Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
24 maart 2025

Kenmerk
2025-0000209953

besluit

In het verzoek van 3 maart 2025 met kenmerk: 2025-0000207756 hebben de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland verzocht om een aanvullende autorisatie voor het verstrekken van informatie uit de basisregistratie personen.

Gelet op artikel 2.4 van het Besluit experiment dataminimalisatie basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1
In dit besluit wordt verstaan onder:
a. het belastingkantoor: de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland (hierna SaBeWa);
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
f. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
g. een gegeven: een gegeven dat op grond van artikel 2.7 of 2.69 van de Wet BRP en overeenkomstig hoofdstuk 4 van de systeembeschrijving op de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen;
h. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
i. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, zoals bedoeld in artikel 4 Besluit BRP;
j. de verstrekking op verzoek: de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP waarbij het verzoek en de verstrekking plaats vinden overeenkomstig hoofdstuk 5, paragraaf 5.3 van de systeembeschrijving;

k. het experimentbesluit: het Besluit experiment dataminimalisatie basisregistratie personen;
l. afleiden: de bewerking van gegevens tot informatie overeenkomstig artikel 2.3 van het experimentbesluit;
m. een informatieproduct: informatie over een ingeschrevene die is afgeleid van de gegevens op de persoonslijst van één of meerdere ingeschrevenen en die als afgeleid gegeven is opgenomen in hoofdstuk 4, paragraaf 4.11 van de systeembeschrijving;
n. het autorisatiebesluit: het autorisatiebesluit dat op grond van artikel 3.2 van de Wet BRP door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is afgegeven aan Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland van 18 april 2024 met kenmerk: 2024 – 0000206941;
o. een raadpleegvraag: een verzoek om een gegeven of informatieproduct dat in hoofdstuk 5, paragraaf 5.3 van de systeembeschrijving is aangeduid als type vraag die is opgenomen in bijlage I bij dit besluit;
p. een zoekvraag: een verzoek om een gegeven of informatieproduct dat in hoofdstuk 5, paragraaf 5.3 van de systeembeschrijving is aangeduid als type vraag die is opgenomen in bijlage II en III bij dit besluit.

Paragraaf 2. De verstrekking op verzoek aan SaBeWa

Artikel 2

1. Als SaBeWa een raadpleegvraag of een zoekvraag stelt, dan worden op diens verzoek de gegevens en informatieproducten verstrekt die in hoofdstuk 5, paragraaf 5.3 van de systeembeschrijving als output van die raadpleegvraag of zoekvraag zijn beschreven, voor zover:
   a. SaBeWa de gegevens op grond van het autorisatiebesluit verstrekt mag krijgen, en
   b. het een informatieproduct betreft dat is opgenomen in bijlage IV bij dit besluit.

2. SaBeWa verzoekt slechts met een raadpleegvraag om een informatieproduct dat is opgenomen in bijlage IV over een ingeschrevene als bedoeld in artikel 5, tweede en derde lid en artikel 6, tweede lid van het autorisatiebesluit.

3. SaBeWa stelt slechts een zoekvraag die is opgenomen in bijlage II bij dit besluit als het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens en informatieproducten over een ingeschrevene als bedoeld in artikel 5, tweede en derde lid van het autorisatiebesluit.

4. Het antwoord op de zoekvraag bedoeld in het derde lid bevat gegevens en informatieproducten over ten hoogste tien ingeschrevenen.

5. SaBeWa stelt slechts een zoekvraag die is opgenomen in bijlage III als één van de ingeschrevenen die op het in het verzoek opgenomen adres is ingeschreven, een ingeschrevene is als bedoeld in artikel 6, tweede lid van het autorisatiebesluit.

6. Onverminderd het tweede, derde en vijfde lid, stelt SaBeWa slechts een raadpleegvraag of zoekvraag als dit noodzakelijk is voor de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen.

