

# besluit

In het verzoek van 24 november 2019, 2019-0000634707, heeft het Sociaal en Cultureel Planbureau, onderdeel van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van het onderzoek 'Continu Onderzoek Burgerperspectieven' (COB).

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen en artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## Paragraaf 1. Begripsbepalingen

### Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de onderzoeksinstituting: het Sociaal en Cultureel Planbureau, onderdeel van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingezetene: de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
- i. de afnemersindicatie: de codering die de onderzoeksinstituting aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- j. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;

- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- l. het CBS: het Centraal bureau voor de statistiek zoals genoemd in artikel 2 van de Wet op het Centraal bureau voor de statistiek;
- m. het onderzoek 'Continu Onderzoek Burgerperspectieven' (COB): het onderzoek zoals beschreven in bijlage I van dit besluit.

## **Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling**

### **Artikel 2**

1. Op de selectiedata worden de persoonslijsten van ingezetenen geselecteerd van wie aangeleverde A-nummer actueel voorkomt in de basisregistratie personen en waarvan de bijhouding van zijn of haar persoonslijst niet is opgeschort.
2. De doelgroep zoals omschreven in het eerste lid betreft uitsluitend ingezetenen van 18 tot 44 jaar die deel uitmaken van een groep personen die het resultaat is van een steekproef van het CBS, zoals uitgevoerd op verzoek van de onderzoeksinstelling.
3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdata de in bijlage II opgenomen gegevens aan de onderzoeksinstelling verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
4. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de onderzoeksinstelling zal tweemaal plaatsvinden.
5. De selectiedata en de leveringsdata worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de onderzoeksinstelling vastgesteld.

## **Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de onderzoeksinstelling**

### **Artikel 3**

1. Indien een verstrekking aan de onderzoeksinstelling op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

**Datum**  
5 december 2019

**Kenmerk**  
2019-0000642361

3. Indien aan de onderzoeksinstelling gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

## **Paragraaf 4. Slotbepalingen**

### **Artikel 4**

1. De onderzoeksinstelling verstrekt aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
  - a. het onderzoek of de wijze van uitvoering van het onderzoek van de onderzoeksinstelling;
  - b. de regelgeving ten aanzien van het onderzoek of de wijze van uitvoering van het onderzoek van de onderzoeksinstelling;
  - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het onderzoek van de onderzoeksinstelling.

**Datum**  
5 december 2019  
**Kenmerk**  
2019-0000642361

## **Artikel 5**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 5 december 2019, en werkt terug tot en met 1 december 2019.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 5 december 2019

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

F.G.A.M. Jacob  
*Directeur Uitvoering Rijksdienst voor Identiteitsgegevens*

---

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## **BIJLAGE I**

Bijlage bij artikel 1 van dit besluit.

**ONDERZOEKSPROJECT:** Het onderzoek betreft het Continu Onderzoek Burgerperspectieven (COB). Met het COB brengt het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) de mening van burgers in kaart. Sinds begin 2008 vindt regulier onderzoek plaats onder de Nederlandstalige bevolking van 18 jaar en ouder.

### **PROBLEEMSTELLING VAN HET ONDERZOEK:**

Het SCP onderzoekt waarover burgers zich zorgen maken, wat ze belangrijk vinden, hoe het met hen gaat, en met de maatschappij en de politiek. Maar vooral besteedt het COB aandacht aan waarom ze dat vinden. Elk kwartaalbericht het SCP kort en bondig over de stemming in het land. Dat doet het SCP op basis van een grootschalige enquête en groepsgesprekken. Terugkerende onderwerpen zijn:

- tevredenheid
- verwachtingen over de economie
- institutioneel vertrouwen
- prioriteiten van burgers

Daarnaast verkent het SCP elk kwartaal een aantal extra onderwerpen. Naast de kwartaalberichten brengt het SCP in het kader van het COB verdiepende studies uit. Hierin plaatst het SCP de publieke opinie in een breder historisch en internationaal perspectief. Ook worden enkele onderwerpen beter belicht. Meer informatie over het COB staat op:

<https://www.scp.nl/Publicaties/Terugkerende-monitors-en-reeksen/Continu-Onderzoek-Burgerperspectieven>. Daar staan ook alle publicaties over dit onderzoek vermeld.

### **ONDERZOEKSGROEP:**

De onderzoeksgroep behelst de Nederlandstalige bevolking tussen de 18 en 44 jaar. De onderzoeksgroep is het resultaat van een door het CBS getrokken steekproef die is gestratificeerd naar leeftijd: 18-24, 25-34 en 35-44 jaar.

### **UITVOERING ONDERZOEK:**

Het SCP zal de adressen doorgeven aan onderzoeksbureau SAMR, dat respondenten aanschrijft voor deelname aan een webvragenlijst. Hiertoe sluit het SCP een verwerkerovereenkomst met onderzoeksbureau SAMR, waarin alle noodzakelijke afspraken worden vastgelegd.

