR vindt zijn grondslag in artikel

4c, eerste lid van de Paspoortwet, waarin ook de verantwoordelijkheid van de minister van BZK voor het verwerken van gegevens in het BR is opgenomen.

Welke gegevens precies worden opgenomen in het BR volgt uit artikel 4d, eerste lid van de Paspoortwet. Tot de in het BR op te nemen gegevens behoren gegevens over de status van een reisdocument.

In de praktijk vindt de verwerking van gegevens in het BR plaats door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, die daarbij handelt namens de minister van BZK.

De minister van BZK heeft in het kader van de hierboven beschreven verantwoordelijkheid voor het BR, gegevens uit de PIVA-V nodig. Het gaat om gegevens waaruit blijkt dat een persoon is overleden, aangevuld met reisdocumentgegevens en gegevens aan de hand waarvan kan worden vastgesteld aan welke personen deze reisdocumenten hebben toebehoord. Deze gegevens zijn, meer in het bijzonder, nodig voor het volgende:

3.1.1. Controle huidige gegevens BR

Vooralsnog worden er alleen gegevens opgenomen in het BR over reisdocumenten uitgegeven per 1 januari 2021. Gegevens over deze reisdocumenten worden vooralsnog ook opgenomen in andere registraties, waaronder, in het geval van ingezetenen van de Caribische openbare lichamen, de PIVA-V.

Op dit moment wordt er een nieuwe technische applicatie ontwikkeld voor het BR. Deze applicatie zal in de plaats treden van de huidige applicatie, die vanaf dat moment zal worden gebruikt voor het beheer van het publiek identificatiemiddel als bedoeld in artikel 3a van de Paspoortwet en in dat kader zal worden gevoed met gegevens uit de nieuwe applicatie voor het BR.

Voorafgaande aan het in gebruik nemen van de nieuwe applicatie, zullen de gegevens in de huidige applicatie die wordt gebruikt voor het BR, moeten worden gekopieerd naar de nieuwe applicatie. Dit is echter niet zonder meer mogelijk.

Als iemand komt te overlijden, dan heeft dit tot gevolg dat alle reisdocumenten van deze persoon van rechtswege komen te vervallen (artikel 47, eerste lid, onder f van de Paspoortwet). Op het moment dat in de PIVA-V wordt geregistreerd dat iemand is overleden, zal dit tegelijkertijd door de bevoegde autoriteit van het Caribisch openbaar lichaam dat de registratie heeft uitgevoerd, met gebruikmaking van het daartoe bedoelde formulier, aan de minister van BZK worden medegedeeld ten behoeve van het bijwerken van het BR en het register vermiste of vervallen reisdocumenten (als bedoeld in artikel 4a, eerste lid van de Paspoortwet. Dit is het BR van vóór 1 januari 2021 dat vooralsnog blijft bestaan).

Het komt in de praktijk echter voor dat de verstrekte informatie middels het formulier niet goed wordt verwerkt in het BR en het register vermiste of vervallen reisdocumenten. Om deze reden is het niet mogelijk om de gegevens in de huidige

applicatie voor het BR zonder meer te kopiëren naar de nieuwe applicatie voor het BR.

Om de kwaliteit van de in de huidige applicatie voor het BR opgenomen gegevens te kunnen toetsen, zal een bestandsvergelijking moeten plaatsvinden, waarbij gegevens, opgenomen in de BRP, de PIVA-V, het register vermiste of vervallen reisdocumenten, de Reisdocumenten Aanvraag- en Archiefstations (RAAS'en) en de huidige applicatie voor het BR, met elkaar worden vergeleken. Op deze manier kan ervoor worden gezorgd dat de gegevens die worden opgenomen in de nieuwe applicatie voor het BR, inhoudelijk correct en volledig zijn.

De gegevens die worden verstrekt op basis van dit besluit zullen worden gebruikt in het kader van bovengenoemde bestandsvergelijking. Meer in het bijzonder zullen zij worden gebruikt om na te gaan of het overlijden van houders van reisdocumenten tot een (correcte) aanpassing van de status van hun reisdocumenten, uitgegeven op of na 1 januari 2021, heeft geleid in de huidige applicatie voor het BR en deze, waar nodig, te corrigeren.

3.1.2. Vulling BR met reisdocumentgegevens van voor 1-1-2021

Omdat het huidige BR slechts gegevens bevat over reisdocumenten, uitgegeven op of na 1 januari 2021, maar het wel de bedoeling is dat ook de gegevens over reisdocumenten, uitgegeven voor deze datum, worden opgenomen in het BR, zullen in de nieuwe applicatie ook meteen de gegevens worden opgenomen over reisdocumenten uitgegeven vóór 1 januari 2021.

Omdat deze gegevens op dit moment op meerdere plaatsen geregistreerd staan, namelijk in de BRP, de PIVA-V, het register vermiste of vervallen reisdocumenten en de verschillende RAAS'en, is het verzamelen en vergelijken van de in deze registraties opgenomen gegevens noodzakelijk om uiteindelijk gegevens over deze reisdocumenten, op te kunnen nemen in het BR en ervoor te zorgen dat deze gegevens correct en volledig zijn.

De verstrekking van gegevens op grond van dit besluit maakt onderdeel uit van het hierboven genoemde verzamelen van gegevens. Daarnaast zijn deze gegevens noodzakelijk om de bovengenoemde vergelijkingen met gegevens uit andere registraties uit te kunnen voeren met het oog op het vullen van het BR met correcte en volledige gegevens.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK heeft ten behoeve van de taak beschreven in paragraaf 3.1, systematische gegevensverstrekking nodig uit de PIVA-V. De minister van BZK krijgt hiervoor driemaal een selectieverstrekking uit de verstrekkingenvoorziening.