7. Aan SaBeWa wordt geen informatieproduct over een ingeschrevene verstrekt als het informatieproduct niet kan worden afgeleid uit de gegevens die zijn opgenomen in de basisregistratie personen gegevens waarvoor SaBeWa is geautoriseerd of SaBeWa in zijn raadpleegvraag of zoekvraag verzoekt om een informatieproduct dat hij op grond van dit besluit niet verstrekt mag krijgen.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan SaBeWa

Artikel 3

1. Als een informatieproduct dat op grond van dit besluit wordt verstrekt aan SaBeWa is afgeleid van een gegeven dat op juistheid wordt onderzocht, bevat de verstrekking ook informatie over dat onderzoek.

2. Als een informatieproduct dat op grond van dit besluit wordt verstrekt aanSaBeWa is afgeleid van gegevens op een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking ook informatie over de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, informatie over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

3. Als SaBeWa op grond van zijn autorisatiebesluit een raadpleegvraag stelt naar actuele gegevens over een adres van een ingeschrevene, dan bevat een verstrekking naar aanleiding van dit verzoek ook het informatieproduct “type verblijfplaats” over de ingeschrevene.

4. Als SaBeWa op grond van zijn autorisatiebesluit of dit besluit een raadpleegvraag of een zoekvraag stelt naar actuele gegevens of een informatieproduct over een adres van een ingeschrevene waarvan is vastgesteld dat deze ingeschrevene niet op het adres woont, dan bevat de verstrekking naar aanleiding van het verzoek ook deze informatie.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. SaBeWa verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van SaBeWa;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van SaBeWa;

c. de informatieproducten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van SaBeWa.

Artikel 5
Dit besluit treedt in werking op 1 april 2025.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 24 maart 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage I

Type vraag	Informatievraag
Raadpleegvraag	"RaadpleegMetBurgerservicenummer"

Bijlage II

Type vraag	Informatievragen
Zoekvraag	“ZoekMetGeslachtsnaamEnGeboortedatum”
Zoekvraag	“ZoekMetNaamEnGemeenteVanInschrijving”
Zoekvraag	“ZoekMetPostcodeEnHuisnummerEnGeslachtsnaam”
Zoekvraag	“ZoekMetStraatHuisnummerEnGemeenteVanInschrijving”
Zoekvraag	“ZoekMetNummeraanduidingIdentificatie”

Bijlage III

Type vraag	Informatievragen
Zoekvraag	“ZoekMetAdresseerbaarObjectIdentificatie”

Bijlage IV

Rubrieknummer	Informatieproducten
AX.BW.01	Bewoningen
PA.AD.01	Adressering
PA.GL.01	Leeftijd
PX.VP.07	Verblijfplaatshistorie

Toelichting

1. Algemeen

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen (BRP). In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens van ingezetenen en niet-ingezetenen opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

Op grond van de Wet BRP kunnen de gegevens van ingezetenen en niet-ingezetenen uit de centrale verstrekkingsvoorziening (BRP-V) systematisch verstrekt worden aan overheidsorganen en derden die zijn aangewezen in bijlage 4 van het Besluit BRP (verder te noemen afnemers).

Aan deze afnemers is door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit verleend. Hierin is opgenomen van welke categorieën personen, welke gegevens op welke wijze aan de afnemer mogen worden verstrekt.

Op 22 april 2024 is het Besluit experiment dataminimalisatie basisregistratie personen inwerking getreden. Dit besluit is gebaseerd op artikel 4.16a van de Wet BRP en maakt het mogelijk om in afwijking van de Wet BRP informatie, die is afgeleid van gegevens die in de BRP zijn opgenomen, aan afnemers te verstrekken. Het experiment zorgt hiermee voor dataminimalisatie omdat aan afnemers direct de informatie wordt verstrekt die ze nodig hebben. Het voorkomt dus dat afnemers (veel) gegevens uit de BRP verstrekt moeten krijgen om de informatie hier zelf uit af te leiden.

Afnemers die al geautoriseerd zijn voor systematische gegevensverstrekking uit de BRP, kunnen in aanmerking komen voor verstrekking van informatie uit de BRP. Informatie die nodig is voor de taak waarvoor zij al zijn geautoriseerd over categorieën van personen waarover zij op grond van hun autorisatiebesluit gegevens uit de BRP verstrekt mogen krijgen.