**Datum**  
5 december 2019  
**Kenmerk**  
2019-0000642361

**PRIVACY:**

Het SCP bewaart de adressen en overige BRP-gegevens niet zelf, maar verstrekt deze direct na ontvangst via een beveiligde verbinding aan onderzoeksbureau SAMR ten behoeve van het veldwerk. SAMR heeft de persoonsgegevens nodig tijdens het veldwerk en werkt hierin conform ISO-normen. Met onderzoeksbureau SAMR zal hiervoor een verwerkersovereenkomst worden gesloten, waarin de vernietigingstermijn (6 maanden) en het werken met gescheiden bestanden worden opgenomen.

Het SCP is door het Expertise Center voor Marketing-insights, Onderzoek & Analytics- een vereniging van bedrijven en instellingen die zich bezighouden met Market Research, Digital Analytics, Marketing Intelligence en Beleidsonderzoek (MOA), gecertificeerd als Fair Data Company en voldoet aan de Baseline Informatiebeveiliging Rijksdienst (BIR).

Onderzoeksbureau SAMR is lid van de MOA en is eveneens een Fair Data Company. Onderzoeksbureau SAMR beschikt over de volgende ISO-certificaten: ISO 20252. Dit is een internationale kwaliteitsnorm voor marktonderzoek.

De onderzoeksgroep (waaruit overige respondenten voor het COB geworven worden) beschikt over het ISO-certificaat 26362 (kwaliteitsnorm voor onderzoekspanels).

## **BIJLAGE II**

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

<b>RUBRIEK</b>	<b>OMSCHRIJVING</b>
<b>01</b>	<b>PERSOON</b>
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predikaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
<b>05</b>	<b>HUWELIJK/ GEREГИSTREERD PARTNERSCHAP</b>
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
<b>07</b>	<b>INSCHRIJVING</b>
07.70.10	Indicatie geheim
<b>08</b>	<b>VERBLIJFPLAATS</b>
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving

# Toelichting

## 1. Algemeen

### *Inleiding*

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstituten. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstituten bedoeld.

### *Het autorisatiebesluit*

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm

van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

## **2. Toelichting op de wijzen van verstrekken**

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De selectieverstrekking van gegevens*

Tweemaal worden persoonslijsten geselecteerd van ingezetenen van wie het A-nummer voorkomt op een lijst met nummers, die het CBS aanlevert aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

De lijst met A-nummers komt tot stand middels een steekproef door het CBS, aangevraagd door de onderzoeksinstelling. Het CBS levert de lijst met A-nummers aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verstrekt vervolgens van de persoonslijsten behorend bij de nummers op de lijst een vastgestelde set gegevens.

### *Overige verstrekkingen*

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

### **3. De verzending en ontvangst van berichten**

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

### **4. Het Sociaal en Cultureel Planbureau**

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van het Sociaal en Cultureel Planbureau, onderdeel van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (in deze toelichting genoemd: de onderzoeksinstelling).

Het Sociaal en Cultureel Planbureau is een onderzoeksinstelling als bedoeld in artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen, namelijk een onderzoeksafdeling van een overheidsorgaan. Dit blijkt uit de Regeling van de minister-president, Minister van Algemene Zaken, houdende de vaststelling van de Aanwijzingen voor de Planbureaus. Staatscourant 3200, 21 februari 2012.

Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
- de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
- de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
- de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd,
- de verzoeker moet hebben aangetoond dat de systematische verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor een goede uitvoering van het onderzoek, en
- de Autoriteit Persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

Het Sociaal en Cultureel Planbureau voldoet aan deze voorwaarden.

#### **4.1. Het onderzoek van de onderzoeksinstelling**

Een toelichting op het onderzoek waarvoor de onderzoeksinstelling gegevens verstrekt krijgt uit de basisregistratie personen is opgenomen in bijlage I van dit besluit.

## **4.2 Wijze van verstrekken aan de onderzoeksinstelling**

De onderzoeksinstelling heeft voor de uitvoering van het hiervoor omschreven onderzoek systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De onderzoeksinstelling krijgt hiervoor periodiek een selectieverstrekking op basis van een lijst met A-nummers van ingezetenen die tot de doelgroep behoren.

Tweemaal worden de persoonslijsten geselecteerd van ingezetenen van wie het A-nummer voorkomt op de lijst en actueel voorkomt in de basisregistratie personen. De ingezetenen op de lijst zijn uitsluitend personen die op de selectiedata tussen de 18 en 44 jaar oud zijn.

Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage II aan de onderzoeksinstelling verstrekt.

## **4.3 Toelichting te verstrekken gegevens**

De onderzoeksinstelling gebruikt de gegevens uit de categorie 01 Persoon om de ingezetene te identificeren en op de juiste wijze aan te kunnen schrijven.

De onderzoeksinstelling heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens "Datum sluiting", "Aanduiding naamgebruik", "Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner" en "Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap" kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

Aan de onderzoeksinstelling wordt het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" verstrekt. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de onderzoeksinstelling aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

De actuele adresgegevens uit de categorie 08 Verblijfplaats zijn nodig om de doelgroep correct aan te kunnen schrijven.

## **5. Inlichtingenplicht**

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de onderzoeksinstelling tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in het onderzoek, in de regelingen waarop het onderzoek is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het onderzoek. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van

**Datum**  
5 december 2019

**Kenmerk**  
2019-0000642361

dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling.

## **6. Publicatie**

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, [publicaties.rvig.nl](http://publicaties.rvig.nl).