De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Op nader te bepalen data worden de persoonslijsten van de doelgroep zoals omschreven in artikel 2 geselecteerd. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage aan de minister van BZK verstrekt. Deze selectieverstrekkingen vinden plaats voor de doeleinden beschreven in de paragrafen 3.1.1. en 3.1.2. De selectie vindt meermaals plaats, in overleg tussen de minister van BZK en de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. De minister van BZK geeft de gewenste datum van de selectieverstrekking door aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, uiterlijk de 15e van de maand, voorafgaande aan de maand van de gewenste selectiedatum. De reden dat voor deze doeleinden meermaals een selectieverstrekking plaatsvindt, heeft te maken met de omvang en complexiteit van de bestandsvergelijkingen die moeten worden uitgevoerd.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon
De gegevens uit categorie 01 zijn van belang om vast te stellen aan wie het reisdocument is uitgereikt. Dit moet in de nieuwe applicatie voor het BR worden overgenomen.

Het gegeven 01.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon, wordt verstrekt omdat dit kan aangeven dat gegevens uit categorie 01 zijn gewijzigd nadat een document is uitgegeven. Wijziging van gegevens uit categorie 01 kan betekenen dat een document van rechtswege is vervallen. Dit wordt als controle gebruikt bij de vulling van de nieuwe applicatie voor het BR.

Categorie 06 Overlijden
De rubriek 06.08.10 Datum overlijden wordt verstrekt, omdat vanaf die datum het document van rechtswege is vervallen.

Het gegeven 06.86.10 Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden, wordt verstrekt om in de nieuwe applicatie voor het BR te kunnen registreren als de datum waarop “het van rechtswege vervallen” van het document in het BR is opgenomen. Dit kan later zijn dan de datum waarop het document van rechtswege is vervallen.

Categorie 08 Verblijfplaats
Het gegeven 08.09.10 Eiland van inschrijving wordt verstrekt, zodat contact opgenomen kan worden met het Caribisch openbaar lichaam, verantwoordelijk voor de bijhouding van de persoonslijst, indien er vragen of opmerkingen zijn over bepaalde gegevens in de PIVA-V die in het kader van de selecties op basis van dit besluit zijn verstrekt aan de minister van BZK.

Categorie 12 Reisdocument
Als rubriek 12.35.70 de waarde V(ervallen) of R(echtswege vervallen) heeft, is het document niet meer geldig en mag niet meer in omloop zijn. Als deze rubriek de

waarde I(ngehouden) heeft, dan betekent dit dat een reisdocument niet meer in omloop is. Het gegeven wordt verstrekt om te verifiëren of de documentgegevens correct verwerkt zijn in de huidige applicatie voor het BR en het register vermiste of vervallen reisdocumenten. Tevens wordt hierbij de "." verstrekt, de waarde die ingevuld wordt wanneer niet duidelijk is waarom een document niet meer in omloop mag zijn. Dit gegeven moet opgeschoond in de nieuwe applicatie voor het BR worden opgenomen.

Het gegeven "12.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument" is noodzakelijk om in de nieuwe applicatie (DORBA) voor het BR de zogenaamde "datum van melding" vast te kunnen leggen. Dit is de datum waarop de melding over de verandering van de status van een reisdocument binnenkomt. Zo kan er bijvoorbeeld een melding binnenkomen dat de houder van een reisdocument is overleden. Deze melding kan eerder zijn gedaan dan het moment dat deze daadwerkelijk verwerkt wordt in het BR, wat leidt tot een statusovergang van het reisdocument. Het reisdocument van de overleden houder wordt dan als "van rechtswege vervallen" geregistreerd. In de nieuwe applicatie voor het BR wordt zowel de datum van vastlegging van de status van het document in het BR als de datum van de melding van de overgang van de status vastgelegd.

De rubriek 12.86.10 Datum van opneming, wordt verstrekt om in het BR te kunnen registreren als datum waarop de documentgegevens in het BR zijn opgenomen. Dit kan later zijn dan de datum waarop het document van rechtswege is vervallen of als vermist is opgegeven. Dit moet ook opgenomen worden in de nieuwe applicatie voor het BR.

De overige gegevens in categorie 12 Reisdocument worden verstrekt, zodat kan worden vastgesteld van welk reisdocument de status is gewijzigd.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 21 april 2021, 2021-0000183210, ingetrokken.

Deze intrekking is het gevolg van het wijzigen van de data van de selectieverstrekking, zoals genoemd in artikel 2, derde lid van, en paragraaf 3.2. van de toelichting bij het autorisatiebesluit van 21 april 2021, met kenmerk 2021-0000183210. Hier stond genoemd dat de selectieverstrekking aan de minister van Binnenlandse Zaken in mei 2021, september 2021 en december 2021 plaats zal vinden. Gezien de omvang en complexiteit van de bestandsvergelijkingen en de vulling van het BR dient deze selectieverstrekking echter vaker herhaald te worden.

Tevens is deze intrekking het gevolg van de toevoeging van het gegeven "12.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument" aan de gegevens die op basis van selecties aan de minister van BZK moeten worden verstrekt. De reden van toevoeging van dit gegeven wordt benoemd in paragraaf 3.3. van deze toelichting. Daarnaast maakt het toevoegen van bovengenoemd gegeven de automatische verwerking in de migratieprocessen van gegevens eenvoudiger. Zonder deze gegevens is de vergelijking van gegevens lastig en foutgevoelig.

6. Publicatie

Dit besluit wordt geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, www.rvig.nl.