Als een afnemer deel gaat nemen aan het experiment, dan wordt er een convenant afgesloten tussen afnemer en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties waarin aanvullende afspraken worden gemaakt. Op verzoek van de afnemer kan daarna door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een aanvullend autorisatiebesluit worden verleend waarin de afnemer wordt geautoriseerd voor het verstrekt krijgen van één of meerdere informatieproducten.

Dit besluit is een aanvullend autorisatiebesluit dat is verleend aan de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland.

2. Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking SaBeWa Zeeland (in deze toelichting genoemd: het belastingkantoor). Het belastingkantoor is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

Het belastingkantoor is opgericht bij een gemeenschappelijke regeling die de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen uitvoert voor de deelnemende waterschappen en gemeenten. In de heffing en invordering is begrepen de kwijtschelding en dwanginvordering van de belastingen.

De taak heffing en invordering van waterschapsbelastingen is door de deelnemende waterschappen gedelegeerd aan het belastingkantoor. De taak heffing en invordering van waterschapsbelastingen blijkt primair uit het waterschapsreglement en wordt onder meer beheerst door provinciale verordeningen, de Waterschapswet en de Waterwet. Het belastingkantoor houdt zich bezig met de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en de verontreinigingsheffing.

Het belastingkantoor heft voor de gemeenten de gemeentelijke belastingen. Dit zijn de belastingen die de gemeenten mogen heffen en invorderen op grond van hoofdstuk XV van de Gemeentewet, zoals de onroerendezaakbelasting, forensenbelasting, hondenbelasting, grafrechten, etc. Het kunnen ook belastingen zijn die de gemeenten op grond van andere wetten uitvoeren, bijvoorbeeld de afvalstoffenheffing op grond van de Wet Milieubeheer. De heffing en invordering van een of meer van deze belastingen hebben de gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling van het belastingkantoor in delegatie overgedragen.

3. De wijze van bevragen en verstrekken

Informatieproducten uit de BRP worden verstrekt door gebruik te maken van een «Application Programming Interface Bevragen BRP» (hierna: BRP API). Door middel van deze BRP API kunnen afnemers de BRP-V direct bevragen. Naast deze nieuwe techniek blijven de huidige manieren om gegevens uit de BRP-V op te vragen, bijvoorbeeld via webservices, bestaan.

Via de BRP API kunnen zowel gegevens als informatieproducten opgevraagd worden. Welke gegevens en informatieproducten dit zijn staat beschreven in de systeembeschrijving. Van deze gegevens en informatieproducten mag de afnemer alleen de gegevens opvragen waar hij/zij recht op heeft op grond van diens autorisatiebesluit. En alleen de informatieproducten waar hij/zij recht op heeft op grond van een aanvullend besluit.

Afnemers kunnen via de BRP API verschillende soorten vragen stellen.

Raadpleegvragen
Met een raadpleegvraag gebruikt een afnemer het burgerservicenummer van een ingeschrevene om gegevens en informatieproducten uit BRP-V op te vragen. Met de raadpleegvraag kan de afnemer alle gegevens en informatieproducten opvragen die volgens de systeembeschrijving in het antwoord (output) op de vraag zijn opgenomen mits de afnemer voor de verstrekking van het gegeven of informatieproduct is geautoriseerd.

SaBeWa kan de volgende raadpleegvraag stellen:

- *RaadpleegMetBurgerservicenummer*
  Met behulp van een burgerservicenummer vraagt de afnemer gegevens en informatieproducten op.

Zoekvragen
Als een afnemer niet over het burgerservicenummer van een ingeschrevene beschikt dan stelt hij een zoekvraag. De systeembeschrijving beschrijft diverse zoekingangen (combinaties van gegevens die de afnemer in zijn verzoek opneemt) die de afnemer kan gebruiken als hij hiervoor is geautoriseerd. De afnemer kan in zijn verzoek aangeven of hij wel of niet gegevens van overleden personen in het antwoord op de zoekvraag wil krijgen. Het antwoord op de zoekvraag bevat gegevens en informatieproducten over ten hoogste tien personen. Van deze personen wordt, naast het burgerservicenummer, een beperkte set gegevens verstrekt zodat de afnemer de persoon kan identificeren waar hij naar op zoek is. Als nodig kan de afnemer met behulp van het burgerservicenummer een raadpleegvraag stellen om meer gegevens en informatieproducten over deze persoon op te vragen.

Bij een ander soort zoekvraag is de afnemer niet op zoek naar één persoon, maar heeft hij voor de goede uitvoering van zijn taak informatie nodig van meerdere personen. Bijvoorbeeld personen die op een bepaald adres wonen.

SaBeWa kan gebruik maken van de volgende zoekingangen voor het stellen van zoekvragen:

- *"ZoekMetGeslachtsnaamEnGeboortedatum"*
  In de zoekvraag worden geslachtsnaam en geboortedatum opgenomen, eventueel aangevuld met voornamen, voorvoegsel geslachtsnaam, geslacht en gemeente van inschrijving.

- *"ZoekMetNaamEnGemeenteVanInschrijving"*
  In de zoekvraag worden voornamen en geslachtsnaam opgenomen, eventueel aangevuld met voorvoegsel geslachtsnaam, geslacht en gemeente van inschrijving.

- *"ZoekMetPostcodeEnHuisnummer"*
  In de zoekvraag worden huisnummer en postcode opgenomen, eventueel aangevuld met huisletter, huisnummertoevoeging en gemeente van inschrijving.

- *"ZoekMetStraatHuisnummerEnGemeenteVanInschrijving"*
  In de zoekvraag worden straat en huisnummer opgenomen, eventueel aangevuld met huisletter, huisnummertoevoeging en gemeente van inschrijving.

- *"ZoekMetNummeraanduidingIdentificatie"*
  In de zoekvraag wordt identificatiecode nummeraanduiding opgenomen. Dit duidt een uniek adres aan.

- *"ZoekMetAdresseerbaarObjectIdentificatie"*
  In de zoekvraag wordt de identificatiecode verblijfplaats opgenomen. Deze code duidt een uniek adres aan.
  Met deze vraag kunnen de burgerservicenummers en gezagsrelaties (zie hieronder toelichting Gezagsrelaties (PA.GZ.01)) worden opgevraagd over personen die op een bepaald adres staan ingeschreven.

4. De informatieproducten en gegevens

Informatieproducten
De informatieproducten die kunnen worden verstrekt uit de BRP zijn afgeleid uit één of meerdere gegevens van één of meerdere persoonslijsten. Het informatieproduct bevat informatie over één of meerdere ingeschrevenen. Met een informatieproduct of een combinatie van informatieproducten kan een afnemer een handeling uitvoeren die nodig is voor een goede uitvoering van zijn taak.

Uit de BRP kunnen op verzoek de volgende informatieproducten aan SaBeWa worden verstrekt:

- *Bewoning (AX.BW.01)*

Gegevens van bewoningen voor een bepaald adres in een op te geven periode of op een op te geven peildatum. Een bewoning is een combinatie van een adresseerbaar object en één of meer bewoners van dat object op een bepaalde datum of in een bepaalde periode. Dit informatieproduct kan alleen opgevraagd worden met de zoekingang "ZoekMetAdresseerbaarObjectIdentificatie".

- *Adressering (PA.AD.01)*
  Informatie over de wijze van aanschrijven en het adres van een persoon.

- *Leeftijd (PA.GL.01)*
  De leeftijd van de persoon op het moment van bevragen.

- *Verblijfplaatshistorie (PX.VP.07)*
  De actuele of historische verblijfplaats(en) op een bepaalde peildatum of in een bepaalde periode.

Overige verstrekkingen
Naast bovenstaande informatieproducten krijgt een afnemer relevante informatie over de informatieproducten die hij/zij ontvangt automatisch meeverstrekt.

Als een of meer van de gegevens waaruit het informatieproduct is afgeleid wordt onderzocht op juistheid, dan wordt dit, en de datum waarop het onderzoek is gestart, aan de afnemer gemeld.

Bij informatieproducten die zijn afgeleid van gegevens op een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, dan bevat de verstrekking ook de reden opschorting en de datum waarop de persoonslijst is opgeschort. Als er wordt verstrekt van een persoonslijst van een niet-ingezetene, dan bevat de verstrekking ook informatie over het bestuursorgaan dat de gegevens heeft bijgehouden en over de datum en wijze waarop de gegevens zijn geverifieerd.

Als een afnemer nationaliteitsgegevens opvraagt, dan krijgt hij "type nationaliteit" meeverstrekt. "Type verblijfplaats" wordt meeverstrekt als verblijfplaatsgegevens worden opgevraagd.

Als is vastgesteld dat een ingeschrevene niet (meer) woont op het adres waarop hij is ingeschreven, dan wordt deze informatie met de afnemer gedeeld als hij gegevens over de verblijfplaats van een ingeschrevene of informatieproducten over adressering opvraagt.

Gegevens
Via de BRP-API kunnen ook gegevens worden verstrekt voor zo ver in de systeembeschrijving is opgenomen dat deze gegevens in het antwoord (output) worden opgenomen en de afnemer deze gegevens op grond van zijn autorisatiebesluit mag opvragen.

Er zijn een aantal verschillen in de huidige verstrekking van gegevens aan afnemers. Zo worden data in een ander formaat verstrekt en bevat een gegeven dat als codering in de BRP is vastgelegd ook de beschrijving van die codering. Als een afnemer gegevens over een echtgenoot of geregistreerd partner opvraagt, dan bevat het antwoord alleen gegevens van de huidige of de laatste ex-partner.

5. Toelichting te verstrekken informatie

Bewoning
De heffingsgrondslag voor de belasting(en) is "het aantal ingeschrevene op een adres". De heffingsgrondslag is uitgewerkt in verordeningen van waterschappen en gemeenten. Informatie over het aantal ingeschrevenen op een adres kan worden verkregen met het informatieproduct "bewoning". Dit informatieproduct geeft informatie over de samenstellingen van personen die op het ingegeven adres stonden ingeschreven op een bepaald moment of in een bepaalde periode. Dit informatieproduct wordt in het werkproces inzake het afgeven van beschikkingen gebruikt voor het bepalen van de hoogte van de heffing- en

belastingaanslagen. Ook indien bezwaar is ingediend en achteraf moet worden aangetoond dat de grondslag al dan niet juist was.

Adressering
Het informatieproduct "adressering" wordt gebruikt om ingezetenen en niet-ingezetenen aan te kunnen schrijven, bijvoorbeeld voor het verzenden van beschikkingen. Met dit informatieproduct is het niet noodzakelijk om zelf de adressering samen te stellen, zoals het geval is bij het verstrekken van gegevens, maar worden informatieproducten geleverd die altijd actueel zijn en voldoen aan de daarvoor geldende NEN standaard. Dit leidt tot tijdsbesparing en risicominimalisatie van foutieve of onvolledige invoer.

Leeftijd
Het informatieproduct "leeftijd" is noodzakelijk om te voorkomen dat een belastingaanslag aan een minderjarige wordt opgelegd.

Verblijfplaatshistorie
Het informatieproduct "verblijfplaatshistorie" is nodig om in een terugvorderingsprocedure eenvoudig te kunnen achterhalen hoe lang een betrokkene op een bepaald adres heeft gewoond. Met het informatieproduct "verblijfplaatshistorie" kan ook onderzoek worden ingesteld en informatie worden verkregen over de verblijfplaats(en) van de belastingplichtige op een bepaald moment of in een bepaalde periode. Bij ontkenning door de belastingplichtige dat hij op een bepaald adres heeft gewoond is het een hulpmiddel om de juistheid van de belastingaanslag aan te tonen of om een bezwaar te kunnen weerleggen.

6. Inlichtingenplicht

Om de autorisatie actueel te houden dient SaBeWa tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in diens taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de informatieproducten uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van SaBeWa om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van SaBeWa.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.